Canadian International Development Agency

1989-90 Estimates

Part III

Expenditure Plan

89-03625/

The Estimates ents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1990-III-53
ISBN 0-660-54722-8

1989-90 Estimates

Part III

Canadian International Development Agency

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other performance information which form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more detail on items of particular interest.

Part III of the Estimates should be read in conjunction with the Agency's 1987-88 Annual Report, wnich provides more detail regarding the organizations and countries granted Official Development Assistance (ODA) by Canada during the 1987-88 fiscal year.

Table of Contents

Introduction

A. Canada's Official Development Assistance Program 4
B. International Coordination of Development Assistance 8

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 9
B. Use of 1987-88 Authorities 12

Section I - Program Overview

A. Plans for 1989-90 13
   1. Highlights 13
   2. Summary Of Financial Requirements 15
B. Recent Performance 16
   1. Highlights 16
   2. Review Of Financial Performance 17
C. Background 18
   1. Introduction 18
   2. Mandate 18
   3. Program Objective 18
   4. Program Organization for Delivery 19
D. Planning Perspective 24
   1. External Factors Influencing the Program 24
   2. Initiatives 26
   3. Update on Recent Initiatives 28
E. Program Effectiveness 33

Section II - Analysis by Activity

A. Partnership Program 35
B. National Initiatives 44
C. Corporate Services 55

Section III - Supplementary Information

A. Profile of Program Resources 60
   1. Financial Requirements by Object 60
   2. Personnel Requirements 61
   3. Transfer Payments 65
   4. Net Cost of Program 67
B. Other Information 68

Introduction

To understand the program of the Canadian International Development Agency (CIDA), it is first necessary to understand the context, both Canadian and international, in which CIDA operates.

A. Canada's Official Development Assistance Program

For more than four decades, Canada has been providing ODA to developing countries to help them achieve self-sustainable development that meets their own needs and concerns. The ODA Program is formula-funded; as part of the Government's deficit reduction process, the ratio established for 1989/90 is 0.43 % of Gross National Product (GNP), as calculated on a fiscal year basis. ODA will increase with the GNP growth, and over and above this growth, Canada will increase the ODA/GNP ratio by 0.02 % in 1990-91 and 0.005 % per year in subsequent years. The Canadian International Development Agency is the department directly responsible for the largest portion of this assistance and its President is also responsible for making recommendations on ODA allocations and ODA policy coordination. In addition to its responsibilities for program delivery, CIDA has primary responsibility for advising Cabinet, through the Minister for External Relations and International Development and the Secretary of State for External Affairs (SSEA), on policies related to Canada's overall ODA program. Additional components of Canadian ODA activities are included in other Estimates:

- Finance

  for Canada's support for the following institutions:

  - the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) commonly known as the World Bank and its associated institutions, the International Finance Corporation and the International Development Association; and

  - the Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) of the International Monetary Fund (IMF);

- External Affairs

  for funding related to:

  - the International Development Research Centre (IDRC);

  - the International Centre for Ocean Development (ICOD);

  - the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan; and

  - the overseas administrative functions relating to ODA and certain contributions to international organizations which are considered to be ODA in nature; and

- Energy, Mines and Resources

  for funding related to Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC).

Development is a long and difficult process, one that requires the participation of all sectors of society. This fact is reflected in CIDA's development program, which draws on the expertise of hundreds of Canadian businesses, voluntary organizations, universities, federal and provincial government departments and, of course, the governments, institutions and voluntary organizations of the developing countries themselves. In addition, development policies overlap with other aspects of Canada's foreign policy in order to ensure coherence in our policy working relationships with such departments as External Affairs, Finance and Agriculture. Also, CIDA relates closely to other donor countries, the United Nations, the World Bank and other multilateral organizations.

In March 1988, the Honourable Monique Landry, Minister for External Relations and International Development, tabled in Parliament a new development assistance strategy entitled Sharing Our Future, the action plan that will guide Canada's ODA policies into the next century. Under Canada's new strategy for development cooperation to the year 2000, the concept of Canadian ODA changes in a basic way with one-half of funding going into a **Partnership Program**, shaped by the initiatives of the Government's many Canadian and international partners in development, while the other half supports Canada's **National Initiatives Program** of bilateral assistance and other contributions to development projects decided by the Government. Under the new 50/50 framework, contributions to the Partnership Program and to the National Initiatives Program will be calculated net of ODA administration and reserves. The 50/50 framework is reflected in Figure 1 below which presents Canada's Official Development Assistance Program as it is allocated in the 1989-90 Main Estimates. The amounts for 1988-89 in Figure 1 and those pertaining to previous years throughout this document, have been restated to conform to Canada's new ODA strategy structure.

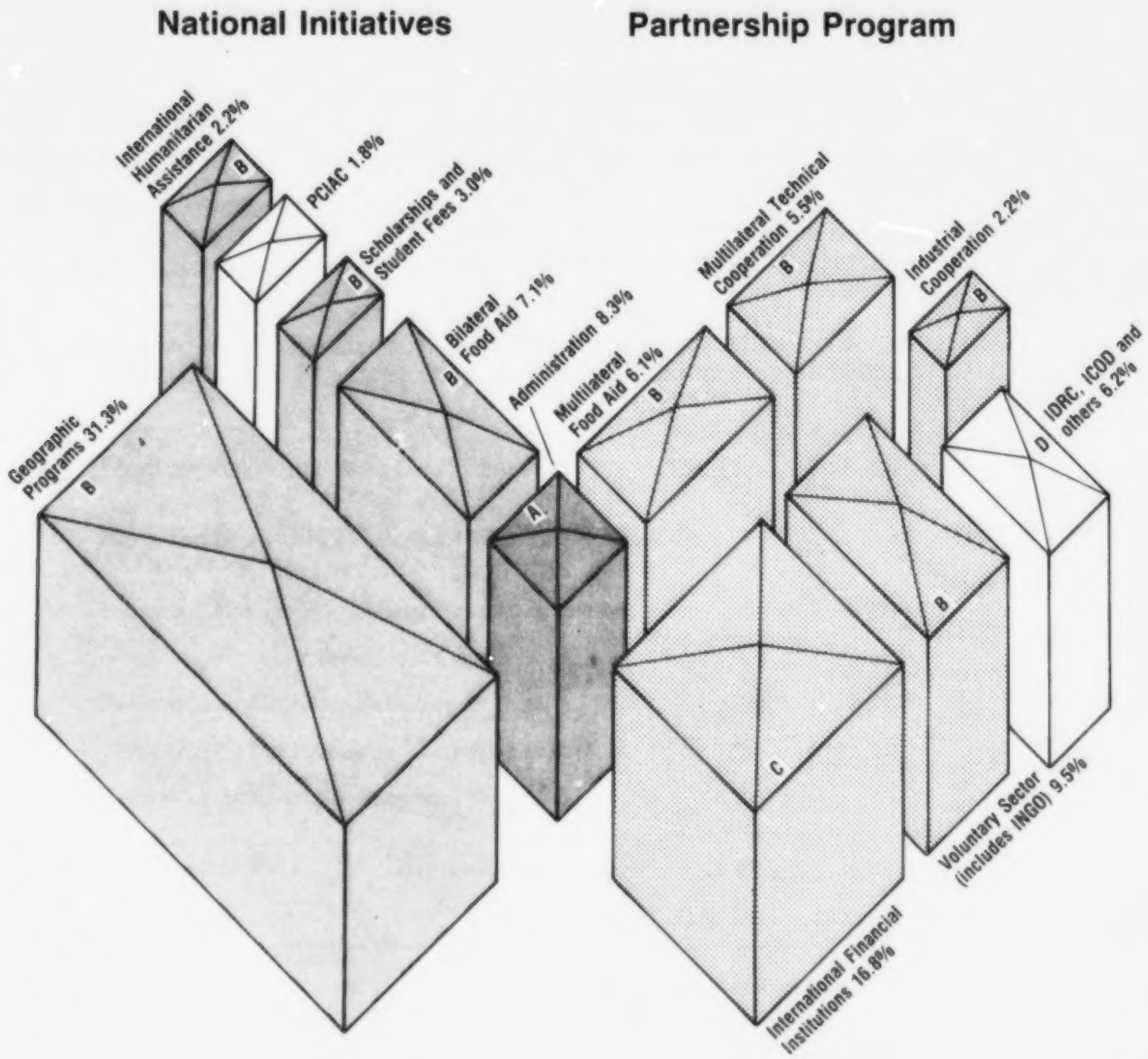
Figure 1: Official Development Assistance Expenditure Breakdown

(millions of dollars)	1988-89 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
National Initiatives		
Geographic Programs (CIDA)	993	866
Bilateral Food Aid (CIDA)	222	197
Petro-Canada International Assistance Corporation	61	49
International Humanitarian Assistance (CIDA)	57	60
Scholarships:		
CIDA	9	13
External Affairs	10	9
Foreign Student Support	15	61
Sub-total, National Initiatives	1,367	1,255
Partnership Program		
Voluntary Sector Support (CIDA)	255	263
Industrial Cooperation (CIDA)	51	61
International Development Research Centre	114	109
International Centre for Ocean Development	8	10
International Centre for Human Rights and Democratic Development (CIDA)	-	2
Multilateral Technical Cooperation (CIDA)	191	154
International Financial Institutions:		
CIDA	260	236
Department of Finance	268	230
Multilateral Food Aid (CIDA)	198	169
Grants and Contributions (External Affairs)	45	42
Sub-total, Partnership Program	1,390	1,276
Administrative resources applicable to ODA:		
CIDA	91	110
External Affairs	37	107
Other Government Departments	-	12
Reserves	43	9
Sub-total, Administrative and Reserves	171	238
Gross Official Development Assistance	2,928	2,769
less: Repayment of previous year's loans	48	49
Net Official Development Assistance	2,880	2,720

Figure 22 in the Other Information section of this document (page 68) reconciles the ODA program expenditures to the CIDA program expenditures.

The diagram below shows the percentage allocation of ODA for 1989-90 by channels of delivery, as outlined under Canada's new strategy for development cooperation.

Figure 2: Official Development Assistance by channels of delivery, 1989-90



B. International Coordination of Development Assistance

Canada is a member of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). This is an organization of western industrial countries working together to foster global economic growth and cooperation. The Development Assistance Committee (DAC), which comprises 18 donor countries, is the arm of the OECD that promotes development assistance and encourages policy dialogue between industrialized and developing countries. The DAC also reports on the annual ODA performance of donors (industrialized countries) and recipients (developing countries) in order to measure the volume and growth of ODA flows, define areas of concentration, forecast trends and future needs and identify problems and constraints, particularly with respect to the absorptive capacity of developing countries. Participation in the DAC enables Canada to pool resources with other donors and avail itself of the information and experience of other donor members. This helps Canada to evaluate its development assistance performance according to international practices and to adjust its programs and policies when necessary.

Canada is also a member of a number of the World Bank's Consultative Groups and the United Nations Development Program's (UNDP) Round Tables. These organizations bring donors and recipients together in order to improve the coordination and quality of aid policy and programs.

During the 1987 calendar year, Canada's ODA performance, as measured by volume of ODA to GNP, showed 0.47% and ranked Canada eighth among 18 DAC donors.

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates	Link to Figure 2
	Canadian International Development Agency			
30	Operating expenditures	**101,950**	83,039	(A)
35	Grants and Contributions	**1,789,700**	1,988,200	(B)
(S)	Payments to International Financial Institutions	**85,500**	120,900	(C)
(S)	Payments under the International Centre for Human Rights and Democratic Development Act	**2,000**	-	(D)
(S)	Contributions to employee benefit plans	**8,051**	7,827	(A)
	Item not required			
	Payment under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C., 1984, c.12)	-	500	
	Total budgetary	1,987,201	2,200,466	
L40	Issuance of Notes to the International Financial Institution Fund Accounts	-	-	
L45	Issuance of Notes to International Financial Institutions	-	6,700	
(S)	Payment to the Asian Development Bank	**3,800**	3,800	(C)
(S)	Payment to the Caribbean Development Bank	**400**	2,100	(C)
(S)	Payment to the Inter-American Development Bank	**7,700**	12,500	(C)
(S)	Payment to the African Development Bank	**6,100**	-	(C)
	Total non-budgetary	18,000	25,100	
	Total Agency	2,005,201	2,225,566	

Note: The alphabetical letters A, B,C and D can be used in conjunction with Figure 2 on page 7 to identify into which programs the funding provided by the above votes is directed.

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Canadian International Development Agency	
30	Canadian International Development Agency - Operating expenditures and authority:	
	(a) to engage persons for service in developing countries; and	
	(b) to provide education or training for persons from developing countries;	
	in accordance with the Technical Assistance Regulations made by Order in Council P.C. 1978-1268 of 20th April, 1978, as may be amended or any other regulations that may be made by the Governor in Council with respect to:	
	(i) the remuneration payable to persons for service in developing countries, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto;	
	(ii) the maintenance of persons from developing countries who are undergoing education or training, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; and	
	(iii) the payment of special expenses directly or indirectly related to the service of persons in developing countries or the education or training of persons from developing countries.	101,950,000
35	Canadian International Development Agency - The grants and contributions listed in the Estimates and payments to international financial institutions in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act, provided that the amounts listed for contributions may be increased or decreased with the approval of the Treasury Board, for international development assistance, international humanitarian assistance and other specified purposes, in the form of cash payments or the provision of goods, commodities or services.	1,789,700,000
L40	The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $223,600,000 in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act for the purpose of contributions to international financial institution fund accounts.	1
L45	In accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act:	
	(a) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $6,100,000 to the African Development Bank not to exceed the equivalent of US $5,066,670	1

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates							1988-89 Main Estimates
	Authorized Person-Years	Budgetary				Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer Payments	Total	Loans, investments and advances		
National Initiatives	569	44,486	-	1,135,600	1,180,086	-	1,180,086	1,338,040
Partnership Program	157	12,096	-	741,600	753,696	18,000	771,696	850,880
Corporate Services	401	52,919	500	-	53,419	-	53,419	36,646
	1,127	109,501	500	1,877,200	1,987,201	18,000	2,005,201	2,225,566
1988-89 Authorized Person-Years	1,146							

Note: The person-year figures for the fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

See pages 15, 20, 60 and 70 for details on Operating Expenditures and ODA versus CIDA.

B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Canadian International Development Agency				
25	Operating expenditures and authority to engage persons for service in developing countries and to provide education or training for persons from developing countries	78,698,000	79,357,722	79,357,065
30	Grants and contributions listed in the Estimates	1,879,500,000	1,879,500,002	1,854,485,111
(S)	Payments to International Financial Institutions	108,300,000	101,150,049	101,150,049
(S)	Payment to the African Development Bank	7,200,000	6,287,737	6,287,737
(S)	Payment to the Asian Development Bank	4,400,000	4,376,789	4,376,789
(S)	Payment to the Caribbean Development Bank	1,900,000	710,524	710,524
(S)	Payment to the Inter-American Development Bank	15,300,000	13,844,519	13,844,519
(S)	Contributions to employee benefit plans	7,302,000	7,859,000	7,859,000
(S)	Payment under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C.1984c.12)	500,000	500,000	500,000
	Total - budgetary	2,103,100,000	2,093,586,342	2,068,570,794
L35	Issuance of Notes to the International Financial Institution Fund Accounts	1	86,000,000	80,979,765
L40	Issuance of Notes to International Financial Institutions	1	1	-
	Existing approved authorities	-	2,230,863,339	11,340,925
	Total non-budgetary	2	2,316,863,340	92,320,690

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90

1. Highlights

Shortly after coming to office in September 1984, the government undertook a thorough review of Canada's international relations, including the ODA program. Three Parliament Committees submitted their reports. The report of the Standing Committee on External Affairs and International Trade (SCEAIT) entitled For Whose Benefit? tabled in May 1987, was a comprehensive review of Canada's ODA policies and programs. The Government's response to the SCEAIT report, To Benefit a Better World, was announced in September 1987. The culmination of this period of review and study came in March 1988 when the Minister for External Relations and International Development tabled in Parliament the new ODA strategy, entitled Sharing Our Future. Among the major elements of this new ODA strategy are:

- an ODA Charter, which for the first time sets out the fundamental principles and priorities of Canada's development program;
- a statement of ODA/GNP targets that the April 1989 government expenditure review has subsequently modified;
- a new policy governing which countries are eligible to receive Canadian ODA;
- an increased emphasis on partnership with the voluntary and business sectors;
- a renewed commitment to human resource development; and
- an increase in the untying of geographic assistance, particularly for sub-Saharan Africa and the least-developed countries (LLDC's).

The strategy also identifies six development priorities for Canada's ODA program:

- poverty alleviation in both rural and urban areas, including improved access to health care, family planning, nutrition, education, employment and decision-making;
- structural adjustment of economies to help them cope with debt and reduced export earnings and to improve economic management (while being sensitive to the social and economic effect of this adjustment);
- increased participation of women in planning and implementing programs and projects broadly designed to promote economic growth and social change and in other activities specifically targeted to assist women;
- environmentally sound development, which is responsive to human needs and appropriate to the circumstances of the particular developing country or region;
- food security, including agricultural research, production, extension services, post-harvest technology, transportation and marketing, and the use of food aid for developmental purposes; and
- energy availability, including the development of existing resources for optimum efficiency and research and development of renewable and sustainable alternatives.

In the coming year, the Agency will focus its attention on continuing to implement the policy and program initiatives set out in the strategy. Specific initiatives are described on pages 26 to 28 and include:

Debt and Structural Adjustment: Continuing support for structural adjustment programs will be provided by Canada.

Initiatives for Youth: Helping young people get more involved in development by increasing the awareness among young Canadians of the issues and challenges facing developing countries.

Eligibility: A new eligibility framework in which all independent developing countries will be eligible for all forms of Canadian development assistance.

Public Outreach Program: Encouraging a greater exchange of information between CIDA and the public, and encouraging more Canadians to get involved in Canada's development efforts.

Development Assistance Targets: New internal distribution targets have been established for the ODA program; growth in international assistance targets remains a goal of the Canadian government.

Centres of Excellence: Helping Canadian universities establish Centres of Excellence in teaching, training and research in international development will strengthen Canada's capacity to respond to opportunities and challenges in developing countries.

Regional Information Centres: Ensuring that information on Canada's development program is readily available in all regions of the country by the creation of regional information centres.

2. Summary Of Financial Requirements

Figure 3: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change	For Details See Page
National Initiatives	1,180,086	1,331,288	(151,202)	44
Partnership Program	771,696	840,237	(68,541)	35
Corporate Services	53,419	50,941	2,478	55
	2,005,201	2,222,466	(217,265)	60
Person-Years	1,127	1,146	(19)	61

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 are 9.8% or $217.3 million lower than the 1988-89 forecast expenditures. The difference of approximately $217.3 million is reflected by the following major items:

	($000)
• decrease to reflect the government's decision to allocate 0.43% of the GNP for the Official Development Assistance Program;	(237,965)
• increase for salary and employees benefits adjustments as per the Agency's salary costing schedule;	1,700
• increase for the Public Outreach Program;	13,400
• increase required for decentralization;	2,800
• increase for the hosting of the annual meetings to be held with International Financial Institutions;	800
• increase to reflect the funding of the International Centre for Human Rights and Democratic Development;	2,000

Explanation of 1988-89 Forecast: The 1988-89 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1988) is $3.1 million lower than the 1988-89 Main Estimates of $2,225.6 million.

Figure 3 above presents the cash requirements of the CIDA Program for 1989-90. Figure 1 on page 6, presents the total requirements of Canada's ODA program on an appropriation basis for the same period. Figure 22 in Section III reconciles the ODA program presented on an appropriation basis, as shown in Figure 1, to the CIDA Program presented on a cash basis, in Figure 3 above. A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 25 on page 70.

B. Recent Performance

1. Highlights

In 1987-88, Canadian ODA amounted to $2.5 billion, or 0.5% of the GNP.

CIDA is responsible for implementing the largest part of the Canadian official development program, approximately 75% of the ODA budget. In accordance with the ODA strategy, CIDA's assistance is provided through two main programs - the National Initiatives Program (of which the main components are the Geographic programs, Bilateral Food Aid, International Humanitarian Assistance, and the Scholarships Programs) and the Partnership Program (which includes Canadian Voluntary Sector assistance, Industrial Cooperation, International Non-Governmental Organizations (INGO), Multilateral Technical Cooperation and International Financial Institutions, and Multilateral Food Aid). These programs are supported with appropriate corporate and administrative services.

During the past year, progress was made in implementing the initiatives set out in the strategy. These include:

Human Resource Development: The strategy's renewed commitment to making human resource development a key part of all aspects of Canada's aid program had an early start with the development of several regional and country-specific analyses of Human Resource Development requirements (see page 28).

Decentralization: CIDA programs have now been partially decentralized in five overseas posts and planning is underway to decentralize four more posts. Other posts have also made significant progress towards decentralization of planning and of other functions (see page 28).

Environment: CIDA continues to make environmental concerns a key consideration in the implementation of development projects (see page 29).

Women in Development (WID): The second year of CIDA's five year WID Plan of Action, 1987-88, represented an important period of consolidation and progress. Sharing Our Future renewed CIDA's commitment to ensuring that women are made an integral part of the development process (see page 29).

Debt Relief and Debt Forgiveness: Legislation to forgive the ODA loans of numerous sub-Saharan African countries has been tabled as was promised at the 1987 Francophone Summit and the Commonwealth Heads of Government Meeting (see page 30).

Acquired Immunodeficiency Syndrome (AIDS): Through its Multilateral Programs Branch, CIDA contributes to the Global Program on AIDS managed by the World Health Organization (WHO) and promotes the involvement of other international organizations such as United Nations Children's Fund (UNICEF), the World Bank and the Red Cross. Through the four geographic area branches and the Special Programs Branch, CIDA funds public awareness campaigns and primary health care. (see page 30).

International Centre for Human Rights and Democratic Development: Announced last year, legislation creating the Centre has now been passed (see page 31).

Tied/Untied Aid: Tying requirements for bilateral aid in Africa south of the Sahara, and for the least-developed countries in other regions, are being eased significantly (see page 31).

Child Immunization: The implementation of Canada's Child Immunization Program in Commonwealth and Francophone countries was in full stride in 1988-89 (see page 31).

Africa 2000: In 1988-89, Africa 2000 became a multi-channel source of support for African Non-Governmental Organizations and Institutions (see page 31).

2. Review Of Financial Performance

Figure 4: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
National Initiatives	1,273,055	1,281,871	(8,816)
Partnership Program	755,540	784,380	(28,840)
Corporate Services	39,976	36,849	3,127
Total Budgetary	2,068,571	2,103,100	(34,529)
Person-Years	1,133	1,139	(6)

Explanation of Change: Due to the significance of the changes, they are explained in the individual Financial Performance sections of each activity (see pages 40, 48 and 58).

C. Background

1. Introduction

Canada has been providing development assistance since 1946, initially through the Department of External Affairs. In 1960, the External Aid Office at External Affairs was given responsibility for managing Canada's growing development assistance program. In 1968, the Canadian International Development Agency was established to serve as the major conduit of Canadian development assistance. Additional introductory information on Canada's ODA program is provided on pages four to seven of this document.

2. Mandate

CIDA is designated as a "department" for the purposes of the Financial Administration Act by Order in Council P.C. 1968-923 of May 8, 1968. It acts under the aegis of the Secretary of State for External Affairs and the Minister for External Relations and International Development. The authority of the Ministers and of CIDA for the CIDA Program and related purposes is found in the Department of External Affairs Act, in the Annual Appropriations Acts and the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act.

3. Program Objective

The objective of the CIDA Program as traditionally described is: to facilitate the efforts of the peoples of developing countries to achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment, by cooperating with them in development activities; and to provide humanitarian assistance thereby contributing to Canada's political and economic interest abroad in promoting social justice, international stability and long-term economic relationships, for the benefit of the global community.

The new ODA Charter specified that the CIDA Program Objective will be implemented in accordance with the following principles and priorities:

- Putting poverty first: the primary purpose of Canadian ODA is to help the poorest countries and people of the world;
- Helping people to help themselves: Canadian ODA aims to strengthen the ability of people and institutions in developing countries to solve their own problems in harmony with the natural environment;
- Development priorities must prevail in setting objectives for the aid program. As long as these priorities are met, aid objectives may take into account other foreign policy goals;
- Partnership is the key to fostering and strengthening the links between Canada's people and institutions and those of the Third World.

The sub-objectives of the CIDA Program are outlined in Section II in relation to each Activity.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The CIDA Program is composed of three activities which for organizational purposes are managed by 13 Branches. For budgeting and reporting purposes, the CIDA Program is grouped under three main activities: Partnership Program, National Initiatives and Corporate Services. The costs accumulated under the first two activities are comprised of development assistance and related aid delivery costs (direct administration). The costs accumulated under Corporate Services are those of indirect administration or general overhead. Together, these costs (grouped under the heading "Administration" in the new ODA strategy) are referred to as Operating Expenditures throughout this document and in the Public Accounts of Canada.

The Partnership Program Activity groups the following programs:

- **International Financial Institutions**, which finances four regional development banks (the Asian, African, Inter-American and Caribbean Development Banks), the International Fund for Agricultural Development (IFAD), and the Common Fund;
- **Voluntary Sector Support**, which provides financial support for the development cooperation and development education programs and projects of various fund raising non-governmental organizations (NGOs), and of institutions such as universities, colleges, cooperatives, professional associations, unions and volunteer-sending organizations;
- **International Non-Governmental Organizations** which supports non-profit international organizations engaged in development work;
- **Industrial Cooperation**, which encourages the Canadian business community to establish mutually beneficial economic relationships with their developing country counterparts;
- **Multilateral Technical Cooperation**, which provides grants to various United Nations agencies, as well as to the Commonwealth, la Francophonie, and many international agricultural research organizations; and
- **Multilateral Food Aid**, which consists of contributions to the Food and Agriculture Organization(FAO) United Nations World Food Program (WFP) and the International Emergency Food Reserve administered by the WFP.

The National Initiatives Activity groups the following programs:

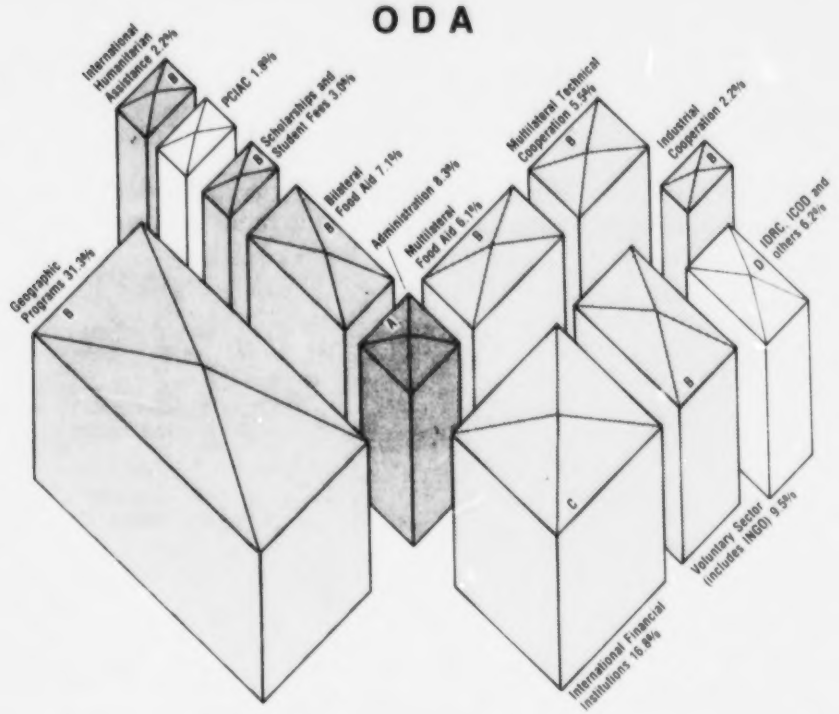
- **Bilateral Food Aid**, which is provided on a government-to-government basis or through Canadian Non-Governmental Organizations for either emergency or developmental reasons;
- **Scholarships Program**, which includes CIDA-managed scholarship programs, as well as those awarded through Canadian universities to developing country students;
- **International Humanitarian Assistance**, which helps to alleviate the human suffering resulting from droughts, refugee crises and other disasters; and

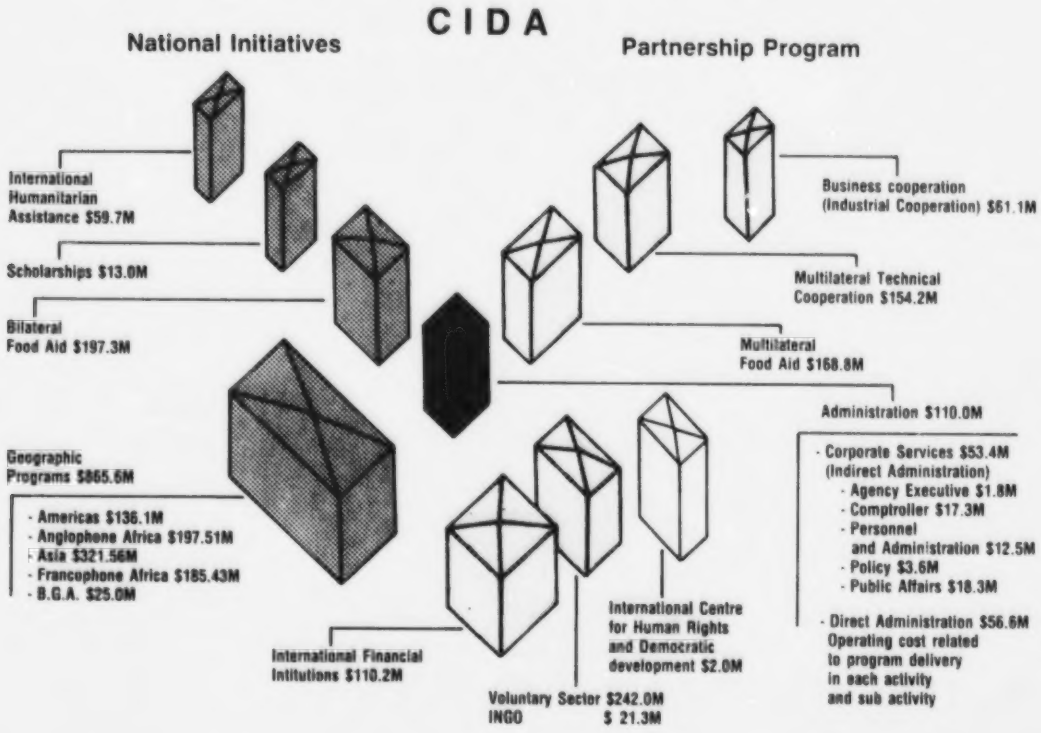
- **Geographic Programs** (traditionally called "bilateral"), which are managed by the four area branches of CIDA (Anglophone Africa, Francophone Africa, the Americas and Asia) and which provide assistance on a government-to-government basis.

The Corporate Services Activity comprises operating expenditures of the CIDA program, but excludes those overseas operating expenditures which are reported through the Department of External Affairs. There are two main components to CIDA's administrative costs (operating expenditures). First are costs that are directly associated with program delivery. These are accounted for in the relevant program activities. Second are the indirect administrative costs, or overhead, which are accounted for in the Corporate Services Activities.

Figure 5 on the following page illustrates the percentage allocation of ODA by channels of delivery and CIDA's three activities along with their sub-activities and their resource allocation for 1989-90.

Figure 5: ODA Percentage Allocation and CIDA Resource Allocation by Activity and Sub-Activity, 1989-90





Organization Structure: For organizational purposes and day to day administration, CIDA is divided into 13 Branches, headed by a Vice-President or a Director-General, reporting to the President. The President of CIDA, as head of the Agency Executive, is responsible to the Minister for External Relations and International Development. The President is seconded by a Senior Vice-President.

Figure 6 depicts the three activities along with their relationship to CIDA's organizational structure and sub-structure together with a breakdown of resources for 1989-90. Figure 6 also demonstrates how to link the CIDA Program to the new ODA structure.

The International Centre for Human Rights and Democratic Development is not part of any CIDA Branch but is listed in this figure because the funds are provided through the CIDA budget.

Figure 6: Activity-Organizational Structure

BRANCH	TYPE OF PROGRAM / SERVICE	PERSON - YEARS	NATIONAL INITIATIVES	PARTNERSHIP	ADMINISTRATION	1989 -90 ESTIMATES
			$	$	$	$
AMERICAS	GEOGRAPHIC	74	136.1	–	4.4	140.5
ANGLOPHONE AFRICA	GEOGRAPHIC	73	197.5	–	4.6	202.1
ASIA	GEOGRAPHIC	84	321.6	–	5.8	327.4
FRANCOPHONE AFRICA	GEOGRAPHIC	71	185.4	–	4.9	190.3
OPERATIONS SERVICES	GEOGRAPHIC (BGA) ADMIN. SUPPORT	95	25.0 –	– –	– 5.9	30.9
PROFESSIONAL SERVICES	SCHOLARSHIPS TECH. SUPPORT	167	13.0 –	– –	– 18.4	31.4
BUSINESS COOPERATION	INDUSTRIAL COOPERATION	43	–	61.1	3.1	64.2
SPECIAL PROGRAMS	VOLUNTARY I.N.G.O.	75 6	– –	242.0 21.3	5.2 0.5	247.2 21.8
MULTILATERAL PROGRAMS	FINANCIAL INSTITUTIONS	9	–	110.2	1.6	111.8
	HUMANITARIAN ASSISTANCE	5	59.7	–	0.4	60.1
	FOOD AID - BILATERAL	–	197.3	–	–	197.3
	- MULTILATERAL	10	–	168.8	0.7	169.5
	MULT. TECH. COOPERATION	14	–	154.2	1.0	155.2
AGENCY EXECUTIVE	CORPORATE SERVICES	21	–	–	1.8	1.8
COMPTROLLER	CORPORATE SERVICES	159	–	–	17.3	17.3
PERSONNEL AND ADMIN.	CORPORATE SERVICES	133	–	–	12.5	12.5
POLICY	CORPORATE SERVICES	51	–	–	3.6	3.6
PUBLIC AFFAIRS	CORPORATE SERVICES	37	–	–	18.3	18.3
INTERNATIONAL CENTRE FOR HUMAN RIGHTS AND DEMOCRATIC DEVELOPMENT		–	–	2.0	–	2.0
TOTALS		**1,127**	**$1,135.6**	**$759.6**	**$110.0**	**$2,005.2**

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The State of the Developing Countries: The economic situation of developing countries has improved marginally in the past year. In 1988, growth in overall output in the developing countries as a whole increased to 3.6% from 3.4% in 1987 (and decreased from 4.2% in 1986). Growth in per capita output in developing countries was 1.6% in 1988 compared to only 1.4% in 1987. Increased growth was due largely to higher than anticipated growth in the industrial world which in turn created greater demand for a number of commodities. The overall picture masks considerable diversity in economic performance. In Africa, real Gross Domestic Product (GDP) increased from 2.3% in 1987 to 2.6% in 1988, and in Asia from 6.8% to 7.3%. GDP growth in Latin America and the Caribbean, weakened from 2.5% to 1.4%. The forecasts to 1990 indicate continuing growth in industrialized countries, though at somewhat reduced levels from previous years. GDP growth in developing countries is expected to increase slightly over 1988 growth rates, although there will be wide variations among countries.

Social conditions in many developing countries are improving but remain worrisome in some regions. This is especially true in Africa where low income levels, natural and other disasters, famine and population growth compound health, nutritional and educational problems. A major concern is the rapid spread of the AIDS virus in developing countries. AIDS is having a significant impact on health and mortality rates. Infection appears widespread among urban population groups, and AIDS threatens to overwhelm the health sector of many Third World countries.

The debt crisis atmosphere of the mid-eighties has temporarily stabilized, but 1988 has been another difficult year for the highly indebted developing countries. Total external indebtedness of middle-income countries and of sub-Saharan Africa continues to increase in absolute terms, although it has declined as a percentage of GNP and in relation to export earnings. The rise in interest rates in developed countries during 1988 contributed to a further increase in debt service for developing countries.

As a result, dealing with the debt of low income countries, and the need for structural adjustment programming represented two of the major challenges confronting recipient countries and donors in 1988. Developing countries owed $US 1,243 billion, for which the cost of debt servicing was about $165 billion. Approximately 8% of the total debt was development assistance related debt. Poor countries were given additional assistance for structural adjustment programs with the establishment of the International Monetary Fund's more concessional Enhanced Structural Adjustment Facility.

Debt problems in many countries will continue to preclude the provision of increased export credit or commercial bank lending.External financing for development for many countries, particularly those experiencing debt problems, will increasingly be provided by official sources such as the international financial institutions and bilateral aid agencies. In the short and medium term, donors will be asked to provide increasing amounts of development assistance for structural adjustment in developing countries.

Even before the publication in 1987 of the report of the World Commission on Environment and Development (the WCED or Brundtland Report), many donor and recipient countries had initiated studies and measures to safeguard the environment and entrench environmental concerns in the formulation of aid policy and the design of aid

projects. For example, Canada supported a major DAC initiative which established principles and guidelines for donors. Canada also provided significant financial and diplomatic support to the work of the WCED. As a result of the Brundtland report and the ensuing international debate, donors, including Canada, are putting new measures in place to promote environmental issues and to ensure aid programs continue to take into account environmental concerns. Greater concern about environmental issues has been spurred by recent discoveries of large-scale dumping of toxic wastes in developing countries as well as by the growing awareness of the vital role of tropical rain forests in preserving the global environment.

Although the rate of growth of the world population is declining overall, population in absolute terms is rising rapidly, particularly in Africa. The global population was 5 billion in 1987, and will reach 6 billion by the year 2000 before an anticipated stabilization at between 8.5 and 10 billion in the 21st century. This rapid growth is placing a severe strain on social services, food production and the environment in many Third World countries.

Total food production in developing countries has increased. However, many recipient countries still have to import food to meet minimum nutritional requirements. Progress in this area is frequently hindered by industrialized countries subsidizing their domestic food production and, in some cases, directing low cost food surpluses to developing countries. This practice is a disincentive to developing local productive capacity. The problem is compounded when developing countries shift their own priorities and resources away from local food production in order to focus on export-oriented agricultural production.

The special and very serious development problems in Africa continue to challenge African governments, populations and donors. Twenty-eight African countries now have structural adjustment programs in place. Canada has responded with contributions to the IBRD's Special Fund to Africa, debt relief initiatives, increased shares of bilateral assistance and the Africa 2000 program. Nevertheless, total Official Development Financing (ODF) from all donors has not met expectations. Although it is still too early to evaluate the results of reform programs, both donors and recipients generally agree that reform and development will be a very long-term process for most African countries.

It is important to recognize that in spite of measures to increase the flow of resources through official channels, the total volume of financial flows to developing countries remains inadequate to promote economic growth, poverty alleviation, environmental conservation, structural adjustment, and the resolution of debt difficulties. Indeed, the net transfer of financial resources in a number of developing countries continues to be negative. ODA flows from DAC member countries dropped in real terms by 2% in 1987 from 1986 levels. Decreased commercial lending to developing countries has meant that ODA financing is representing a higher percentage of total financial flows to the Third World.

Global ODA flows will therefore continue to play a significant role in the social and economic growth of developing countries, particularly the poorest. However, ODA is not in itself sufficient to ensure Third World development. Developing countries themselves must maintain their commitment to policy reform and greater mobilization of domestic resources and savings to stimulate social and economic development. Efforts must also be made by the international community to promote non-inflationary growth in industrialized countries and to reduce protectionism and develop a more open trading system.

The Environment in Canada: Canada's economy continued to grow strongly in 1987, with real GNP growth reaching 3.9% compared to an average of 3.2% for the seven major in-

dustrialized countries. Growth has continued into 1988. In calendar year 1987, Canada's ODA increased by 1.1% in real terms, amounting to 0.47% of our GNP.

Public support for Canada's development program remained strong in 1988-89. Surveys indicate that the vast majority, some 80%, of the public support Canada's development efforts. Surveys also indicate that world hunger, poverty and overpopulation are important concerns for many Canadians. Indeed, Canadians demonstrate their concern by contributing approximately $250 million per year directly to Canadian non-governmental organizations. These concerns are reflected in the four principles which are set out in the strategy's ODA Charter presented on page 18.

2. Initiatives

In 1988-89, the government announced a number of new initiatives which are designed to strengthen the effectiveness of Canada's ODA program. They include:

Debt and Structural Adjustment: In 1988, the Government announced it would contribute 300 million Special Drawing Rights (SDR), worth approximately $515 million, to the International Monetary Fund's new Enhanced Structural Adjustment Facility. The ESAF will make these very concessional resources, along with those contributed by other industrialized countries, available to the poorest countries undertaking structural adjustment programs.

Initiatives For Youth: The Youth Initiatives Program was formally announced by the Minister of External Relations and International Development in August 1988. The aim of this program is to increase awareness among young Canadians of the issues and challenges facing developing countries. The program will also foster links between young Canadians and their counterparts in developing countries and encourage the development of a growing community in Canada committed to constructive relations with the developing world.

The program will provide $25 million to support new initiatives involving young Canadians in development. These will include exchanges between Canadian and Third World NGOs and institutions, short-term training assignments co-financed by NGOs and companies in the Third World, training for young graduates who will work in the Third World for the Canadian private sector, cooperation with Canadian and international NGOs and institutions as well as awareness programs for young Canadians, such as international youth camps, twinning of schools, etc.

Eligibility: Under the new eligibility framework, all independent developing countries (as defined by the Development Assistance Committee of the OECD) will be eligible for all forms of Canadian development assistance. Exceptions to the requirement that recipients be independent could be authorized where there are special aid or historical relationships such as those with certain Commonwealth Caribbean islands. Criteria considered in determining eligibility include economic, political and human rights conditions within a country. Difficult assessments will be made on factors such as a developing country's willingness to help itself, the appropriateness of its development policies and its respect for human rights. For human rights, Cabinet will annually consider the situation of countries receiving Canadian development assistance, and will make a determination as to whether a change in aid programming in these countries is warranted. In times of extreme hardship, all developing countries will be eligible for emergency humanitarian aid.

Public Outreach Program: The government is committed to significantly increasing its communications with Canadians. It intends to better inform them about international develop-

ment issues in general and Canada's programs in particular, and to learn of their interests and concerns in this area. In this way, it hopes to foster greater understanding of and support for international development, as well as to encourage more people to get involved. A target budget of 1% of ODA has been identified for the implementation of this outreach program. Some of the planned activities for 1989-90 include:

- continuing the co-funding of the development education initiatives of more than 150 Canadian Non-Governmental Organizations and Non-Governmental Institutions;
- establishing business information centres across the country to serve the Canadian business community, beginning immediately with Montreal and Vancouver;
- regularly holding information seminars for business people;
- holding an annual Development Day;
- encouraging the principal firms and institutions working in overseas development to better inform Canadians about their efforts;
- working with provincial departments of education to integrate global education into curriculum guidelines, and supporting the professional development of teachers to help them in teaching global issues;
- developing a broad range of global education material for youth;
- working more closely with the media to give them a better understanding of development issues through direct contact, media seminars and establishing an annual award for development journalism;
- co-producing a greater number of films and publications on development with Canadian film-makers and publishers;
- working more closely with CIDA-funded Learner Centres across Canada to determine their potential for taking on responsibilities for the distribution of films, publications and educational material on behalf of CIDA;
- increasing the use of regional communication consultants across Canada to provide local media and community groups with information about development assistance and to obtain feedback on the interests and preoccupations of Canadians on development issues; and
- carrying out an annual survey of Canadian public opinion about international development and publishing it each year.

A study is being carried out on the current methods used to inform and involve Canadians. A report produced during March 1989, recommends ways to improve CIDA's public outreach activities.

Development Assistance Targets: The government has confirmed that it will maintain formula funding, and that Canadian aid will continue to increase with the GNP growth. In addition to this growth, Canada will increase the ODA/GNP ratio by .02 % in 1990-91 and by .005% per year in the four years thereafter. The combined impact of GNP growth and the increases in the ODA/GNP ratio will increase ODA by 10% in 1990-91 and by approximately 8% in the following years. The government has announced the following targets for the ODA program:

- Canada is committed to providing 0.15% of GNP as ODA to the least-developed countries. This target has generally been met by the aid program;

- sixty-five percent of geographic assistance will be allocated to Commonwealth and Francophone developing countries;
- over the next five years, efforts will be made to allocate 50% of total ODA to Africa and to the least-developed countries; and
- seventy-five percent of bilateral ODA will be allocated to thirty countries.

Centres of Excellence: First outlined in Sharing our Future, this initiative was formally announced by the Minister for External Relations and International Development in April 1988. The primary objective of the Centres of Excellence program is to help Canadian universities to achieve world-class standing in teaching, training and research in development issues. This, in turn, will strengthen Canada's capacity to respond to opportunities and challenges in developing countries. The program will provide up to $10 million per year to support eight to ten Centres. The first Centres are expected to become operational in 1989-90. At present, there are no specific plans for this initiative beyond the current five-year horizon. However, future plans will be developed based on the experience of the first five years of the program. This initiative is expected to be a long- range program, and funding beyond the initial five-year period is expected to continue.

Regional Information Centres: In 1988, regional information centres were established in Vancouver and Montreal. CIDA will consider establishing similar centres in other major Canadian cities in the near future. These centres will encourage a wider dissemination of information and advice to business people throughout Canada. It is hoped that these centres will encourage more businesses to register with CIDA and get involved in CIDA projects. This, in turn, will help to strengthen economic and commercial relations between Canadian and Third World businesses.

3. Update on Recent Initiatives

Human Resource Development (HRD): In 1988, institutional and human resource development programs that support capital assistance projects continued to represent a major component of HRD activities. Larger innovative training programs, in some cases on a regional basis, are being or have been put into place. They include the Professional Development Training Facility in India, and a large scholarship program in China executed by the World University Service of Canada which includes industrial attachments in Canada. Canada's ability to support these initiatives is being strengthened through increased university linkages and the promotion of umbrella organizations - such as the Association of Community Colleges of Canada (ACCC) and the Association of Universities and Colleges of Canada (AUCC) - that can mobilize HRD expertise and provide both planning and implementation services, as well as through a significantly increased program of standing offers for private consultants in the HRD field.

Through its Institutional Cooperation and Development Services program, increased resources will be made available to Canadian universities, colleges and professional associations for human resource and institutional development activities. This would include funding to assist a university initiated and administered scholarship program.

Decentralization: In September 1987, the government announced its intention to decentralize CIDA and the delivery of Canadian assistance. This initiative is being implemented by CIDA and the Department of External Affairs in the following manner:

- delegated authorities to decentralized posts abroad include project approval up to $5 million, and consultant selection and contracting up to $100,000;

- transfer of country program planning and delivery functions from CIDA headquarters to selected Canadian Missions in countries which are major recipients of Canadian ODA;
- provision of additional person-years and budgetary resources, and transfer of person-years (P-Ys) from CIDA to the Department of External Affairs; and
- replacement of the Mission Administered Fund program with the Canadian Fund for Local Initiatives to support projects by local organizations in developing countries.

Decentralization to the first five field posts scheduled for 1988-89 has been accomplished; managerial authority and personnel transfers to Bridgetown, Dar-Es-Salaam, Dakar, Manila, and Singapore are mostly completed. During 1989-90 that process will be completed, and the four remaining posts (San Jose, Harare, Abidjan, and Jakarta) will come on stream. Twelve "satellite" development offices, linked to the posts in Dakar, Abidjan and Harare will also be established. By 1990-91, 115 Canada-based aid program positions will be fully deployed to decentralized posts. The renting, construction and equipping of new offices is mostly completed.

Person-year transfers from CIDA to External Affairs, will total 57 by 1992-93. Of those P-Ys, 42 will be transferred in 1989-90. The cost to CIDA will be approximately $10.4 million over four years, of which $2.8 million is allocated for 1989-90.

Environment: The environment has been a key CIDA concern for several years. Bilateral projects are regularly screened for their environmental impact, and all Business Cooperation and Special Programs branch activities are also subjected to environmental review. Sharing our Future reaffirmed this commitment to the environment and CIDA is taking steps to ensure environmental considerations are reflected in CIDA's programs. Within CIDA, additional senior staff resources have been allocated to the newly created environment sector.

Increased environmental programming is being encouraged through the development of environmental strategies for particular countries or regions. Environmental programming is being promoted through bilateral multi-sectoral improvement projects (i.e. watershed management and coastal zone management), through institution-building (particularly through linkages with Canadian universities), and baseline data analysis. An environmental impact assessment process for Non-Governmental Organizations was introduced in 1988-89. In addition, several cooperative efforts are underway with NGOs to build public awareness.

Women in Development: In 1987-88, CIDA entered the second year in the implementation of its five-year WID Plan of Action. During that year, CIDA took a number of steps to ensure that WID was an integral part of all CIDA programs. These steps include:

- training of CIDA staff both at headquarters and overseas;
- sensitization of development partners;
- development of practical tools and guidelines to assist development planners;
- establishment of formal requirements for gender analysis at the project planning stage;
- formal measurement of employee sensitivity to, and knowledge of, women's role in development;

- direct support to project teams by WID experts; and,
- continued leadership and participation in international forum such as the DAC.

Although it is still too early to evaluate the results of the WID Plan of Action, important progress has been made:

- CIDA has been active in encouraging international organizations to adopt a WID policy and programming strategy;
- there has been a marked increase in bilateral projects with the direct potential to involve or possibly affect women (35% in 1987-88 compared to 24% in 1986-87);
- country profiles and sector strategies designed to involve and benefit women have been developed for a growing number of CIDA's programs; and
- the groundwork initiated to increase the participation of women in CIDA-sponsored scholarships and training programs has revealed important lessons and led to measurable progress. For example, the representation of women in CIDA's bilateral training and scholarship programs has risen from 17.3% in 1985 to 25.9% in 1986.

Debt Relief and Debt Forgiveness: At the 1987 Francophone Summit, Canada announced its intention to forgive outstanding ODA-related debt of $325 million for Francophone countries of sub-Saharan Africa. At the Commonwealth Heads of Government Meeting in October 1987, Canada announced a similar initiative involving $347 million of outstanding ODA-related debt owed by six Commonwealth countries of sub-Saharan Africa. Legislation to forgive these debts has been tabled before Parliament.

Acquired Immunodeficiency Syndrome: Guidelines governing CIDA's involvement in combatting the AIDS pandemic in developing countries were broadly defined in October 1987. To ensure international coordination, CIDA's Multilateral Technical Cooperation Division contributed $5 million to the World Health Organization's Global Program on AIDS in 1986-87, $5 million in 1987-88 and will continue to support the program. CIDA support for programs to combat AIDS was also provided through the following channels:

- CIDA financed approximately $100,000 worth of local AIDS initiatives through the Canada Fund at Canadian posts in developing countries;
- CIDA's Institutional Cooperation and Development Services Division funded a $600,000 project in Kenya with the University of Manitoba;
- the International Non-Governmental Organizations Division approved a $500,000 contribution of the International Planned Parenthood Federation for AIDS programming in several developing countries; and
- through the geographic branches, CIDA pledged over $40 million in 1988-89 to help implement the national medium-term (usually four years) AIDS plans of various developing countries in Asia, Latin America and Africa. CIDA pledges were made from within available geographic resources.

During 1989-90, more than sixty countries will be seeking international donor support for the implementation of their national medium-term plans. In those countries where CIDA has agreed to provide funds, the Agency will continue to support preventive activities, public awareness programs and primary health care systems. CIDA does not approve funding for medical research or treatment. CIDA coordinates its own activities through a committee chaired by the Agency's Health Section.

International Centre for Human Rights and Democratic Development: The legislation establishing the Centre was passed in September 1988. Administrative processes required to set up the Centre are expected to be initiated in early 1989. Parliament has approved funds of $1.0 million to the Centre for 1988-89 and $2.0 million for 1989-90.

Tied/Untied Aid: CIDA is implementing its new policy to provide increased procurement flexibility in the untying requirement of Canadian bilateral aid projects. Bilateral assistance to sub-Saharan Africa and least-developed countries in other regions will be untied up to a level of 50% rather than the previous level of 20%. Aid to other developing countries will be untied up to a level of 33.3%.

Child Immunization: The Child Immunization Program has included vaccination and human resource development activities. It is part of a multi-year global effort costing hundreds of millions of dollars. CIDA's contribution, totalling $36.2 million to the end of March 1988, has supported 78 projects in 42 Commonwealth Africa and Francophone Africa countries as well as in other countries throughout the developing world. Two recipient governments, six international organizations and fifteen Canadian NGOs have participated in the program. It is estimated that over seven million children have benefitted from the Canadian program to date. Approximately $2 million will be disbursed in 1989-90 as this initial phase comes to an end.

Africa 2000: The Africa 2000 Initiative was announced in May 1986 by the Government as a special initiative designed to increase Canadian assistance to Africa by $150 million over the following five years, continued to provide support to African development efforts through a variety of channels in 1988-89:

- Partnership Africa Canada (PAC) links Canadian NGOs with African counterparts to support activities to increase technical and managerial capacities. In 1988-89, PAC disbursed $10.3 million;
- disbursements of $1.0 million support scholarship programs for African women, coordinated by the Association of Universities and Colleges of Canada;
- contributions of $1.2 million helped Canadian cooperatives continue their work with African counterparts;
- some $2.7 million was channelled through International NGOs to enhance African women's access to credit and to strengthen the institutional capacity of African organizations working in the population and health sectors;
- approximately $3.3 million was disbursed to UN Agencies working in such fields as forestry, family planning, health, women in development and soil research;
- twinning arrangements between Canadian and African municipalities were initiated by contributions of $0.7 million through the Management for Change program;
- the Business Cooperation Branch allocated $0.5 million to implement a program of advanced education for African government officials on the influence of trade policy on economic development; and
- development education activities focusing on African issues were also funded. In 1988-89, total disbursements through Africa 2000 will reach $32.4 million, of which $13.2 million will have been channelled through Development Cooperation and Development Education mechanisms.

Figure 7 below presents the Resource Summary for the Africa 2000 Initiative.

Figure 7: Africa 2000 Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
International Humanitarian Assistance	300	1,500	-
Scholarships (Professional Services)	2,800	1,900	364
Voluntary Sector Support	24,100	15,900	5,483
Industrial Cooperation	1,100	1,200	-
International Non-Governmental Organizations	3,500	3,000	2,250
Multilateral Technical Cooperation	6,300	7,700	2,108
Operating expenditures	1,200	1,145	1,539
	39,300	32,345	11,744

E. Program Effectiveness

Delivery of the CIDA program is complicated by special constraints not experienced by other government departments. The CIDA program operates in independent foreign countries and is subject to local conditions, unpredictable political situations and geographic, cultural and linguistic differences. Given these complex circumstances, the successful completion of development projects on schedule and within budget presents a special challenge.

During 1987-88, over 100 evaluations were conducted of projects and institutions and organizations to which CIDA makes financial contributions. The purpose of these evaluations was to determine the degree to which projects and institutions met their objectives, were managed efficiently and benefited target populations. The lessons learned from these evaluation reports will become part of the corporate memory of CIDA so that the planning of new projects can build upon previous experiences and evaluation findings.

CIDA also performs corporate evaluations. As but one example, during 1987-88, a corporate evaluation of Human Resource Development was completed. This evaluation focused on institutional support to post-secondary education in developing countries. Projects in this area usually consisted of technical cooperation and training to replace Canadian advisors. Less attention was paid to educational institution building in developing countries. This evaluation indicated that an impressive number of students from developing countries had graduated and continued to work mainly in the areas for which they were trained. The quality of training was high and met international standards. In addition, equitable access to training was evident in geographic and social terms and, to a lesser extent for women. Canadian institutions displayed a growing interest in and capacity for managing technical assistance, although their contributions were often limited to training. A critical shortcoming was in the development of institutional capabilities in the Third World. CIDA needs to invest more directly in institutional development along with training. The results of this evaluation should enable CIDA to develop adequate strategies and policies to respond to the human resource needs of developing countries.

Major evaluations of the Forestry and Energy sectors are now underway, with evaluations of the Agriculture, Transportation, Health and Fisheries sectors being planned. In addition, a framework has been prepared to evaluate the effectiveness of decentralization over the next few years.

An increasingly important means of measuring program effectiveness is inter-donor cooperation, both on individual evaluation efforts and on major evaluation issues. Canada and other donor countries share their experiences in the DAC Expert Group on Aid Evaluation. CIDA has taken the lead in preparing an inventory of donor evaluation reports and presenting a synthesis of donor experience to the international donor community.

Developmental Impact: The new strategy has strengthened CIDA's continuing concern with the developmental impact of our projects and programs on target populations and areas. Given the constraints of the environment in which CIDA operates, there are practical and methodological limitations to measuring this impact in a scientific manner. Nevertheless, it is still possible to evaluate the effectiveness of CIDA's projects. For example, preliminary data from project evaluations give us some indication of the extent to which we are meeting our environmental and social objectives. General lessons that can be drawn from these studies indicate that CIDA needs to develop a better understanding of the conditions and project design features which encourage sustainability in projects from the outset.

A concerted effort is now being undertaken to develop, on a pilot basis, adequate evaluation frameworks and ongoing monitoring and evaluation systems that, when integrated with the management of the aid program, will allow us to provide more accurate information on CIDA's performance.

Impact on the Canadian Economy: The primary objective of Canadian assistance to developing countries is to promote their economic and social well-being. That means that development priorities must prevail in setting objectives for the Canadian aid program. However, Canada does derive many important economic benefits from its development program.

A significant share of Canadian ODA is used to procure much needed goods and services in Canada. In fiscal year 1987-88, ODA procurement in Canada totalled $179 million for goods and equipment, $132 million for commodities and $338 million for food aid. Service contracts accounted for some $400 million of procurement in the same fiscal year. The above figures accounted for some 50% of total Canadian ODA. Some 5,309 consultants (individuals and firms) were registered with CIDA in the same year, 1,420 service contracts were awarded and contracts worth $457 million were signed.

The management and technological know-how of Canadian firms and institutions is widely utilized by CIDA in such areas as economic and technical feasibility studies and project management and evaluation. Most feasibility studies are produced through the bilateral, multilateral, and industrial cooperation programs. CIDA's scholarships are granted to Canadian students as well as those from Commonwealth and Francophone countries.

Canada also gains economic benefits from its contributions to international organizations. International financial institutions, such as the World Bank and the regional development banks, procure a significant amount of goods and services in Canada. Multilateral technical agencies and United Nations organizations employ Canadians and also buy services, goods and equipment in Canada.

To increase the developmental effects of the aid dollars while also promoting better commercial opportunities in Canada, CIDA cooperates with the Export Development Corporation in parallel financing of essential goods and services and with international financial institutions in co-financing projects. This results in increased export opportunities for Canadian firms, while also meeting the priority needs of developing countries.

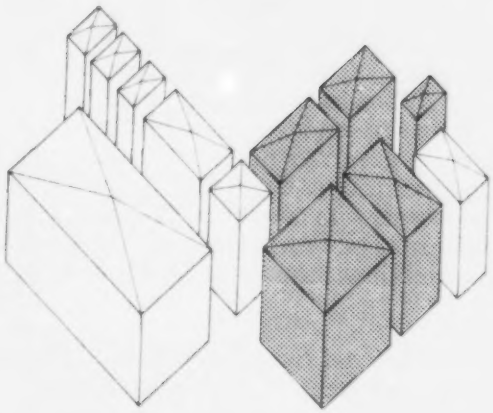
Section II
Analysis by Activity

A. Partnership Program

(Total 1989-90 ODA Partnership Program is $1,276 million, of which CIDA is $772 million)

Objectives

- to support the activities of global and regional multilateral organizations in their development programs and projects with the people and organizations of developing countries;
- to alleviate global hunger through the provision of emergency and development food aid; and
- to foster greater knowledge and understanding among Canadians of international cooperation and development.



Description

The Partnership Program finances the efforts of national and international partners in the development process. The main characteristic of this Program is that such groups are responsible for planning and carrying out their own programs and projects. The Partnership Program activity encompasses the following programs: International Financial Institutions, Voluntary Sector Support, International Non-Governmental Organizations, Industrial Cooperation, Multilateral Technical Cooperation, and Multilateral Food Aid. These programs are managed by the following CIDA branches: Multilateral Programs Branch, Special Programs Branch and Business Cooperation Branch.

The Partnership Program also includes the World Bank Group which reports through the Minister of Finance, the International Development Research Centre which reports through the Secretary of State for External Affairs, the International Centre for Ocean Development which reports through the Minister for External Relations and International Development, and Grants and Contributions administered by the Department of External Affairs which are reported through the Secretary of State for External Affairs.

The World Bank Group: The World Bank Group funding is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of Finance.

International Financial Institutions: This program supports four multilateral development banks as well as the International Fund for Agricultural Development (support for the World Bank is provided through the Department of Finance). The four regional development banks are the Asian, African, Inter-American, and Caribbean Development Banks. The subscribed capital shares and the contributions of Canada and other member countries enable these institutions to mobilize private capital and to directly finance development programs and projects in the Third World.

Voluntary Sector Support: The Voluntary Sector Support encompasses financial support for the overseas development programs and projects of various fund-raising non-governmental organizations (eg. churches, groups such as CARE Canada, Foster Parents of Canada, Rotary Clubs) and of institutions such as universities, colleges, cooperatives, professional associations, unions and volunteer sending organizations such as CUSO.

In 1968, Canada was the first country to provide financial assistance to its non-governmental organizations engaged in international development. Since that time, CIDA has contributed over $1.5 billion to support development projects and programs initiated by these organizations; non-governmental organizations themselves have contributed over $2.8 billion in cash donations and goods and services. This support has helped thousands of Canadians get involved in international development. Some 3,500 Canadians are employed by non-governmental organizations and institutions, with 1,700 of them working in developing countries as cooperants. Another 550 young Canadians participate in exchange programs with counterparts from the Third World, and hundreds more work in developing countries on short term assignments. Thousands of volunteers donate their time and effort, and millions have donated money to support the activities of non-governmental organizations.

International Non-Governmental Organizations: This program supports non-profit international organizations engaged in development work such as the YMCA, the International Planned Parenthood Federation and the Toronto-based International Council of Adult Education. Such organizations can undertake certain defined tasks more efficiently than could either a geographic program or a Canadian institution or non-governmental organizations. Nearly 85% of the INGOs Canadian supporters are directly linked to Canada through a Canadian membership, affiliate group or association.

International Development Research Centre: The funding for the International Development Research Centre is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of External Affairs.

International Centre for Ocean Development: The funding for the International Centre for Ocean Development is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of External Affairs.

Industrial Cooperation: This program helps to underwrite some of the risk involved for Canadian companies investigating potential investment opportunities in Third World countries. In particular, the Industrial Cooperation Program supports efforts which could lead to the establishment of joint ventures,licensing agreements and other forms of business collaboration. In addition, this program supports the establishment,in Canada, of specialised training institutions which provide training courses in various industrial sectors to Third World managers.

The new ODA strategy calls for the gradual doubling of Industrial Cooperation's disbursements to 4% of ODA in the next five years. Industrial Cooperation has also been enhanced through the expansion of the Canadian Project Preparation Facility and the creation of a facility to finance the costs of equipment and replacement parts for small Canadian firms participating in joint ventures with partners in developing countries.

Multilateral Technical Cooperation: Through this program, grants are provided to various United Nations agencies, such as the United Nations Development Program, UNICEF, the UN Fund for Population Activities, the United Nations Development Fund for Women and

the World Health Organization's Special Program on AIDS. Support is also provided to such bodies as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation, La Francophonie's Special Development Program, international agricultural research organizations, as well as a number of other technical cooperation organizations.

Multilateral Food Aid: Canadian food aid is channelled through the World Food Program and through the International Committee of the Red Cross.

Grants and Contributions, External Affairs: The Grants and Contributions managed by the Department of External Affairs are reported to Parliament through the Main Estimates of that department.

Resource Summaries

The Partnership Program accounts for 46.1% of the 1989-90 ODA Program expenditures, 38.5% of the total CIDA Program expenditures and 13.9% of the total CIDA person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90 $	P-Y	Forecast 1988-89 $	P-Y	Actual 1987-88 $	P-Y
Partnership Program						
Voluntary Sector Support	242,000	75	246,950	75	214,112	75
Industrial Cooperation	61,100	43	50,900	43	38,525	39
International Non-Government Organizations	21,300	6	24,000	6	23,652	6
Multilateral Technical Cooperation	154,200	14	167,000	14	162,658	15
International Financial Institutions	110,200	9	152,000	9	133,552	8
Multilateral Food Aid	168,800	10	188,500	10	172,661	10
International Centre for Human Rights and Democratic Development	2,000	-	-	-	-	-
	759,600	157	829,350	157	745,160	153
Operating Expenditures	12,096	-	10,887	-	10,380	-
	771,696	157	840,237	157	755,540	153

Of the total CIDA 1989-90 Estimates for the Partnership Program activity, 98.4% relates to grants and contributions, 1.1% is for personnel costs and 0.5% is for other operating costs. A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 25 on page 70.

Africa 2000 funds in the amount of $35.0 million are included in the estimates of the above programs. For details refer to page 32.

The ODA Partnership Program also includes the following which are not reported through the Main Estimates of CIDA:

- World Bank Group funding, 1989-90 Estimates of $229.7 million;
- International Development Research Centre, 1989-90 Estimates of $108.5 million;
- the International Centre for Ocean Development, 1989-90 Estimates of $10.1 million; and
- Grants and Contributions funded through the Department of External Affairs, 1989-90 Estimates of $41.8 million.

The amount of $772 million reported in Figure 8 under the CIDA Partnership Program Activity can be reconciled to the total Partnership Program of $1,276 million as reported in Figure 1 on page 6, as follows:

	($000)
Total CIDA Partnership Program	772
less: Operating Expenditures which are reported as part of Administration at the ODA level	(12)
less: the amount provided for the encashment of notes to International Financial Institutions (see figure 22 on page 68)	(110)
plus: the amount provided for the issuance of notes to International Financial Institutions (see figure 22 on page 68)	236
plus: funding for the World Bank Group, the International Development Research Centre, the International Centre for Ocean Development and External Affairs Grants and Contibutions	390
Total Partnership Program for ODA purposes	1,276

Past Financial Performance

Figure 9: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Partnership Program			
Voluntary Sector Support	214,112	221,500	(7,388)
Industrial Cooperation	38,525	44,700	(6,175)
International Non-Government Organizations	23,652	21,400	2,252
Multilateral Technical Cooperation	162,658	157,700	4,958
International Financial Institutions	133,552	145,300	(11,748)
Multilateral Food Aid	172,661	183,600	(10,939)
International Centre for Human Rights and Democratic Development	-	-	-
	745,160	774,200	(29,040)
Operating Expenditures	10,380	10,180	200
	755,540	784,380	(28,840)

Explanation of Change: The difference of $28.8 million between 1987-88 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

	($000)
Supplementary Estimates	
• increase in Multilateral Technical Cooperation Program to fund Canada's contribution to the World Health Organization's Special Program on AIDS;	5,000
• transfer to the Department of Finance for Official Development Assistance purposes;	(10,700)
Other Adjustments	
• contributions to employee benefit plans and salary adjustments;	200
• reallocation of funds to the Multilateral Technical Cooperation and International Humanitarian Assistance programs;	(7,700)
• transfer to the Bilateral Food Aid Program to provide emergency relief in response to natural disasters in Ethiopia, Zambia, Bangladesh, Angola and Mozambique; and	(15,200)
• under-utilization of funds due to delays in invoicing.	(400)

The above transfers were made within the ODA Program and did not decrease Canada's total ODA expenditures for 1987-88.

Performance Information and Resource Justification

International Financial Institutions: Disbursements for 1987-88 reached $133.6 million and are forecasted at $152.0 million for 1988-89. The program will provide funding for the development programs and projects of several international financial institutions, specifically the regional development banks and IFAD.

On the basis of subscribed paid-in capital and of guarantees provided by Canada and other donor nations, the African, Asian, Inter-American and Caribbean Development Banks borrow on world capital markets and in turn make loans to developing countries for development projects, often of a very large scale. Most loans are at near-market rates of interest, but these rates are still much lower than most developing countries could obtain on their own, and are provided for longer grace and pay-back periods. In addition, the banks also have established special funds for lending to the poorest developing countries at virtually interest-free rates and highly concessional terms. More than 80% of Canada's funding to the banks is reserved for these special funds.

Canadian support for the World Bank and its fund for the poorest countries, the International Development Association, is included in the Estimates for the Department of Finance. CIDA, however, works closely with the Department of Finance in formulating Canadian positions within the World Bank and consults directly with the development staff of the World Bank in establishing Canada's regional and country-specific priorities.

The efficiency of CIDA's support for the regional development banks can best be indicated by reference to several trends. In recent years, the banks have been able to mobilize for development purposes, as many as nine dollars of private capital for every dollar of paid-in capital supplied by the Canadian and other governments. Canada's subscribed capital therefore generates a substantial multiplier effect. Further, participation in these banks additionally serves Canada's interests in that over 80 cents for each dollar disbursed by Canada is returned in the form of procurement of Canadian goods and services. Efforts continue to increase these returns. The International Financial Institutions Program is managed by the Multilateral Programs Branch.

Voluntary Sector Support: Canadian non-governmental organizations and institutions are also engaged in development education and other activities designed to increase Canadian public awareness of development issues and to encourage Canadians to get more involved. In 1988-89, $92.2 million was allocated to the Non-Governmental Organizations Program and $102.3 million to the Institutional Cooperation and Development Services Program. Some $53.0 million of the latter amount went to volunteer sending groups, $11.4 million to cooperatives, $2.5 million to unions, $3.6 million to professional associations, $27.2 million to education institutions, $4.6 million to smaller projects, $6.4 million to the Management for Change Program, and $11.7 million to the Public Participation Program. In addition, $20.1 million was allocated to the Africa 2000 Program.

In 1989-90, CIDA's support to fund raising non-governmental organizations will total $242.0 million. The Institutional Cooperation and Development Services Program (a subprogram of the Voluntary Sector Support Program) will support the work of educational institutions and professional associations in their institutional development and scholarship activities and in launching the Centers of Excellence Program. The Management for

Change Program is a vehicle to improve the management of scarce resources. The Public Participation Program supports non-governmental organizations and institutions engaged in development education activities designed to increase the awareness of Canadians about development issues. Particular emphasis will be placed on youth, especially through the Global Education Strategy which will involve provincial and territorial teachers associations and ministries of education in curricula development and teachers' skills improvement. The elements of the Africa 2000 Program falling under the aegis of the Voluntary Sector (Partnership Africa Canada, women's scholarships, cooperatives and municipal twinnings) are functioning as planned.

Experience has shown that non-governmental organizations and non-governmental institutions can be particularly effective at the grassroots level, especially in areas such as primary education, food production, water supply, primary health care, income generation and community development. Institutions, such as universities, colleges and professional associations, have a multiplier effect by increasing the effectiveness of counterpart institutions in developing countries.

CIDA's confidence in the abilities of non-governmental organizations is well-founded, and that confidence is apparent in the establishment of the Africa 2000 Initiative. One-half of the $150 million allocated to Africa 2000 will continue to be managed by a consortium of Canadian non-governmental organizations grouped under the name Partnership Africa-Canada.

The Voluntary Sector Support Program is managed by the Special Programs Branch of CIDA.

International Non-Governmental Organizations: The International Non-Governmental Organizations Program is managed by the Special Programs Branch of CIDA. Disbursements for 1987-88 amounted to $23.7 million. For 1988-89, disbursements are forecasted at $24.0 million. This program will disburse $21.3 million in 1989-90 with continued emphasis on the population, environment, women in development and literacy sectors.

Industrial Cooperation: The Industrial Cooperation program which is managed by the Business Cooperation Branch of CIDA is responsive to Canadian firms' initiatives. In 1987-88, with expenditures of $38.5 million, the Industrial Cooperation Program supported over 961 proposals presented by some 600 Canadian firms in their efforts to explore and undertake business collaborations in all regions of the developing world. In 1988-89, in keeping with the flow of Canadian business interests and of economic situations which prevail in developing countries, the program's $50.9 million estimated expenditure is being allocated as follows: 34% to Asia, 39% to Africa and 27% to South America and the Caribbean. In all, over 775 projects will be supported.

For 1989-90, $61.1 million has been allocated to the program and it is anticipated that it will respond to well over one thousand proposals from Canadian business firms as they strive to further their role as partners in development. Emphasis will be placed on project support for joint ventures and transfer of technology activities, such as training and technical assistance. This Program is managed by the Business Cooperation Branch of CIDA.

Multilateral Technical Cooperation: Disbursements for 1987-88 amounted to $162.7 million. For 1988-89, disbursements are forecasted at $167.0 million in support for some 40 international organizations and programs. A total of $154.2 million has been allocated for 1989-90 to support the development programs of United Nations agencies and other international organizations involved in development. Many of the agencies that received grants

from the MTC programs concentrate their efforts on technical assistance and training. UNICEF is well known for its educational, nutritional and health programs for children around the world. A network of applied agricultural research centres, grouped under the umbrella of the Consultative Group on International Agricultural Research, is also supported. The Consultative Group has funded extraordinarily successful programs to develop high-yielding, disease-resistant varieties of many crops grown in developing countries.

In determining appropriate levels of support for these bodies, CIDA undertakes regular assessments of their effectiveness in achieving developmentally sound results. In addition, Canada, along with other donors, often plays a key role in instituting changes within these organizations to improve their operational effectiveness and efficiency. This program is managed by the Multilateral Programs Branch of CIDA.

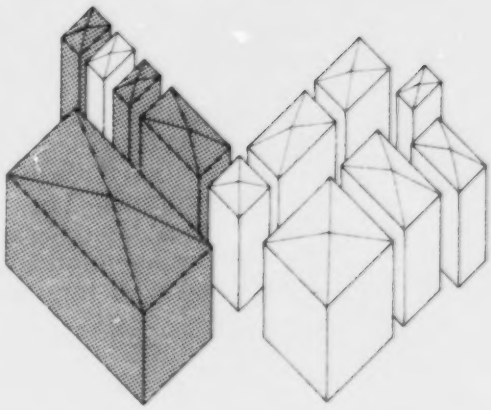
Multilateral Food Aid: Disbursements amounted to $172.7 million for 1987-88 and are forecasted at $188.5 million for 1988-89. An amount of $168.8 million has been allocated to supply food aid for distribution through multilateral food aid institutions in 1989-90. Multilateral food aid is mostly channelled through the United Nation's World Food Program. Food distributed by the World Food Program is provided either directly to especially vulnerable groups or is channelled through its Food For Work Program. Under the latter program, employment is provided in rural works projects, such as roads and irrigation canals, in return for payment in food. The World Food Program also administers Canada's contribution to the International Emergency Food Reserve (IEFR), which supplies food aid to refugees and those suffering from food emergencies. This program is managed by the Multilateral Programs Branch.

B. National Initiatives

(Total 1989-90 ODA National Initiatives Program is $1,255 million of which CIDA is $1,180 million)

Objectives:

- to enable the Government of Canada to initiate its development cooperation objectives in specific countries in keeping with Canada's foreign policy interests;
- to undertake bilateral development cooperation agreements between governments recognizing that the prime responsibility for national development rests with government; and
- to provide international humanitarian assistance to alleviate human suffering caused by natural and person-made disasters abroad.



Description:

The National Initiatives Program supports four major development programs in which the Canadian government plays a direct role in determining which projects and activities will be funded. These four programs are: Bilateral Food Aid, Scholarships, International Humanitarian Assistance and Geographic Programs. The Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan and Foreign Student Support which are reported through the Secretary of State for External Affairs and Petro-Canada International Assistance Corporation which reports through the Minister of Energy, Mines and Resources are also part of the National Initiatives Program.

Bilateral Food Aid: Through this program, food is given either on a government-to-government basis or through Canadian non-governmental agencies for either emergency or development reasons. Emergency Food Aid is mainly used for famine relief, for example in Africa. Development Food Aid frequently functions as balance-of-payments support in food-deficient countries whose chronic shortages of foreign currency constrain their ability to set up development projects. The sale of developmental food aid within the recipient country is used to generate local funds required to finance important social and agricultural activities. To an increasing extent, developmental food aid is being provided on a multi-year basis. The geographic programs branches and the Multilateral Programs Branch are involved in the management and delivery of the bilateral food aid.

Scholarships: The CIDA Scholarships Program which is managed by Professional Services Branch, encompasses le Programme de Bourses de la Francophonie, the CIDA/Natural Sciences and Engineering Research Council of Canada Research Associateship Program, The World Maritime University Scholarship Program, the CIDA Awards Program for Canadians, Africa 2000 Women's Scholarship Program, and scholarships through Canadian universities to deserving developing country students.

Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan: The funding for the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of External Affairs.

Petro-Canada International Assistance Corporation: The funding for Petro-Canada International Assistance Corporation is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of Energy, Mines and Resources.

International Humanitarian Assistance: Through the International Humanitarian Assistance program, Canada helps to alleviate human suffering resulting from droughts, refugee crises and other disasters. International Humanitarian Assistance funding is channelled largely through such organizations as the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the Red Cross. This program is under the responsibility of the Multilateral Programs Branch.

Geographic Programs: Within this area, which covers the Americas, Asia, and Anglophone and Francophone Africa, activities include the provision of:

- expert services and training;
- manufactured goods ranging from agricultural and industrial equipment to medical supplies;
- lines of credit for the purchase of Canadian goods; and
- assistance in the form of commodities such as potash and aluminum.

In addition, the management of common, related cross-geographic activities as well as administrative functions associated with the coordination of geographical area initiatives, procurement control, and the technical oversight of contracts and legal services are also performed within this activity. Individual projects vary in size from tens of thousands to tens of millions of dollars. All projects are developed in cooperation with the recipient government, and reflect both the needs of the country and Canada's ability to meet those needs.

Foreign Student Support: Foreign Student Support represents the inputed cost of students in Canada from developing countries eligible for Canadian development assistance.

Resource Summaries

The National Initiatives account for 45.3% of the 1989-90 ODA Program expenditures, 58.8% of the total CIDA Program expenditures and 50.5% of the total CIDA person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Geographic Programs						
Americas Branch	136,100	74	156,433	80	147,782	79
Anglophone Africa Branch	197,510	73	225,461	79	210,750	79
Asia Branch	321,560	84	361,251	87	333,755	90
Francophone Africa Branch	185,430	71	190,014	81	179,706	83
Operations Services Branch	25,000	95	31,791	91	25,145	85
	865,600	397	964,950	418	897,138	416
Bilateral Food Aid	197,300	-	243,000	-	263,898	-
International Humanitarian Assistance	59,700	5	74,200	5	63,630	6
Scholarships(Professional Services Branch)	13,000	167	9,700	164	11,529	161
	270,000	172	326,900	169	339,057	167
Operating Expenditures	44,486	-	39,438	-	36,860	-
	1,180,086	569	1,331,288	587	1,273,055	583

Of the total CIDA 1989-90 Estimates for the National Initiatives Activity, 96.2% relates to grants and contributions, 2.7% is for personnel costs and 1.1% is for other operating costs. A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 25 on page 70.

Africa 2000 funds in the amount of $3.1 million are included in the estimates of the above programs. For details refer to page 32.

The ODA National Initiatives Program also includes the following which are not reported through the Main Estimates of CIDA:

- The Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan, 1989-90 Estimates of $8.8 million;
- Foreign Student Support, 1989-90 Estimates of $60.5 million; and
- Petro-Canada International Assistance Corporation, 1989-90 Estimates of $49.3 million.

The amount of $1,180 million reported in Figure 10 under the CIDA National Initiatives Activity can be reconciled to the total National Initiatives of $1,255 million as reported in Figure 1 on page 6, as follows:

	($000)
Total CIDA National Initiatives	1,180
less: Operating Expenditures which are reported as part of Administration at the ODA level	(44)
plus: the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan, Foreign Student Support and Petro-Canada International Assistance Corporation	119
Total National Initiatives for ODA purposes	1,255

Past Financial Performance

Figure 11: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Geographic Programs			
Americas Branch	147,782	159,600	(11,818)
Anglophone Africa Branch	210,750	197,100	13,650
Asia Branch	333,755	384,800	(51,045)
Francophone Africa Branch	179,706	197,100	(17,394)
Operations Services Branch	25,145	22,400	2,745
	897,138	961,000	(63,862)
Bilateral Food Aid	263,898	215,900	47,998
International Humanitarian Assistance	63,630	53,400	10,230
Scholarships(Professional Services Branch)	11,529	12,600	(1,071)
	339,057	281,900	57,157
Operating Expenditures	36,860	38,971	(2,111)
	1,273,055	1,281,871	(8,816)

Explanation of change: The difference of $8.8 million between 1987-88 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

	($000)
Supplementary Estimates, transfers to:	
• International Humanitarian Assistance;	2,700
• International Development Research Centre;	(2,200)
• Department of Finance;	(2,000)
• External Affairs-Commonwealth Heads of Government Meeting;	(2,500)
• External Affairs-Post in the Sahel ; and	(1,800)
• Petro-Canada International Assistance Cooperation;	(6,900)
Other Adjustments	
• transfer to Bilateral Food Aid from Multilateral Food Aid Program and from Voluntary Sector Support in response to natural diasters in Ethiopia, Zambia, Bangladesh, Angola and Mozambique;	15,200
• contributions to employee benefit plans and salary adjustments;	600
• under-utilization of funds due to lower quality grain deliveries and delays in invoicing; and	(9,200)
• reduction in operating expenditures due to changes in priorities.	(2,700)

The above transfers were made within the ODA Program and did not decrease Canada's total ODA expenditures for 1987-88.

Performance Information and Resource Justification

Under the National Initiatives Activity in 1989-90, CIDA plans the following:

Figure 12: National Initiatives Activity Statistics

Program- Branch	Approx. No. of Active Projects	Number of Countries	Core Countries	Major Sectors by order of Importance
Americas Branch (Geographic Programs) $136.1 million 74 P-Ys	300	32	Guyana, Haiti, Honduras, Jamaica, Leeward and Windward Islands, Peru	Agriculture Transportation Human Resource Dev. Water and Sanitation Energy Forestry Communications
Anglophone Africa Branch (Geographic Programs) $197.5 million 73 P-Ys	282	29	Egypt, Ghana, Kenya, SADCC, Tanzania, Zambia, Zimbabwe	Agriculture Economic Support Human Resource Dev. Transportation
Asia Branch (Geographic Programs) $321.6 million 84 P-Ys	400	35	Bangladesh, China, India, Indonesia, Nepal, Pakistan, Philippines, Sri Lanka, Thailand	Agriculture Energy Human Resource Dev.
Francophone Africa Branch (Geographic Programs) $185.4 million 71 P-Ys	375	27	Burkina Faso, Cameroon, Ivory Coast, Niger, Mali, Rwanda, Senegal, Zaire	Agriculture Energy Human Resource Dev. Rural Development Transportation
Multilateral Programs Branch (Bilateral Food Aid Progam) $197.3 million	The principal commodities provided are wheat and other cereal products (70%) vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items (30%).			
Multilateral Programs Branch (International Humanitarian Assistance Program) $59.7 million 5 P-Ys	Approximately 75% of the International Humanitarian Assistance Program will be devoted to assistance to refugees in Africa, Asia and Central America; 22% will be disbursed in assistance to victims of natural disasters; 3% will be allocated in support of disaster preparedness and mitigation activities.			
Profesional Services Branch (Scholarships Program) $13.0 million (Professional and Technical Support) $18.4 million 167 P-Ys	Training programs in Canada offered to various developing countries in major sectors such as Agriculture, Human Resource Development, Economic, Administration, Forestry. Of the total budget, 48% is allocated to the "Programme de bourses de la Francophonie", 35% for various on-going programs and 17% for new initiatives. A team of 90 sectoral specialists providing technical and professional advice to upwards of 1500 aid-related projects world-wide. Responsible for moblilizing Canadian expertise capable of implementing CIDA projects.			
Operations Services Branch) (Geographic Programs) - B.G.A. $25.0 million - Administration $5.9 million 95 P-Ys	Assistance provided in the delivery of the geographic assistance programs as follows: support and technical services (52%), management consultation (41%), and other related assistance (7%) Procurement and contracting services (approximately 600 service contracts per year) for the delivery of the aid program, management of Bilateral General Account and provision of legal services.			

Bilateral Food Aid

In 1987-88, $263.9 million was allocated to direct bilateral food aid and through Non-Governmental Organizations to meet both developmental and emergency needs. In 1988-89 the comparable figure is likely to be $243.0 million and for 1989-90, $197.3 million will be allocated through bilateral and Non-Governmental Organization channels.

The objectives of bilateral food aid are to meet humanitarian food needs and to assist in the recipients' development efforts. Humanitarian food aid is given in response to exceptional food shortages arising from natural disasters or civil strife. Bilateral food aid consists of providing the governments of developing countries with the assurance of adequate food availability in order to carry out necessary policy reforms, and in many cases allows them to generate resources for development projects through the sale of this food. The proportion of funds spent on humanitarian versus bilateral food aid will vary from year to year depending on the global food situation.

Scholarships

The actual cost of the Scholarships Program supported by CIDA for 1987-88 was $11.5 million and is expected to be $9.7 million during 1988-89. Since 1988-89, the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan is being funded through the Department of External Affairs ($8.8 million in 1987-88).

In fiscal year 1989-90, the Scholarships Program will require $13.0 million to meet the costs of the various scholarship programs. The major ones are the expanded CIDA Awards Program, the administration of which will be contracted out in 1989-90 which will require $1.3 million; the Natural Sciences and Engineering Research Council of Canada Research Associateship Program intake, and its planned evaluation which will cost $0.4 million; the World Maritime University Scholarship Program which will require $0.18 million; the Programme de Bourses de la Francophonie which will receive its third intake of students in 1989-90 bringing the total in Canada to approximately 350 with total 1989-90 costs of $8.8 million; a newly proposed World Maritime University Scholarship Program and a planned Marine Training Program estimated at $3.0 million.

International Humanitarian Assistance

In 1987-88, this program contributed $63.6 million to international humanitarian, refugee and emergency relief. It is anticipated that $74.2 million will be disbursed in 1988-89 for humanitarian assistance. In 1989-90, $59.7 million will be allocated for response to disasters. International humanitarian assistance is provided through international institutions, non-governmental organizations and foreign governments in response to natural and man-made disasters, as well as to help refugees and displaced people. In addition, core funding is provided to international humanitarian organizations, such as the United Nations High Commissioner for Refugees and the International Committee of the Red Cross. For example, in 1987-88, Canada responded to floods in Bangladesh and India. In 1988-89, Canada responded to floods in Bangladesh, the Sahel, Sudan, as well as to major hurricanes and typhoons in Jamaica, Central America and the Philippines. It continued to provide assistance to fight famine in Ethiopia and Sudan and drought in Tanzania. Relief assistance was also provided to Mozambique, Malawi, Central America, the Middle East, Thailand, Pakistan and, more recently, Afghanistan. To ensure the effectiveness of its international humanitarian assistance, the International Humanitarian Assistance Program also supports

efforts to maintain and develop the disaster prevention and disaster-preparedness capabilities of institutions involved in humanitarian assistance. These efforts will be strengthened in coming years.

Geographic Programs

Americas: During 1987-88, Canadian aid to the Americas totalled $147.8 million. Disbursements for 1988-89 are forecasted at $156.4 million. For 1989-90, $136.1 million has been allocated to the Americas Program.

The economic situation of most countries in the region has worsened considerably. Since 1982, GNP per capita for the region as a whole has decreased by 5.5% while inflation has grown by 300%.

The magnitude of the external debt for the majority of the countries in the Americas ($400 billion or some 40% of total Third World debt) continues to delay regional economic recovery. Interest payments alone represent an average of 35% of the total value of annual exports. Since 1982, there have been resource transfers to the industrialized countries in the order of $23 billion annually. Debt repayment is in effect cancelling out the role of investment in meeting the requirements for adjustment and longer term growth.

Terms of trade have deteriorated seriously. Extraordinary and successful efforts to increase exports have been almost totally offset by a steep decline in export prices and protectionism in the industrialized countries, particularly on manufactured products. The labour force is 20% unemployed and a further 20-25% underemployed. Of a population that exceeds 400 million people, 20% live in poverty and another 20% live in extreme poverty. There are clear declines in social indicators, such as infant mortality rates, and in nutritional and health indicators.

Canada's aid to the Americas is designed to support the efforts of the countries in the economic stabilization and structural adjustment of their economies and to focus development efforts on the poorer segments of the population, particularly in social sectors. Our assistance is also designed to strengthen Canada's political, economic and institutional relationships in the region.

The principal areas of concentration are:

- supporting industrial and natural resource development to generate employment and increase productivity, particularly in the sectors of agro-industry, fisheries and forestry;
- institutional support through the strengthening of national and regional institutions, and support to cooperatives and producers groups, as well as low-income rural and urban communities (water, housing and rural development); and
- addressing infrastructure constraints notably in energy, transportation, communications and water.

In addition, human resource development, the environment and WID concerns are an integral part of all programming and are addressed specifically through separate project initiatives.

Because of the diversity of the countries in the region, the thrust of CIDA's objectives and programs vary from one sub-region to another. There are six countries in the Americas program: Jamaica, Guyana, the Leeward and Windward Islands (the latter grouping is

treated as a single program), Haiti, Honduras and Peru, which are among the 30 major recipients of Canadian aid. Geographic assistance is also provided to other countries within the Caribbean and Latin American regions, as well as to a number of regional institutions.

Anglophone Africa: During 1987-88, CIDA disbursed $210.7 million in geographic assistance to Anglophone African countries. Disbursements for 1988-89 are forecasted at $225.5 million. For 1989-90, $197.5 million has been allocated to assist Anglophone Africa counries. CIDA's program of geographic assistance to this region involves an increasing emphasis on fast disbursing program aid, which can most immediately and directly meet the demands of structural adjustment. Initiatives are also being launched, particularly in the education and health sectors, to lessen the human and social costs that can accompany a structural adjustment program.

In keeping with the new strategy and in recognition of Africa's critical requirements, increased support for local cost components of development projects is anticipated. For 1989-90, with a budget allocation of $197.5 million, programming priorities will continue to be food security, human resource development, transportation and support for economic reform.

Anglophone Africa continues to face a deep-rooted economic crisis characterized by stagnant, often deteriorating, per capita incomes, major balance of payments disequilibrium and very weak productive investment levels. There is also disturbing evidence of declining health and growing malnutrition within Anglophone Africa. In addition to all of this, high population growth rates throughout the continent seriously complicate the search for solutions to these problems.

A number of countries within the Anglophone Africa region have embarked on essential, but difficult structural adjustment programs. These programs involve wide ranging economic reforms which, in collaboration with the World Bank and the International Monetary Fund, are designed to re-establish an economic framework conducive to economic efficiency and self-sustaining development. To be successful, these programs require that donors make available funds that can be disbursed quickly on commodities and other inputs that are necessary to maintain existing productive activities and social services in the recipient country. In response to this need, CIDA has been increasing its support to lines of credit and commodity aid projects that can be designed to contribute to both economic and social objectives.

The most obvious way in which CIDA supports the short- term food security needs of Anglophone Africa is through the provision of critically needed food aid. CIDA also promotes a long-term solution through assistance designed to increase agricultural production and prevent post-harvest losses. This assistance is currently going to a variety of projects which, inter alia, foster research into the development of more drought-resistant crops, promote more environmentally sound agricultural land usage, help construct irrigation systems, feeder roads and grain silos and provide critical agricultural inputs such as fertilizer. Support is also being provided to anti-locust programs.

In the case of human resource development, CIDA assistance comes in many forms. In order to help Africa meet its excess demand for skilled labour, general scholarship funds providing for tertiary degree and diploma education within Canada and Africa are being provided in a number of countries. In addition, project-related training is an important component in other sectors in which CIDA is involved. Financing is also provided to help improve the capacities of Africa's own educational institutions.

In the transportation sector, the emphasis has been on the rehabilitation and maintenance of existing facilities. This involves the renovation of railway lines, the refurbishing of locomotives, support to various railway administrations and the provision of scarce spare parts and technical and research assistance.

Activities to increase the role of women as participants and beneficiaries in geographic projects will continue to evolve over the next fiscal year. An increasing number of projects now being planned are designed explicitly to benefit women. For example, support is being provided to women's organizations and national institutions. Another project is providing seed capital for enterprises run by women, and a number of CIDA-funded scholarship programs now apply quotas to ensure the equitable participation of women. Finally, a number of projects in the approval pipeline will include the explicit monitoring and evaluation of the project's potential, as well as actual, impact on women. This will provide a considerable base of information which can then be used to improve the project's performance. This analysis will also help planners design future projects in ways that take better account of women's needs and concerns.

Asia: Actual expenditures for 1987-88 totalled $333.8 million. The forecast disbursements for 1988-89 are $361.3 million. For 1989-90, $321.6 million has been allocated to the Asia Program.

Asian countries as a whole have made remarkable progress over the past two decades. The average economic growth rate of 2.9% in CIDA program countries exceeds that of Canada for the same period. Enrolment for primary and secondary education has increased by 30% and 80% respectively, and life expectancy in most countries exceeds 50 years.

By the year 2000, Asia is expected to produce 50% of the world's goods and services, China could increase its trade tenfold, Japanese investment decisions will have shaped much of Asian and North American manufacturing, finance, and trading patterns, and India will be on its way to economic and political superpower status in South Asia and beyond. At the same time, Asia is home to the vast majority of the world's poor population.

Canada's development program is evolving to respond to this rapidly changing Asia. In the future, it must deal with new development needs arising from the rapid shift in certain countries from agriculture to industry, and from rural to urban living. At the same time, the numbers of absolute poor, largely in South Asia, surpass those of Africa and Latin America combined. CIDA's Asia program has two objectives. The first is to strengthen the capacity of public and private sector organizations to plan and implement development programs in key sectors (energy, natural resources, communications, health and education). The second is to encourage partnerships between Asian and Canadian organizations, where such partnerships will support both Asian development priorities and Canada's longer-term interests in the Asia-Pacific region.

Asia program priorities are established at the country level, taking into account the wide diversity of conditions and needs in different countries. In all programs, the full participation of women in development is a key objective. Environmental concerns are also an integral part of the overall program. In countries with continuing large-scale poverty, such as Bangladesh, Nepal and Sri Lanka, assistance is aimed at improving the conditions of the rural poor. In those countries with a more advanced industrial sector such as India, Thailand and Indonesia, special emphasis is placed on encouraging Canada's institutional

Thailand and Indonesia, special emphasis is placed on encouraging Canada's institutional and private sectors to participate in technology transfers, joint ventures, and industrial development. There are also opportunities in a number of countries for capital projects and lines of credit for the procurement of goods or commodities.

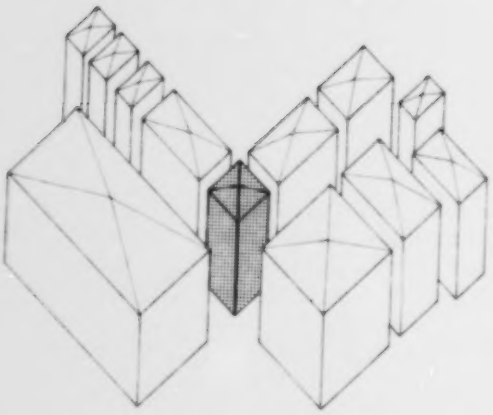
Francophone Africa: Actual expenditures for 1987-88 reached $179.7 million. Funding went towards industrial and institutional support, which includes mining and metallurgy, as well as surveying and materiel management; Social development, which includes education, health and nutrition, population and habitat, water supply and hygiene, as well as human resource development; agriculture and natural resources, which includes reforestation and fishing; the economic and financial sector, energy, and transportation and communications.

The forecast expenditures for 1988-89 total $190.4 million. Areas of concentration included agriculture and natural resources industry and institutional support, transportation and communications, economic and financial support, social development, and energy. In addition, two initiatives are being funded for the fight against AIDS and an institution-building program in the field of technology for Francophone Africa.

In response to the debt and financial crisis in Africa, the Francophone Africa Branch has launched its first projects to support structural adjustment programs. These programs will assist governments to develop and implement economic and administrative reforms that emphasize the role of the private sector and de-emphasize that of the state. The first programs have been set up in Senegal and Mali. Others are being planned for Niger, Zaire and Rwanda. For 1989-90, $185.4 million has been allocated for assistance to Francophone Africa countries.

C. Corporate Services

(Total 1989-90 ODA administration is $238 million, of which CIDA is 110 million)



Objective:

- To ensure that the Agency has the necessary support services to enable the efficient and effective achievement of the International Development Assistance Program objectives within the framework of federal government policies, procedures and controls.

Description:

The Corporate Services activity provides the Agency with support services that cannot be easily allocated to specific programs. These services, the costs of which are classified as indirect administration (as opposed to direct administration which is easily identifiable with the delivery of a particular aid program) are rendered by the following CIDA branches: Agency Executive Services, Comptroller, Personnel and Administration, Policy Analysis, Coordination, Planning and Program Evaluation Services and Public Affairs.

Agency Executive Services: The establishment of policy direction for CIDA, as well as the overall coordination and administration of its operations to ensure consistent, timely and efficient implementation of the CIDA Program. The Agency Executive Services include the offices of the President and Senior Vice-President.

Comptroller: The provision of financial management and control, related systems and services, as well as informatics and telecommunications support to ensure the Agency's responsibilities for financial administration are discharged as specified by Parliament and the central agencies. This includes the provision of guidance and support to management through the analysis of issues and the proposal of policy, as well as system or process innovations to improve the Agency's ability to respond to the growing budget and increasingly sophisticated aid programs and delivery mechanisms. Administrative support for internal auditing is also provided.

Personnel and Administration: Personnel assists in the formulation, development and implementation of human resources planning and management policies. It also helps draw up guidelines for both regular operations and the Agency decentralization project, and provides personnel services and employee-related information. Consulting and support services are also offered to management for the implementation of government-wide policies, such as official languages and affirmative action. On the administration side, this branch is also responsible for the provision of logistic services, the purchase of materials, supplies and equipment related to Agency administrative requirements and the implementation of government policies such as management of public records and security services.

Policy Analysis, Coordination, Planning and Program Evaluation Services: Known as Policy Branch, its responsibilities include development and coordination of policies governing the transfer of Canadian resources through development assistance programs and coordination with other major donors; economic, financial and statistical development, implementation and management of an effective, comprehensive agency-wide evaluation system; and recommendations to Ministers concerning ODA eligibility and allocations, corporate programme planning, and coordination and liaison with other Canadian ODA agencies.

Public Affairs: As reflected in the new ODA strategy, increasing Canadians' awareness of international development issues is an important priority. Public Affairs Branch has a dual mandate in this regard. The first is to inform Canadians about CIDA's programs and projects, the government's ODA policies, and the partnership between CIDA and Canadians. The second is to stimulate greater public awareness of international development issues and of global interdependence.

Resource Summaries

The Corporate Services activity represents 2.7% of the 1989-90 CIDA Program expenditures and 35.6% of the total person-years. Corporate Services is part of the total ODA Administration which represents 8.6% of the total 1989-90 ODA Program expenditures.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Corporate Services						
Agency Executive	1,801	21	1,757	22	1,485	22
Comptroller	17,303	159	19,113	159	17,149	159
Personnel and Administration	12,450	133	14,394	133	11,314	132
Policy	3,611	51	3,455	51	3,366	50
Public Affairs	18,254	37	12,222	37	6,662	34
	53,419	401	50,941	402	39,976	397

Of the total 1989-90 Estimates for the Corporate Services Activity, 38.0% is for personnel costs and the balance relates to other operating costs and capital costs. A more detailed expenditure breakdown is provided in Figure 25 on page 70.

Africa 2000 funds in the amount of $1.2 million are included in the Estimates of the above programs. For details refer to page 32.

Corporate Services represents a portion of CIDA's total operating expenditures and is reported as Administration at the ODA level. The link between Corporate Services planned expenditures of $53 million and ODA administration of $238 million reported in Figure 1 on page 6 can be made as follows:

	($ millions)
Total CIDA Corporate Services	53
plus: Operating expenditures reported in the Partnership Program Activity, Figure 8 and in the National Initiatives Activity, Figure 10	57
Total CIDA Administration (see Figure 25)	110
plus: Administration reported through the Main Estimates of:	
- the Department of External Affairs; and	107
- other Government Departments	12
plus: Reserves	9
Total ODA Administration and Reserves	238

Past Financial Performance

Figure 14: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Corporate Services			
Agency Executive	1,485	1,892	(407)
Comptroller	17,149	15,101	2,048
Personnel and Administration	11,314	11,199	115
Policy	3,366	3,573	(207)
Public Affairs	6,662	5,084	1,578
	39,976	36,849	3,127

Explanation of Change: The difference of $3.1 million between 1987-88 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

	($000)
• contributions to employee benefit plans and salary adjustments; and	400
• transfers from other CIDA branches for the funding of various changes in Corporate Services priorities.	2,700

Performance Information and Resource Justification

The Corporate Services Activity includes two functions. The first comprises services related to the operation of CIDA as a whole, such as staffing, strategic planning, and office accommodation. The second includes those administrative services specifically related to individual programs and projects within the Geographic and Voluntary sector. These functions could be placed in the operational activities, but are centralized in the Corporate Services Activity for reasons of efficiency. Some examples of these services are the verification of project accounts, the processing of invoices for payment, financial advice in the planning and implementation of projects and liaison with certain international programs.

The Corporate Services budget includes $6.9 million for the Agency's Informatics Program. This covers the maintenance and support of the Agency's Aid Information System (AIDIS), and other Agency systems. It also covers the development, maintenance and support of new systems for use by CIDA branches and posts and the operation and maintenance of the Agency's service bureau, telecommunications and computer equipment facilities.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

CIDA Program financial requirements by object are presented in Figure 15 below.

Figure 15: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and Wages	51,942	50,899	49,713
Contributions to employees benefit plans	8,051	7,827	7,859
Other personnel costs	208	200	211
	60,201	58,926	57,783
Goods and Services			
Transportation and communications	11,301	11,450	9,039
Information	1,577	2,962	2,462
Professional and special services	31,920	19,971	10,277
Rentals	2,244	2,006	1,995
Purchased repair and upkeep	816	813	716
Utilities, materials and supplies	1,442	1,240	1,682
All other expenditures	-	21	16
	49,300	38,463	26,187
Total operating	109,501	97,389	83,970
Capital	500	3,877	3,246
Transfer payments	1,877,200	2,096,100	1,956,135
Total budgetary expenditures	1,987,201	2,197,366	2,043,351
Non-budgetary (loans, investments and advances)	18,000	25,100	25,220
	2,005,201	2,222,466	2,068,571
Loan Repayments	49,000	48,100	35,793
Total Expenditures, net of loan repayments	1,956,201	2,174,366	2,032,778

Note: The non cash requirements pertaining to investments and advances for issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in the amount of $236.4 million with respect to Canada's involvement in the regional International Financial Institutions are presented in the Estimates against Vote L40 and Vote L45. Theses items are not included here as this table reflects only the cash requirements of the CIDA program.

2. Personnel Requirements

The CIDA personnel costs of $60.2 million account for 54.7% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years and average annual salary by category is presented in Figures 16 to 19.

Figure 16: Person-Year Requirements by Activity

(person-years)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
National Initiatives	569	587	583
Partnership Program	157	157	153
Corporate Services	401	402	397
	1,127	1,146	1,133

The net decrease of 19 person-years from 1988-89 to 1989-90 is as a result of the following approved adjustments:

	P-Ys
• additional person-years to manage the increasing number of consulting services being contracted out and also to provide for increased technical monitoring of CIDA projects overseas;	9
• increase of person-years for technical training related to the Agency's decentralization program;	15
• reduction of person-years transferred to External Affairs for the purpose of decentralization, and	(42)
• decrease of person-year to reflect the decontrol of person-years.	(1)

Figure 17: Person-Years vs CIDA Expenditures ($ millions)

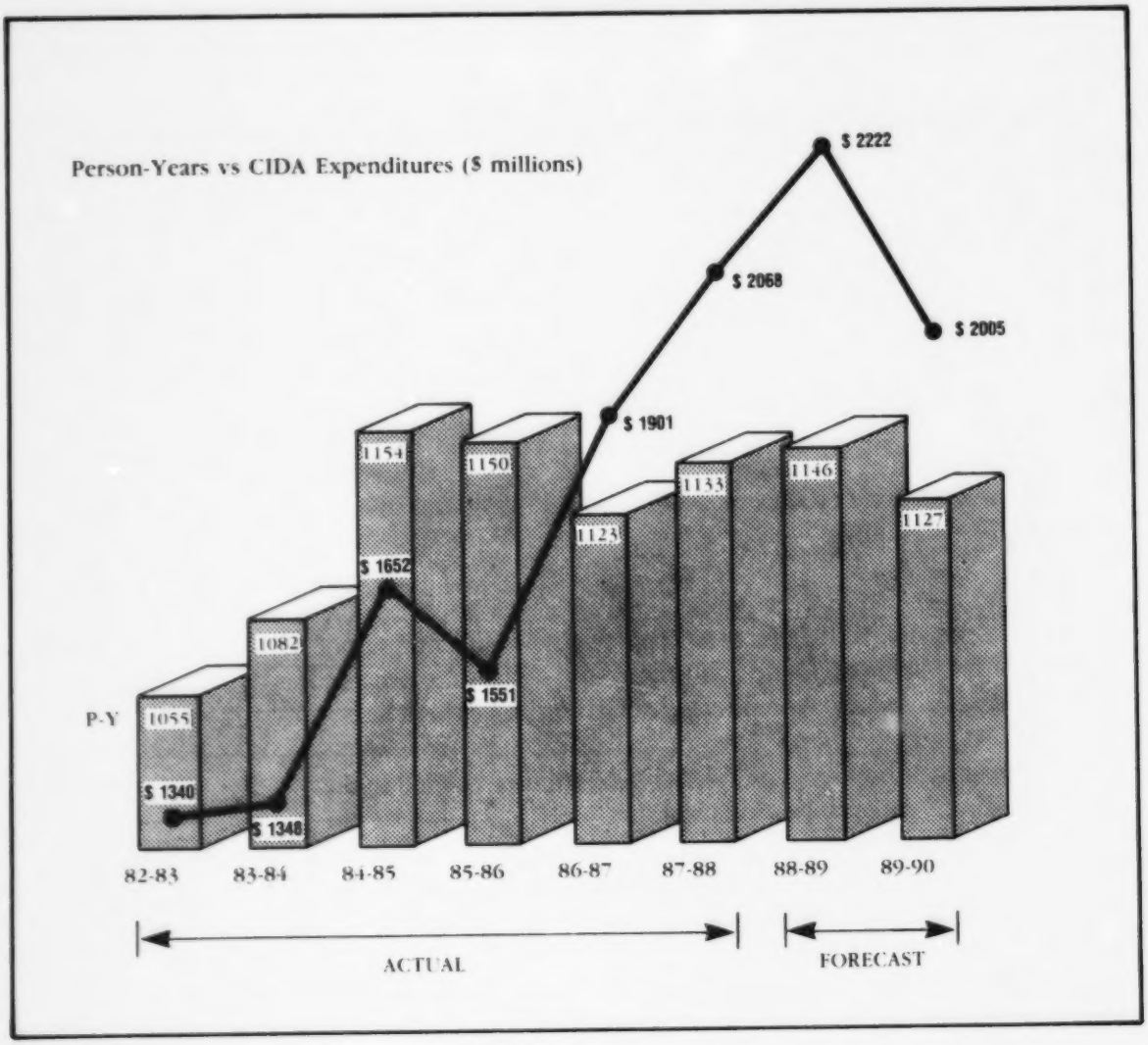


Figure 18: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management	95	96	95	56,200-123,400	77,665
Scientific and Professional					
Agriculture	8	9	8	17,280-80,700	62,107
Architecture and Town Planning	2	2	3	20,623-92,700	58,946
Biological Sciences	3	3	3	17,485-80,700	62,518
Economics, Sociology and Statistics	9	8	8	16,185-77,100	58,804
Education	5	5	4	15,334-80,700	56,465
Engineering and Land Survey	46	40	40	25,715-92,700	66,919
Forestry	5	5	5	17,485-80,700	59,991
Physical Sciences	3	2	1	19,957-80,700	58,555
Other	2	2	4		
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	114	114	101	15,178-64,300	46,092
Commerce	22	16	19	16,748-69,116	58,292
Computer System Administration	22	20	23	21,587-70,665	44,598
Financial Administration	35	35	42	14,100-63,177	51,632
Information Services	22	21	22	15,055-64,300	47,314
Organization and Methods	9	9	13	15,395-64,300	41,139
Program Administration	255	282	300	15,178-64,300	51,763
Personnel Administration	27	26	20	14,737-60,493	44,450
Purchasing and Supply	43	41	41	14,155-64,300	45,642
Technical					
Drafting and Illustration	2	3	3	17,248-44,693	34,064
Social Science Support	9	9	9	14,009-64,044	39,180
General Technical	4	3	3	14,009-61,735	38,175
Electronics	2	2	1	19,025-59,468	30,105
Other	1	1	1		
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	181	181	166	14,338-35,194	27,003
Data Processing	7	7	7	14,912-41,166	28,338
Secretarial, Stenographic and Typing	192	202	195	14,210-35,419	25,777
Operational					
General Services	2	2	2	14,755-44,350	21,003
	1,127	1,146	1,139		

Note: The first three columns display the distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group as shown in the Main Estimates for salary costing purposes. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

Figure 19: Details of Other Personnel Requirements

	Non-Controlled Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Other	1	-	-	101,400-147,000	-

3. Transfer Payments

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $1,895.2 million account for 94.5% of the total CIDA Program expenditures. Information on the Agency grants, contributions and other transfer payments is presented in Figure 20 below.

Figure 20: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Grants			
National Initiatives			
Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	59,600,000	74,100,000	56,030,000
Development assistance as education and training for individuals and for special program and project expenses directly related thereto	13,000,000	9,700,000	11,529,141
	72,600,000	83,800,000	67,559,141
Partnership Program			
Grants to the North South Institute	750,000	750,000	750,000
(S) Grants to the International Centre for Human Rights and Democratic Development pursuant to Section 28(a) of the International Centre for Human Rights and Democratic Development Act	2,000,000	-	-
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, and for special program and project expenses directly related thereto	154,200,000	167,000,000	162,657,897
Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	168,700,000	188,400,000	172,661,296
Grants to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	33,250,000	-	-
Grants to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	13,000,000	-	-
	371,900,000	356,150,000	336,069,193
Total Grants	444,500,000	439,950,000	403,628,334

Figure 20: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Contributions			
National Initiatives			
Development assistance, including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to developing countries and their agencies and institutions in such countries and contributions to Canadian, international and regional institutions, organizations and agencies, and to Provincial governments, their organizations and agencies in support of regional and country specific projects, programs and activities, and for special program and project expenses directly related thereto	865,600,000	964,450,000	896,637,780
Food aid assistance to developing countries, their agencies and persons in such countries, or to Canadian non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	197,300,000	243,000,000	263,898,203
Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	100,000	100,000	7,600,000
	1,063,000,000	1,207,550,000	1,168,135,983
Partnership Program			
Contributions to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	208,000,000	246,200,000	213,362,409
Contributions to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	8,300,000	24,000,000	23,651,611
Incentives to Canadian, international and developing country private investors, institutions, organizations, and governments in support of industrial cooperation programs, projects and activities as well as special program and project expenses directly related thereto	61,100,000	50,900,000	38,525,111
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, and for special program and project expenses directly related thereto	4,000,000	4,000,000	2,155,896
Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	100,000	100,000	-
Payment to the Asian Development Bank in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act	-	-	2,513,584
Contribution to the Inter-American Development Bank	2,700,000	2,000,000	2,512,183
	284,200,000	327,200,000	282,720,794
Total Contributions	1,347,200,000	1,534,750,000	1,450,856,777
Other Transfer Payments*			
Partnership Program			
(S) Encashment of notes issued to international financial institutions and to their development assistance funds in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act	85,500,000	120,900,000	126,369,618
Total Other Transfer Payments	85,500,000	120,900,000	126,369,618
Items not required			
(S)Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada	-	500,000	500,000
Total Grants, Contributions and Other Transfer Payments	1,877,200,000	2,096,100,000	1,981,354,729

* Excludes non-budgetary transfer payments of $18.0 million for 1989-90.

4. Net Cost of Program

The total CIDA Budgetary Program Costs, including $12,359,000 for services provided without charge by other departments, are shown in Figure 21 below.

Figure 21: Total Cost of the Program for 1989-90

(thousands of dollars)	Main Estimates 1989-90	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1989-90	1988-89
National Initiatives	1,180,086	6,610	**1,186,696**	1,338,040
Partnership Program	771,696	2,935	**774,631**	850,880
Corporate Services	53,419	2,814	**56,233**	44,580
	2,005,201	12,359	**2,017,560**	2,233,500

* Other costs of $12,359,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works;	6,173
• imputed interest on advance payments by Department of Finance;	4,700
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat;	1,354
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services; and	122
• employee compensation payment by the Department of Labour.	10

B. Other Information

1. Official Development Assistance Expenditure Breakdown versus the CIDA Program

The ODA expenditures presented in Part I of the Main Estimates (Figure 1, page 6) are calculated on an appropriation basis and include an amount of $236 million for the face value of promissory notes to be issued by CIDA to international financial institutions. The CIDA expenditures (Program by Activities, page 11) are calculated on a cash basis and include an amount of $110 million (Figure 8, page 38) for the encashment of previously issued promissory notes.

Figure 22 below reconciles the ODA expenditures on an appropriation basis to the CIDA expenditures on a cash basis for 1989-90.

Figure 22: Reconciliation between ODA (appropriation) and CIDA (cash).

	($ millions)
Gross Official Development Assistance (Figure 1, page 6)	2,769
less: Non-CIDA ODA donors	(638)
CIDA expenditures, appropriation basis	2,131
plus: notes to be encashed by the CIDA Program	110
less: notes to be issued by the CIDA Program	(236)
CIDA expenditures, cash basis	2,005

2. Crosswalk between Previous and New Activity structures for 1988-89 Main Estimates.

The CIDA Program for 1988-89 was previously presented under the following activity structure: Country to Country Cooperation, International Initiatives and Corporate Services. Figures 23 and 24 below demonstrate the changes that have been made in the Agency's activity structure and the relationship from the previous activity structure to the present one. These changes are a result of Canada's review of the country's aid policy which is outlined in Canada's new ODA Strategy entitled Sharing Our Future.

Figure 23: 1988-89 Main Estimates Crosswalk

(thousands of dollars)	New Structure			
Previous Structure	National Initiatives	Partnership Program	Corporate Services	Total
Country to Country Cooperation	1,280,840	307,931	-	1,588,771
International Initiatives	57,200	542,949	-	600,149
Corporate Services	-	-	36,646	36,646
Total	1,330,040	850,880	36,646	2,225,566

Figure 24: 1988-89 Main Estimates Crosswalk (Person-Years)

(person-years)	New Structure			
Previous Structure	National Initiatives	Partnership Program	Corporate Services	Total
Country to Country Cooperation	598	113	-	711
International Initiatives	5	39	-	44
Corporate Services	-	-	391	391
Total	603	152	391	1,146

3. Expenditures Breakdown by Activity and Object

As a linkage to the activity structure and the Agency's Organizational Structure Figure 25 below provides a more detailed breakdown of expenditures than appears elsewhere in this document.

Figure 25: Expenditures Breakdown by Activity and Object

(thousands of dollars)	1989-90 Estimates							
	P-Y	Personnel Costs	Other Operating Costs	Total Operating Costs	Grants	Contributions	Other Transfer Payments	Total Costs
National Initiatives								
Geographic Programs								
Americas Branch	74	3,796	651	4,447	-	136,100	-	140,547
Anglophone Africa Branch	73	3,801	815	4,616	-	197,510	-	202,126
Asia Branch	84	4,451	1,315	5,766	-	321,560	-	327,326
Francophone Africa Branch	71	3,832	1,082	4,914	-	185,430	-	190,344
Operations Services Branch	95	4,994	951	5,945	-	25,000	-	30,945
	397	20,874	4,814	25,688	-	865,600	-	891,288
Bilateral Food Aid	-	-	-	-	-	197,300	-	197,300
International Humanitarian Assistance	5	292	109	401	59,600	100	-	60,101
Scholarships(Professional Services)	167	10,118	8,279	18,397	13,000	-	-	31,397
Total National Initiatives	569	31,284	13,202	44,486	72,600	1,063,000	-	1,180,086
Partnership Program								
Voluntary Sector (Special Programs)	75	3,978	1,215	5,193	34,000	208,000	-	247,193
Industrial Cooperation	43	2,434	689	3,123	-	61,100	-	64,223
International Non-Governmental Organizations	6	352	106	458	13,000	8,300	-	21,758
Multilateral Technical Cooperation	14	777	253	1,030	154,200	-	-	155,230
International Financial Institutions	9	536	1,046	1,582	-	6,700	103,500	111,782
Multilateral Food Aid	10	566	144	710	168,700	100	-	169,510
International Centre for Human Rights and Democratic Development	-	-	-	-	2,000	-	-	2,000
Total Partnership Program	157	8,643	3,453	12,096	371,900	284,200	103,500	771,696
Corporate Services								
Agency Executive	21	1,172	629	1,801	-	-	-	1,801
Comptroller	159	8,024	9,279	17,303	-	-	-	17,303
Personnel and Administration	133	6,363	6,087	12,450	-	-	-	12,450
Policy	51	2,787	824	3,611	-	-	-	3,611
Public affairs	37	1,928	16,326	18,254	-	-	-	18,254
Total Corporate Services	401	20,274	33,145	53,419	-	-	-	53,419
Total Agency	1,127	60,201	49,800	110,001	444,500	1,347,200	103,500	2,005,201

Agence canadienne de développement international

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1990-III-53
ISBN 0-660-54722-8

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Agence canadienne de développement international

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document est subdivisé en trois sections. La section I comprend un aperçu du Programme et un résumé des plans et du rendement actuels. Ceux qui désirent plus de détails trouveront à la section II, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement, qui justifient les ressources demandées. La section III donne de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources et englobe des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure la cohérence par rapport aux autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La Table des matières expose le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois à la section II, plus détaillée. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent particulièrement.

La Partie III du Budget des dépenses devrait être lue en regard du Rapport annuel de 1987-1988 de l'Agence, qui fournit plus de détails sur les organisations et les pays qui ont obtenu une aide publique au développement (APD) du Canada au cours de l'exercice 1987-1988.

Table des matières

Introduction

A. Programme canadien d'aide publique au développement 4
B. Coordination internationale de l'aide au développement 8

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 9
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 12

Section 1 - Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990 13
   1. Points saillants 13
   2. Sommaire des besoins financiers 15
B. Rendement récent 16
   1. Points saillants 16
   2. Examen des résultats financiers 17
C. Données de base 18
   1. Introduction 18
   2. Mandat 18
   3. Objectif du Programme 18
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 19
D. Perspectives de planification 24
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 24
   2. Initiatives 26
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 29
E. Efficacité du Programme 34

Section II - Analyse par activité

A. Programme de partenariat 37
B. Initiatives nationales 46
C. Services généraux 57

Section III - Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme 61
   1. Besoins financiers par article 61
   2. Besoins en personnel 62
   3. Paiements de transfert 66
   4. Coût net du Programme 68
B. Autres renseignements 69

Introduction

Pour comprendre le programme de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), il faut d'abord comprendre le contexte, aussi bien canadien qu'international, dans lequel fonctionne l'ACDI.

A. Programme canadien d'aide publique au développement

Depuis plus de quatre décennies, le Canada octroie de l'APD aux pays du tiers monde, afin de les aider à accéder à un développement autonome qui répond à leurs propres besoins et préoccupations. Le programme d'APD est financé selon une formule pré-établie qui fixe l'aide à 0,43 % du produit national brut (PNB) pour l'année financière 1989-1990 dans le cadre du processus de réduction du déficit. L'APD augmentera donc en fonction du PNB, et, en plus de ce montant, s'accroîtra de 0,02 % du PNB en 1990-1991 et de 0,005 % par année par la suite. L'Agence canadienne de développement international est le ministère directement chargé de la majeure partie de cette aide, et sa Présidente est également responsable d'émettre des recommandations sur les affectations d'APD et sur la coordination de la politique relative à l'APD. Outre ses responsabilités en matière d'exécution du programme, l'ACDI a la responsabilité première de fournir au Cabinet, par l'entremise de la ministre des Relations extérieures et du Développement international ainsi que du secrétaire d'État aux Affaires extérieures (SEAE), des conseils sur les politiques touchant l'APD canadienne. Des composantes additionnelles des activités d'APD du Canada sont contenues dans d'autres budgets des dépenses:

- Finances

  pour le soutien apporté par le Canada aux institutions suivantes:

  - la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), appelée communément la Banque mondiale, et ses institutions associées, la Société financière internationale et l'Association internationale de développement; et

  - la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR) du Fonds monétaire international (FMI);

- les Affaires extérieures

  pour des fonds visant

  - le Centre de recherches pour le développement international (CRDI);

  - le Centre international d'exploitation des océans (CIEO);

  - le Programme canadien de bourses du Commonwealth; et

  - les fonctions administratives à l'étranger qui se rapportent à l'aide publique au développement et certaines contributions, assimilables à l'APD, versées à des organisations internationales; et

- Énergie, Mines et Ressources

  pour les fonds accordés à la Société Petro-Canada pour l'assistance internationale (PCAI)

Le développement est un processus long et difficile, qui nécessite la participation de tous les secteurs de la société. Ce fait se reflète dans le programme d'aide au développement de l'ACDI, qui fait appel aux compétences de centaines d'entreprises, organismes bénévoles, universités et ministères fédéraux et provinciaux du Canada et, bien entendu, aux gouvernements, institutions et organismes bénévoles des pays en développement. En outre, les politiques de développement chevauchent d'autres aspects de la politique extérieure du Canada, afin de garantir une certaine harmonie dans nos relations de travail avec d'autres ministères, comme les Affaires extérieures, les Finances et l'Agriculture. L'ACDI entretient aussi des liens étroits avec d'autres pays donateurs, les Nations Unies, la Banque mondiale et d'autres organisations multilatérales.

En mars 1988, l'honorable Monique Landry, ministre des Relations extérieures et du Développement international, a déposé au Parlement une nouvelle stratégie d'aide au développement intitulée Partageons notre avenir, le plan d'action qui guidera la politique canadienne d'APD jusqu'à l'aube du prochain siècle. La nouvelle stratégie du Canada en ce qui a trait à la coopération au développement prévoit d'ici l'an 2000 une modification fondamentale du concept de l'APD canadienne : la moitié des fonds seront consacrés à un **Programme de partenariat** qui évoluera selon les initiatives des nombreux partenaires canadiens et internationaux du gouvernement en matière de développement, alors que l'autre moitié servira à appuyer le **Programme des initiatives nationales** dans le cadre duquel le gouvernement du Canada apporte une aide bilatérale et d'autres contributions au développement. Selon la nouvelle répartition à parts égales, les contributions au Programme de partenariat et au Programme des initiatives nationales seront calculées après déduction des frais d'administration et des réserves de l'APD. Cette répartition est indiquée dans le tableau 1 ci-dessous, qui présente le Programme canadien d'aide publique au développement tel qu'il figure dans le Budget des dépenses principal de 1989-1990. Dans le tableau 1 et dans tout le présent document, les montants se rapportant aux années antérieures ont été redressés pour respecter la structure de la nouvelle stratégie canadienne d'APD.

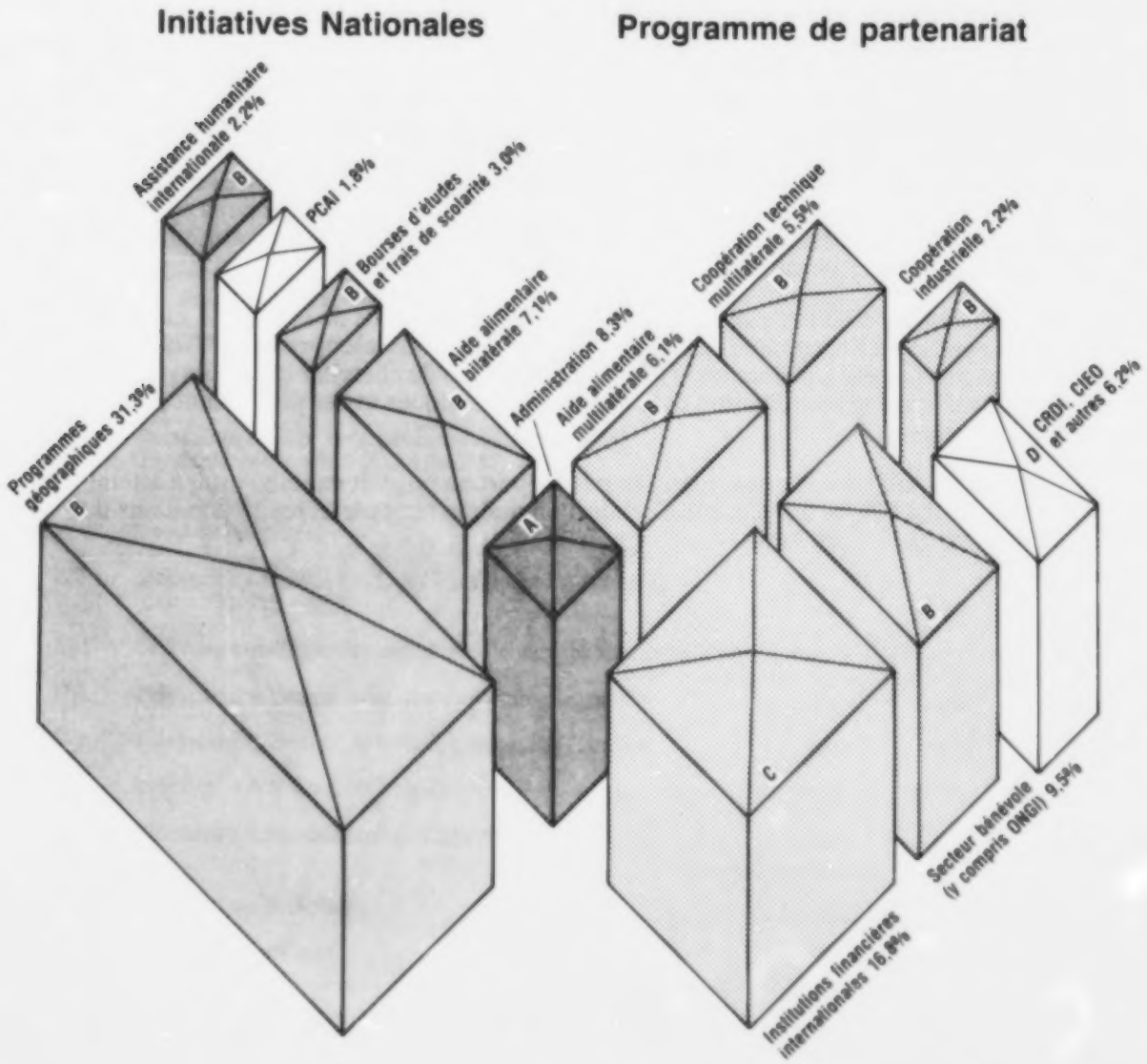
Tableau 1: Ventilation des dépenses d'aide publique au développement

(en millions de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	**Budget des dépenses 1989-1990**
Initiatives Nationales		
Programmes géographiques (ACDI)	993	866
Aide alimentaire bilatérale (ACDI)	222	197
Société Petro-Canada pour l'assistance internationale	61	49
Assistance humanitaire internationale (ACDI)	57	60
Bourses d'études:		
ACDI	9	13
Affaires Extérieures	10	9
Coûts reliés aux étudiants étrangers	15	61
Total partiel, Initiatives Nationales	1 367	1 255
Programme de partenariat		
Soutien au secteur bénévole(ACDI)	255	263
Coopération industrielle(ACDI)	51	61
Centre de recherches pour le développement international	114	109
Centre international d'exploitation des océans	8	10
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique(ACDI)	-	2
Coopération technique multilatérale(ACDI)	191	154
Institutions financières internationales:		
ACDI	260	236
Ministère des Finances	268	230
Aide alimentaire multilatérale(ACDI)	198	169
Subventions et contributions (Affaires Extérieures)	45	42
Total partiel, Programme de partenariat	1 390	1 276
Ressources administratives applicables à l'APD		
ACDI	91	110
Affaires Extérieures	37	107
Autres ministères	-	12
Réserves	43	9
Total partiel, Administratif et réserves	171	238
Aide publique au développement brute	2 928	2 769
Moins le remboursement de prêts	48	49
Aide publique au développement nette	2 880	2 720

Le tableau 22, présenté dans la section Renseignements supplémentaires (page 69), établit le rapprochement entre les dépenses du programme d'APD et les dépenses du programme de l'ACDI.

Le diagramme ci-dessous indique la répartition en pourcentage de l'APD pour l'année 1989-1990, par canal d'assistance, telle que décrite dans la nouvelle stratégie canadienne pour la coopération au développement.

Tableau 2: Aide publique au développement par canal d'assistance, 1989-1990



B. Coordination internationale de l'aide au développement

Le Canada est membre de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Celle-ci regroupe des pays occidentaux industrialisés qui travaillent ensemble à favoriser la croissance et la coopération économiques dans le monde. Le Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE, dont font partie 18 pays donateurs, est chargé de promouvoir l'aide au développement ainsi qu'un dialogue entre pays industrialisés et pays en développement. Le CAD doit également faire rapport sur la performance annuelle des donateurs (pays industrialisés) et des bénéficiaires (pays en développement) dans le domaine de l'APD, notamment mesurer le volume et la croissance des apports d'APD, définir les secteurs de concentration, prévoir les tendances et les besoins à venir, et cerner les problèmes et les contraintes, tout particulièrement en ce qui concerne la capacité d'absorption des pays en développement. Grâce à sa participation au CAD, le Canada peut mettre ses ressources en commun avec celles des autres membres donateurs, et tirer parti de leur savoir et de leur expérience. Il peut ainsi mieux évaluer sa performance dans le domaine de l'aide au développement, en fonction de pratiques internationales, et rajuster, au besoin, ses programmes et politiques.

Le Canada fait en outre partie de divers groupes consultatifs de la Banque mondiale et des tables rondes du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Ces organismes permettent aux donateurs et aux bénéficiaires de chercher ensemble des moyens d'améliorer la coordination et la qualité des politiques et des programmes d'aide au développement.

En 1987, l'APD canadienne, mesurée par rapport au produit national brut, a atteint la proportion de 0,47 %, ce qui place le Canada au huitième rang parmi les 18 donateurs du CAD.

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989	Renvois au Tableau 2
	Agence canadienne de développement international			
30	Dépenses de fonctionnement	**101 950**	83 039	(A)
35	Subventions et contributions	**1 789 700**	1 988 200	(B)
(L)	Paiements aux institutions financières internationales	**85 500**	120 900	(C)
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	**2 000**	-	(D)
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**8 051**	7 827	(A)
	Poste non requis			
	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C.,1984,c.12)	-	500	
	Total du budgétaire	1 987 201	2 200 466	
L40	Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales	-	-	
L45	Délivrance de billets aux institutions financières internationales	-	6 700	
(L)	Paiement à la Banque asiatique de développement	**3 800**	3 800	(C)
(L)	Paiement à la Banque de développement des Caraïbes	**400**	2 100	(C)
(L)	Paiement à la Banque interaméricaine de développement	**7 700**	12 500	(C)
(L)	Paiement à la Banque africaine de développement	**6 100**	-	(C)
	Total du non-budgétaire	18 000	25 100	
	Total de l'organisme	**2 005 201**	2 225 566	

Nota: Les lettres A, B, C et D renvoient aux programmes indiqués dans le tableau 2, de la page 7 afin d'identifier les programmes en vertu desquels les crédits ci-haut sont octroyés.

Crédits (dollars)		Budget principal 1989-1990
	Agence canadienne de développement international	
30	Agence canadienne de développement international - Dépenses de fonctionnement et autorisation (a) d'engager des personnes qui travailleront dans les pays en développement; et (b) de dispenser instruction ou formation à des personnes des pays en développement, conformément au Règlement d'assistance aux stagiaires et coopérants adopté en vertu du décret en conseil CP 1978--1268 du 20 avril 1978, y compris les modifications ou tout autre règlement que peut adopter le gouverneur en conseil en ce qui concerne: (i) la rémunération payable aux personnes travaillant dans les pays en développement, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; (ii) le soutien de personnes des pays en développement en période d'instruction ou de formation, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; et (iii) le remboursement des dépenses extraordinaires liées directement ou indirectement au travail des personnes dans des pays en développement, ou à l'instruction ou à la formation de personnes des pays en développement.	**101 950 000**
35	Agence canadienne de développement international -Subventions et contributions inscrites au Budget et paiements aux institutions financières internationales conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières), à la condition que le montant des contributions puisse être augmenté ou diminué, sous réserve de l'approbation du Conseil du Trésor, aux fins de l'aide au développement international, de l'assistance humanitaire internationale et à d'autres fins précisées, sous forme de paiements comptants et de fourniture de biens, denrées ou services.	**1 789 700 000**
L40	Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, dont le montant ne doit pas dépasser 223 600 000 $ conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières) à titre de contributions aux fonds d'institutions financières internationales.	**1**
L45	Conformément à la Loi d'aide au développment international (institutions financières): (a) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à 6 100 000 $ à la Banque africaine de développement, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de 5 066 670 $ US;	**1**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990							Budget principal 1988-1989
	Années-personnes autorisées	Budgétaire				Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Prêts, dotations en capital et avances		
Initiatives nationales	569	44 486	-	1 135 600	1 180 086	-	**1 180 086**	1 338 040
Programme de partenariat	157	12 096	-	741 600	753 696	18 000	**771 696**	850 880
Services généraux	401	52 919	500	-	53 419	-	**53 419**	36 646
	1 127	109 501	500	1 877 200	1 987 201	18 000	**2 005 201**	2 225 566
Années-personnes autorisées en 1988-1989	1 146							

Nota: Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 excluent le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

Voir les pages 15, 19, 61 et 71 pour plus de détails sur les dépenses de fonctionnement et pour un rapprochement des dépenses entre le programme d'APD et celui de l'ACDI.

B. Emploi des autorisations en 1987-1988- Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Agence canadienne de développement international			
25	Dépenses de fonctionnement et autorisation d'engager des personnes pour travailler dans les pays en développement et de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement	78 698 000	79 357 722	79 357 065
30	Subventions et contributions inscrites au budget	1 879 500 000	1 879 500 002	1 854 485 111
(L)	Paiements aux institutions financières internationales	108 300 000	101 150 049	101 150 049
(L)	Paiement à la Banque africaine de développement	7 200 000	6 287 737	6 287 737
(L)	Paiement à la Banque asiatique de développement	4 400 000	4 376 789	4 376 789
(L)	Paiement à la Banque de développement des Caraïbes	1 900 000	710 524	710 524
(L)	Paiement à la Banque interaméricaine de développement	15 300 000	13 844 519	13 844 519
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	7 302 000	7 859 000	7 859 000
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C.1984c.12)	500 000	500 000	500 000
	Total du budgétaire	2 103 100 000	2 093 586 342	2 068 570 794
L35	Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales	1	86 000 000	80 979 765
L40	Délivrance de billets aux institutions financières internationales	1	1	-
	Autorisations existantes déjà approuvées	-	2 230 863 339	11 340 925
	Total du non-budgétaire	2	2 316 863 340	92 320 690

Section 1
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990

1. Points saillants

Peu après son accession au pouvoir en septembre 1984, le gouvernement a entrepris un examen approfondi des relations internationales du Canada, y compris du programme d'APD. Trois comités parlementaires ont remis leurs rapports. Déposé en mai 1987 le rapport du Comité permanent des Affaires étrangères et du Commerce extérieur (CPAECE), Qui doit en profiter?, offrait un examen détaillé et complet de l'orientation et des programmes de l'APD canadienne. La réponse du gouvernement au rapport du CPAECE, Pour bâtir un monde meilleur, était annoncée au mois de septembre suivant. Cette période d'examen et d'étude a atteint son point culminant en mars 1988, lorsque la ministre des Relations extérieures et du Développement international a déposé au Parlement la nouvelle stratégie d'APD, intitulée Partageons notre avenir. Les principaux éléments de cette nouvelle stratégie sont les suivants :

- une charte de l'APD, qui pour la première fois énonce les principes fondamentaux et les priorités du programme canadien d'aide au développement;
- un énoncé des cibles de l'APD par rapport au PNB, que le gouvernement modifiait en avril 1989 dans sa réévaluation des dépenses;
- une nouvelle politique régissant l'admissibilité des pays à recevoir de l'APD du Canada;
- un accent accru sur le partenariat avec le secteur bénévole et le secteur des affaires;
- un engagement renouvelé face au développement des ressources humaines; et
- une augmentation du déliement de l'aide géographique, particulièrement pour l'-Afrique subsaharienne et les pays les moins avancés (PLMA).

La stratégie définit également six priorités de développement pour le programme canadien d'APD :

- le soulagement de la pauvreté, dans les régions rurales et urbaines, en assurant un meilleur accès aux services de santé, à la planification familiale, à la nutrition, à l'éducation, à l'emploi et au pouvoir de décision;
- l'ajustement structurel des économies pour venir à bout des problèmes de la dette et de la réduction des recettes d'exportation et pour améliorer la gestion de l'économie (tout en demeurant sensible aux effets sociaux et économiques de cet ajustement);
- la participation accrue des femmes à la planification et à la mise en oeuvre de programmes et de projets ayant pour but la croissance économique et le changement social, ainsi qu'à d'autres programmes axés spécialement sur les femmes;
- le développement respectueux de l'environnement qui tient compte des besoins humains et de la situation du pays ou de la région en développement;
- la sécurité alimentaire, y compris la recherche agricole, la production, l'éducation permanente, les techniques d'entreposage, le transport et la commercialisation, ainsi que l'utilisation de l'aide alimentaire à des fins de développement; et

- l'approvisionnement en énergie, ce qui comprend le développement des ressources existantes en vue d'une efficacité optimale, et la recherche et le développement de sources d'énergie renouvelables et viables.

Au cours de l'année qui vient, l'Agence s'attachera à poursuivre la mise en oeuvre des initiatives et programmes décrits dans la stratégie. A cette fin, elle prendra, entre autres, les mesures suivantes, qui sont décrites aux pages 26 à 29 :

Endettement et ajustement structurel: Le Canada continuera à appuyer les programmes d'ajustement structurel.

Initiatives Jeunesse: Aider les jeunes Canadiens à participer davantage au développement en les sensibilisant aux défis et problèmes auxquels font face les pays en développement.

Admissibilité: Un nouveau cadre d'admissibilité selon lequel tous les pays en développement indépendants seront admissibles à toutes les formes d'aide canadienne au développement.

Programme de sensibilisation du public: Faciliter les échanges d'information entre l'ACDI et le public, et encourager davantage de Canadiens à participer aux efforts de développement du Canada.

Objectifs de l'aide au développement: De nouvelles cibles de répartition interne de l'aide ont été fixées pour le programme d'APD, le gouvernement continuant à viser une croissance des niveaux d'aide internationale.

Centres d'excellence: En aidant les universités canadiennes à établir des centres d'excellence pour l'enseignement, la formation et la recherche dans le domaine du développement international, on renforcera la capacité du Canada à tirer parti des possibilités et des défis qui s'offrent dans les pays en développement.

Centres régionaux d'information: S'assurer que l'information sur le programme canadien d'aide au développement est facilement accessible dans toutes les régions du pays, grâce à la création de centres régionaux d'information.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 3 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Différence	Détails à la page
Initiatives nationales	**1 180 086**	1 331 288	(151 202)	33
Programme de partenariat	**771 696**	840 237	(68 541)	43
Services généraux	**53 419**	50 941	2 478	50
	2 005 201	2 222 466	(217 265)	53
Années-personnes	**1 127**	1 146	(19)	54

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1989-1990 sont inférieurs de 217,3 millions de dollars, soit 9,8 %, aux dépenses prévues pour 1988-1989. Cette différence d'environ 217,3 millions de dollars est attribuable aux postes suivants :

	(en milliers de dollars)
• diminution pour respecter la décision du gouvernement de consacrer 0,43 % du PNB au Programme d'aide publique au développement;	(237 965)
• augmentation au titre des ajustements aux traitements et aux avantages sociaux des employés conformément à la table de calcul du coût des salaires de l'Agence;	1 700
• augmentation au titre du Programme de sensibilisation du public;	13 400
• augmentation requise pour la décentralisation;	2 800
• augmentation au titre de l'organisation de réunions annuelles avec des institutions financières internationales;	800
• augmentation au titre du financement du Centre international des droits de la personne et du développement démocratique;	2 000

Explication des prévisions pour 1988-1989: Les prévisions pour 1988-1989 (qui sont fondées sur les renseignements fournis à la direction au 30 novembre 1988) sont de 3,1 millions de dollars inférieures à celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année (2 225,6 millions de dollars).

Le tableau 3 ci-dessus présente les besoins de décaissements du programme de l'ACDI pour 1989-1990. Le tableau 1 à la page 6 présente le total des besoins du programme d'APD par crédit, pour la même période. Le tableau 22 de la section III établit le rapprochement entre le programme d'APD présenté par crédit, comme l'indique le tableau 1, et le programme de l' ACDI présenté par décaissement dans le tableau 3 ci-dessus. Le tableau 25 à la page 71 présente une autre ventilation des dépenses planifiées.

B. Rendement récent

1. Points saillants

En 1987-1988, le Canada a affecté 2,5 milliards de dollars à l'aide publique au développement, soit 0,5 % du PNB.

L'ACDI est chargée de mettre en oeuvre la majeure partie du programme canadien d'aide publique au développement, soit environ 75 % du budget d'APD. Conformément à la stratégie d'APD, l'aide de l'ACDI est versée dans le cadre de deux principaux programmes - le Programme des initiatives nationales (dont les principales composantes sont les Programmes géographiques, l'Aide alimentaire bilatérale, l'Assistance humanitaire internationale et les Programmes de bourses), et le Programme de partenariat (qui comprend le Soutien au secteur bénévole canadien, la Coopération industrielle, les Organisations non gouvernementales internationales (ONGI), la Coopération technique multilatérale, les Institutions financières internationales et l'Aide alimentaire multilatérale). Ces programmes sont appuyés par les services intégrés et administratifs appropriés.

L'année dernière, des progrès ont été faits dans la mise en oeuvre des initiatives décrites dans la stratégie. Mentionnons, à titre d'exemples :

Développement des ressources humaines: L'engagement renouvelé dans la stratégie à faire du développement des ressources humaines un élément clé de tous les aspects du programme canadien d'aide au développement s'est rapidement concrétisé avec la rédaction de plusieurs analyses des besoins en développement des ressources humaines de diverses régions et divers pays (voir page 29).

Décentralisation: Certains programmes de l'ACDI ont été partiellement décentralisés vers cinq postes à l'étranger, et on planifie actuellement la décentralisation vers quatre autres postes. D'autres postes ont aussi fait des progrès importants vers la décentralisation de la planification et d'autres activités (voir page 29).

Environnement: L'ACDI continue à considérer les questions environnementales comme un élément clé de la mise en oeuvre des projets de développement (voir page 30).

Intégration de la femme au développement (IFD): La deuxième année (1987-1988) du plan d'action quinquennal IFD de l'ACDI a marqué une période importante de consolidation et de progrès. Dans Partageons notre avenir, l'ACDI s'est de nouveau engagée à garantir que les femmes font partie intégrante du processus de développement (voir page 30).

Allégement/annulation de la dette: Un projet de loi prévoyant la radiation des dettes d'APD de nombreux pays de l'Afrique subsaharienne a été déposé au Parlement tel qu'il avait été promis aux Sommets de 1987 de la Francophonie et du Commonwealth (voir page 31).

Syndrome d'immunodéficience acquise (SIDA): Par l'entremise de sa Direction générale des programmes multilatéraux, l'ACDI contribue au Programme global contre le SIDA de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), et elle encourage la participation d'autres organisations internationales comme le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), la Banque mondiale et la Croix-Rouge. Par l'intermédiaire des quatre directions géographiques et de la Direction générale des programmes spéciaux, l'ACDI finance des

campagnes de sensibilisation du public ainsi que des services de soins de santé primaires (voir page 31).

Centre international des droits de la personne et du développement démocratique: Annoncée l'an dernier, la loi créant le centre a maintenant été adoptée (voir page 32).

Aide liée/déliée: Les conditions auxquelles l'aide bilatérale est consentie aux pays de l'Afrique subsaharienne et aux pays les moins avancés d'autres régions ont été sensiblement assouplies (voir page 32).

Immunisation des enfants: La mise en oeuvre du Programme canadien d'immunisation des enfants dans les pays du Commonwealth et de la Francophonie allait bon train en 1988-1989 (voir page 32).

Afrique 2000: En 1988-1989, le programme Afrique 2000 a commencé à acheminer de l'aide par divers canaux vers les organisations et institutions non gouvernementales africaines (voir page 32).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Initiatives nationales	1 273 055	1 281 871	(8 816)
Programme de partenariat	755 540	784 380	(28 840)
Service généraux	39 976	36 849	3 127
Total Budgétaire	2 068 571	2 103 100	(34 529)
Années-personnes	1 133	1 139	(6)

Explication de la différence: Étant donné que les différences sont importantes, elles sont expliquées dans la partie exposant le rendement financier de chaque activité (voir pages 42, 50 et 60).

C. Données de base

1. Introduction

C'est en 1946 que le Canada a commencé à fournir une aide au titre du développement, au début par l'entremise du ministère des Affaires extérieures. En 1960, le Bureau de l'aide extérieure des Affaires extérieures s'est vu confier la responsabilité de gérer le programme canadien d'aide au développement qui prenait de plus en plus d'ampleur. En 1968, on a créé l'Agence canadienne de développement international pour servir de principal mécanisme d'acheminement de l'aide canadienne au développement. On trouvera aux pages 4 à 8 du présent document d'autres renseignements généraux sur le programme d'APD du Canada.

2. Mandat

L'ACDI est désignée comme "ministère" aux fins de la Loi sur l'administration financière, en vertu du décret du conseil C.P. 1968-923 du 8 mai 1968. Elle relève du secrétaire d'État aux Affaires extérieures et de la ministre des Relations extérieures et du Développement international. Les pouvoirs des ministres et de l'ACDI en ce qui concerne le programme de l'ACDI et les questions connexes sont établis dans la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, dans les lois annuelles de crédits et dans la Loi d'aide au développement international (Institutions financières).

3. Objectif du Programme

Le programme de l'ACDI vise depuis toujours à aider les peuples des pays du tiers monde qui tentent d'accéder à un développement économique et social autonome, compatible avec leurs besoins et leur environnement, en collaborant avec eux à la réalisation d'activités de développement; à accorder une assistance humanitaire et, partant, favoriser les intérêts politiques et économiques du Canada à l'étranger grâce à la promotion de la justice sociale, de la stabilité internationale et des relations économiques à long terme, au profit de la communauté mondiale.

La nouvelle charte de l'APD stipule que l'ACDI doit viser les objectifs de son programme en appliquant les principes et priorités qui suivent:

- la lutte contre la pauvreté passe avant tout: le but premier de l'APD canadienne est d'aider les pays et les populations les plus pauvres du monde;
- il faut aider les gens à s'aider eux-mêmes: l'APD canadienne vise à renforcer la capacité des habitants et des institutions du tiers monde à résoudre leurs propres problèmes, en respectant l'environnement;
- l'établissement des objectifs du programme d'aide doit tenir compte au premier chef des priorités du développement: d'autres objectifs de politique étrangère peuvent être poursuivis à condition de respecter ces priorités;
- le partenariat est l'outil qui servira à renforcer les liens entre les habitants et les institutions du Canada et ceux du tiers monde.

La section II présente les sous-objectifs du programme de l'ACDI, par activité.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le programme de l'ACDI se compose de trois activités qui, aux fins de l'organisation, sont gérées par 13 directions générales. Aux fins de la budgétisation et de la comptabilisation, le programme est regroupé sous trois principales activités : Initiatives nationales, Programme de partenariat et Services généraux. Les dépenses afférentes aux deux premières activités comprennent les dépenses engagées au titre de l'aide au développement et autres frais connexes reliés à la prestation de l'aide (frais d'administration directs). Les dépenses afférentes à l'activité Services généraux sont des frais d'administration indirects ou des frais généraux. Ensemble, ces frais (regroupés sous la rubrique "Administration" dans la nouvelle stratégie d'APD) sont désignés comme des dépenses de fonctionnement tout au long du présent document et dans les Comptes publics du Canada.

L'activité Programme de partenariat comprend les programmes suivants:

- **les Institutions financières internationales**, qui financent quatre banques régionales de développement (Africaine, Asiatique, Interaméricaine et des Caraïbes), le Fonds international de développement agricole (FIDA) et le Fonds commun;
- **le Soutien au secteur bénévole**, qui fournit une aide financière au titre de programmes et de projets de coopération au développement et d'éducation au développement mis en oeuvre par diverses organisations non gouvernementales qui recueillent des fonds, et des institutions comme les universités, les collèges, les coopératives, les associations professionnelles, les syndicats et les organisations qui envoient des volontaires dans le tiers monde;
- **les Organisations non gouvernementales internationales**, qui appuient les organisations internationales à but non lucratif oeuvrant dans le domaine du développement;
- **la Coopération industrielle**, qui encourage les gens d'affaires canadiens à établir des liens économiques mutuellement avantageux avec leurs homologues dans les pays en développement;
- **la Coopération technique multilatérale**, qui verse des subventions à divers organismes des Nations Unies, au Commonwealth et à la Francophonie, et à de nombreuses organisations internationales de recherche agricole; et
- **l'Aide alimentaire multilatérale**, qui consiste en des contributions au Programme alimentaire mondial des Nations Unies (PAM) de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et à la Réserve alimentaire internationale d'urgence qui est administrée par le PAM.

L'activité Initiatives nationales regroupe les programmes suivants:

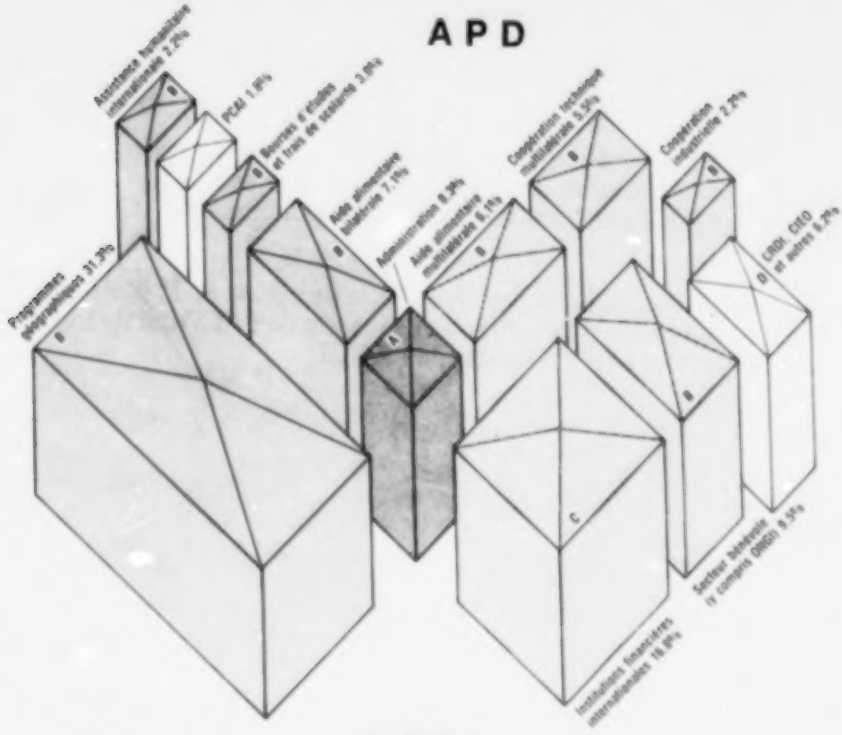
- **l'Aide alimentaire bilatérale**, qui est consentie sous forme d'une aide de gouvernement à gouvernement ou par l'entremise d'organisations non gouvernementales canadiennes, pour des secours d'urgence ou des activités de développement;
- **le Programme des bourses**, qui comprend les bourses administrées par l'ACDI ainsi que celles qui sont accordées par l'entremise d'universités canadiennes à des étudiants de pays en développement;
- **l'Assistance humanitaire internationale**, qui aide à soulager la souffrance humaine découlant de sécheresses, d'afflux de réfugiés et d'autres désastres; et

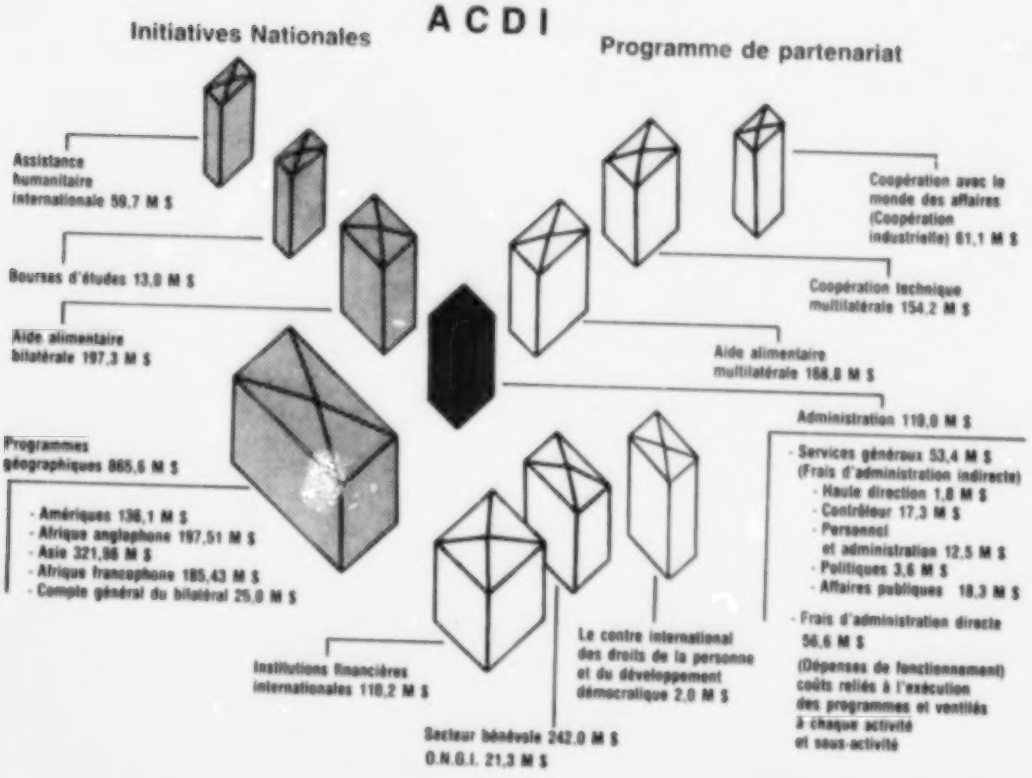
- **les Programmes géographiques** (antérieurement appelé "bilatéraux"), qui sont administrés par les quatre directions géographiques de l'ACDI (Afrique anglophone, Afrique francophone, Amériques et Asie) et qui fournissent une aide de gouvernement à gouvernement.

L'activité Services généraux comprend les dépenses de fonctionnement du programme de l'ACDI, abstraction faite des dépenses de fonctionnement engagées à l'étranger qui sont comptabilisées par le ministère des Affaires extérieures. Les frais d'administration (dépenses de fonctionnement) de l'ACDI se divisent en deux principales composantes. La première comprend les frais qui sont directement associés à l'exécution du programme, et ils sont présentés dans les activités de programme pertinentes. La seconde comprend les frais d'administration indirects, ou frais généraux, qui sont comptabilisés dans les activités des Services généraux.

Le tableau 5 ci-dessous démontre la ventilation en pourcentage de l'APD par canal de livraison, de même que les trois activités de l'ACDI avec leurs sous-activités et la répartition de leurs ressources pour 1989-1990.

Tableau 5: Ventilation de l'APD en pourcentage et répartition des ressources de l'ACDI par activité et sous-activité, 1989-1990





Structure de l'organisation: Aux fins de l'organisation pour l'administration courante, l'ACDI est divisée en treize directions générales ayant à leur tête, un vice-président ou un directeur général qui rendent tous compte à la présidente. A titre de chef de la Haute direction de l'Agence, la présidente de l'ACDI relève de la ministre des Relations extérieures et du Développement international. La présidente est appuyée par un vice-président principal.

Le tableau 6 ci-dessous présente les trois activités et leurs rapports avec la structure et la sous-structure organisationnelles de l'ACDI, ainsi qu'une ventilation des ressources pour 1989-1990. Il montre également comment relier le programme de l'ACDI à la nouvelle structure d'APD.

Même si le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique ne fait pas partie d'une direction générale de l'ACDI, il figure dans ce tableau car les fonds proviennent du budget de l'ACDI.

Tableau 6: Activité-Structure organisationnelle

DIRECTION GÉNÉRALE	PROGRAMME / SERVICE	ANNÉES-PERSONNES	INITIATIVES NATIONALES	PARTENARIAT	ADMINISTRATION	BUDGET DES DÉPENSES 1989-1990
			$	$	$	$
AMÉRIQUES	GÉOGRAPHIQUE	74	136.1	–	4.4	140.5
AFRIQUE ANGLOPHONE	GÉOGRAPHIQUE	73	197.5	–	4.6	202.1
ASIE	GÉOGRAPHIQUE	84	321.6	–	5.8	327.4
AFRIQUE FRANCOPHONE	GÉOGRAPHIQUE	71	185.4	–	4.9	190.3
SERVICES AUX OPÉRATIONS	GÉOGRAPHIQUE (C.G.B.)	95	25.0	–	–	30.9
	SOUTIEN ADMIN		–	–	5.9	
SERVICES PROFESSIONNELS	BOURSES	167	13.8	–	–	31.4
	SOUTIEN TECH.		–	–	18.4	
COOPÉRATION AVEC LE MONDE DES AFFAIRES	COOPÉRATION INDUSTRIELLE	43	–	61.1	3.1	64.2
PROGRAMMES SPÉCIAUX	SECT. BÉNÉVOLE	75	–	242.0	5.2	247.2
	O.N.G.I.	6	–	21.3	0.5	21.8
PROGRAMMES MULTILATÉRAUX	INSTITUTIONS FINANCIÈRES	9	–	110.2	1.6	111.8
	ASSISTANCE HUMANITAIRE	3	59.7	–	0.4	60.1
	ALIMENTAIRE - BILATÉRALE	–	197.3	–	–	197.3
	- MULTILATÉRALE	10	–	168.8	0.7	169.5
	COOPÉRATION TECH. MULTILAT.	14	–	154.2	1.0	155.2
HAUTE DIRECTION	SERVICES GÉNÉRAUX	21	–	–	1.8	1.8
CONTRÔLEUR	SERVICES GÉNÉRAUX	150	–	–	17.3	17.3
PERSONNEL ET ADMIN.	SERVICES GÉNÉRAUX	133	–	–	12.5	12.5
POLITIQUES	SERVICES GÉNÉRAUX	51	–	–	3.6	3.6
AFFAIRES PUBLIQUES	SERVICES GÉNÉRAUX	37	–	–	18.3	18.3
CENTRE INTERNATIONAL DES DROITS DE LA PERSONNE ET DU DÉVELOPPEMENT DÉMOCRATIQUE		–	–	2.0	–	2.0
TOTAUX		**1 127**	**1 135,6 $**	**759,6 $**	**110,0 $**	**2 005,2 $**

D. Perspectives de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La situation des pays en développement: La situation économique des pays en développement s'est améliorée légèrement au cours de l'année dernière. En 1988, la production globale pour l'ensemble des pays du tiers monde a augmenté à 3,6 %, contre 3,4 % en 1987 (et a diminué contre 4,2 % en 1986). La croissance de la production par habitant dans les pays en développement a été de 1,6 % en 1988 comparativement à seulement 1,4 % en 1987. Cette croissance est attribuable en grande partie à une croissance plus élevée que prévue dans les pays industrialisés, qui, partant, a créé une demande plus forte pour certains produits de base. L'image d'ensemble masque des différences considérables dans le rendement économique. En Afrique, le produit intérieur brut (PIB) réel a augmenté de 2,3 % qu'il était en 1987 à 2,6 % en 1988, et en Asie, de 6,8 % à 7,3 %. En Amérique latine et dans les Antilles, la croissance du PIB a enregistré une baisse, passant de 2,5 % à 1,4%. Les prévisions jusqu'à 1990 indiquent une croissance soutenue dans les pays industrialisés, mais les taux devraient être un peu plus faibles qu'au cours des années précédentes. La croissance du PIB des pays en développement devrait être un peu plus forte par rapport à 1988, bien qu'il y aura de grands écarts entre les pays.

La situation sociale de nombreux pays en développement s'améliore, mais elle demeure inquiétante dans certaines régions, particulièrement en Afrique où les maigres revenus, les catastrophes naturelles ou autres, la famine et la croissance démographique se conjuguent aux problèmes de santé, d'alimentation et d'éducation. L'une des grandes préoccupations de l'heure est la propagation rapide du SIDA dans le tiers monde, avec de lourdes conséquences sur la santé et les taux de mortalité. La maladie serait déjà largement répandue en milieu urbain, et elle menace de grever le secteur sanitaire d'un grand nombre de pays du tiers monde.

La crise d'endettement qui a marqué le milieu des années 1980 s'est stabilisée temporairement, mais 1988 a été une autre année difficile pour les pays en développement lourdement endettés. La dette extérieure totale des pays à revenu moyen et des pays de l'Afrique subsaharienne continue à augmenter en termes absolus, bien qu'elle ait diminué en tant que pourcentage du PNB et par rapport aux recettes d'exportation. La hausse des taux d'intérêt qu'ont connue en 1988 les pays industrialisés a contribué à faire augmenter encore davantage le service de la dette pour les pays en développement.

Par conséquent, la dette des pays à faible revenu et la nécessité de mettre sur pied des programmes d'ajustement structurel ont représenté deux des principaux défis des bénéficiaires et des donateurs en 1988. Les pays en développement devaient 1 243 milliards de dollars US, somme pour laquelle le coût du service de la dette se chiffrait à environ 165 milliards de dollars. Environ 8 % de la dette totale était attribuable à une aide au développement. Les pays pauvres ont reçu une aide additionnelle au titre de programmes d'ajustement structurel, avec la création de la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international, qui offre des conditions de prêt plus avantageuses.

Dans un grand nombre de pays, les problèmes d'endettement continueront à faire obstacle à l'augmentation des crédits à l'exportation ou des prêts consentis par les banques commerciales. Pour de nombreux pays, particulièrement ceux qui connaissent des problèmes d'endettement, le financement externe au titre du développement devra de plus en plus provenir de sources officielles, comme les institutions financières internationales et les organismes d'aide bilatérale. Les donateurs seront appelés, à court et à moyen termes, à

fournir de plus en plus d'aide au développement pour l'ajustement structurel des pays du tiers monde.

Même avant la publication, en 1987, du rapport de la Commission mondiale sur l'environnement et le développement (le rapport CMED ou Brundtland), de nombreux donateurs et pays bénéficiaires avaient entrepris des études et pris des mesures pour protéger l'environnement et garantir qu'il est tenu compte des préoccupations d'ordre environnemental dans la formulation des politiques d'aide et la conception des projets de développement. Par exemple, le Canada a appuyé une importante initiative du CAD, qui a établi des principes et des lignes directrices à l'intention des donateurs. Le Canada a également offert un appui financier et diplomatique considérable à la CMED. A la suite de la publication du rapport Brundtland et du débat international qui en a découlé, les donateurs, y compris le Canada, prennent actuellement de nouvelles mesures pour promouvoir les enjeux environnementaux et pour garantir que les programmes d'aide continuent de tenir compte de l'environnement. La récente découverte de déversements massifs de déchets toxiques dans les pays en développement et une meilleure compréhension du rôle vital que jouent les forêts denses tropicales dans la protection de l'environnement mondial ont suscité un intérêt accru pour les questions environnementales.

Bien que le taux de croissance démographique diminue à l'échelle mondiale, la population de la planète, en chiffres absolus, augmente rapidement, surtout en Afrique. De 5 milliards qu'elle était en 1987, elle passera à 6 milliards en l'an 2000 avant de se stabiliser entre 8,5 et 10 milliards au 21e siècle. Cette croissance rapide exerce de fortes pressions sur les services sociaux, la production alimentaire et le milieu d'un grand nombre de pays du tiers monde.

La production alimentaire globale des pays en développement a augmenté. Toutefois, nombre de pays bénéficiaires doivent encore importer des denrées pour subvenir aux besoins fondamentaux de leur population. Les progrès dans ce domaine sont souvent entravés du fait que les pays industrialisés subventionnent leur production et, dans certains cas, écoulent leurs excédents à bon marché dans les pays en développement. Ce genre de pratique décourage la production locale dans le tiers monde. Le problème s'accentue lorsque les pays du tiers monde cessent d'accorder la priorité et de consacrer des ressources à la production alimentaire locale, pour mettre l'accent sur la production agricole destinée à l'exportation.

Les gouvernements bénéficiaires, les populations africaines et les donateurs n'en ont pas terminé avec les problèmes de développement particuliers et très sérieux en Afrique. Vingt-huit pays africains ont maintenant en place des programmes d'ajustement structurel. Le Canada a prêté secours à l'Afrique de plusieurs façons : contributions au Fonds spécial de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement de l'Afrique, initiatives conçues pour alléger la dette des pays africains, accroissement de la proportion d'aide bilatérale allant à l'Afrique, et au programme Afrique 2000. Il reste que le financement public du développement (FPD) de l'ensemble des donateurs n'a pas répondu aux attentes. Même s'il est encore trop tôt pour évaluer les résultats des programmes de réforme, donateurs et bénéficiaires reconnaissent généralement que la réforme et le développement constitueront un processus à très long terme pour la plupart des pays africains.

Il importe de reconnaître qu'en dépit des mesures visant à accroître les apports de ressources par les canaux officiels, le volume total des apports financiers aux pays en développement ne suffit pas pour favoriser la croissance économique, soulager la pauvreté, protéger l'environnement, procéder à des ajustements structurels et résoudre les problèmes

de l'endettement. En fait, dans un certain nombre de pays en développement, le transfert net de ressources financières continue à être négatif. Les apports d'APD des pays membres du CAD ont chuté, en chiffres absolus, de 2 % en 1987 par rapport aux niveaux de 1986. En raison de la baisse des prêts commerciaux consentis aux pays en développement, les fonds d'APD représentent un pourcentage plus élevé de l'ensemble de l'aide financière acheminée vers le tiers monde.

Les apports globaux d'APD continueront donc de jouer un rôle important dans la croissance sociale et économique des pays en développement, particulièrement les pays les plus pauvres. Toutefois, l'APD, à elle seule, ne suffit pas pour garantir le développement du tiers monde. Les pays en développement eux-mêmes doivent demeurer fermement engagés à réaménager leurs politiques et à consacrer une plus grande partie de leurs ressources et épargnes intérieures à la promotion de leur développement économique et social. La communauté internationale doit également faire des efforts pour encourager une croissance non inflationniste dans les pays industrialisés, réduire le protectionnisme et établir un système d'échanges plus ouvert.

La situation au Canada: Le Canada a continué à enregistrer une forte croissance économique en 1987, la croissance réelle du PNB atteignant 3,9 % contre une moyenne de 3,2 % pour les sept principaux pays industrialisés. Cette croissance s'est maintenue en 1988. En 1987, l'APD du Canada a connu une hausse de 1,1 % en chiffres absolus, représentant 0,47 % de notre PNB.

En 1988-1989, la population canadienne a continué d'appuyer fermement le programme d'aide au développement. Selon certains sondages, la grande majorité du public, soit quelque 80 %, appuie les initiatives de développement du Canada. Les sondages indiquent également qu'un grand nombre de Canadiens se préoccupent des problèmes de la faim, de la pauvreté et de la surpopulation dans le monde. En fait, les Canadiens contribuent environ 250 millions de dollars par année directement aux organisations non gouvernementales canadiennes. Les quatre principes énoncés dans la charte de l'APD figurant dans la stratégie traduisent l'intérêt que manifestent les Canadiens pour ces questions (voir page 18).

2. Initiatives

En 1988-1989, le gouvernement a annoncé un certain nombre de nouvelles initiatives destinées à renforcer le programme d'APD du Canada. Ces initiatives sont, entre autres, les suivantes :

Endettement et ajustement structurel: En 1988, le gouvernement a annoncé qu'il contribuerait 300 millions de droits de tirage spéciaux (DTS), d'une valeur approximative de 515 millions de dollars, à la nouvelle Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international. La FASR mettra ces fonds consentis à des conditions très avantageuses, ainsi que ceux que contribueront d'autres pays industrialisés, à la disposition des pays les plus pauvres qui réalisent des programmes d'ajustement structurel.

Initiatives Jeunesse: Le programme Initiatives Jeunesse a été annoncé officiellement par la ministre des Relations extérieures et du Développement international en août 1988. Ce programme a pour objet de sensibiliser davantage les jeunes Canadiens aux problèmes et défis auxquels font face les pays en développement. Le programme favorisera également l'établissement de liens entre les jeunes Canadiens et leurs homologues dans les pays en

développement, ainsi que la constitution d'une collectivité croissante au Canada déterminée à maintenir des relations constructives avec le tiers monde.

Une somme de 25 millions de dollars sera affectée à de nouvelles initiatives faisant appel à la participation des jeunes Canadiens au développement. Ces initiatives comprendront des échanges entre des organisations et institutions non gouvernementales du Canada et du tiers monde, des stages de formation de courte durée cofinancés par des ONG et des entreprises du tiers monde, une formation pour les jeunes diplômés qui travailleront dans le tiers monde pour le secteur privé canadien, des projets de coopération avec des organisations et institutions non gouvernementales canadiennes et internationales, ainsi que des programmes de sensibilisation des jeunes Canadiens, comme des camps internationaux de jeunes, le jumelage d'écoles, etc.

Admissibilité: Selon le nouveau cadre d'admissibilité, tous les pays en développement indépendants (tels que définis par le Comité d'aide au développement de l'OCDE) seront admissibles à toutes les formes d'assistance canadienne. Des exceptions à la règle qui exige que les pays bénéficiaires soient indépendants pourront être autorisées là où une aide spéciale ou encore des liens historiques le justifieront, comme c'est le cas pour certaines îles des Antilles qui font partie du Commonwealth. Les critères dont il sera tenu compte pour déterminer l'admissibilité comprennent la situation économique et politique du pays, ainsi que sa performance en matière des droits de la personne. Il faudra faire des évaluations difficiles, fondées sur des facteurs comme la volonté du pays de s'aider lui-même, la pertinence de ses programmes de développement et son respect des droits de la personne. En ce qui concerne ce dernier facteur, le Cabinet examinera annuellement la situation des pays qui reçoivent une assistance canadienne au développement et déterminera si un changement dans les programmes d'aide en faveur de ces pays est justifié. Dans des situations extrêmes, tous les pays en développement seront admissibles à une assistance humanitaire d'urgence.

Programme de sensibilisation du public: Le gouvernement s'est engagé à améliorer sensiblement ses communications avec les Canadiens. Il a l'intention de mieux les informer des grandes questions en matière de développement international et des programmes réalisés par le Canada en particulier, et de se renseigner sur leurs intérêts et préoccupations dans ce domaine. Il espère ainsi favoriser une meilleure compréhension de ces questions et susciter plus d'appui pour le développement international, en plus d'encourager plus de gens à y participer. Un budget représentant 1 % de l'APD a été affecté à la mise en oeuvre de ce programme de sensibilisation. Parmi les activités prévues pour 1989-1990 figurent les suivantes:

- maintien du cofinancement des activités d'éducation au développement menées par plus de 150 organisations et institutions non gouvernementales canadiennes;
- création, dans tout le pays, de centres d'information visant à desservir la communauté canadienne des gens d'affaires, en commençant immédiatement par Montréal et Vancouver;
- organisation, sur une base régulière, de séminaires d'information pour les gens d'affaires;
- organisation d'une Journée annuelle du développement;
- encouragement des principales entreprises et institutions travaillant dans le domaine du développement outre-mer à mieux informer les Canadiens au sujet de leurs efforts;

- collaboration avec les ministères provinciaux de l'Éducation pour intégrer les questions de développement international aux programmes des cours, et appui au perfectionnement professionnel des enseignants afin de les aider à traiter de ces questions;
- élaboration, à l'intention des jeunes, d'un matériel didactique traitant du développement international;
- collaboration accrue avec les médias afin de les sensibiliser davantage aux problèmes de développement, grâce à des contacts directs et des séminaires, et création d'une récompense annuelle à l'excellence pour des reportages sur le développement;
- coproduction d'un plus grand nombre de films et de publications sur le développement avec des cinéastes et éditeurs canadiens;
- collaboration plus étroite avec les centres de ressources financés par l'ACDI dans tout le Canada, pour déterminer s'ils peuvent assumer, pour le compte de l'ACDI, des responsabilités ayant trait à la distribution de films, de publications et de matériel didactique;
- recours accru aux services de consultants régionaux de tout le Canada pour fournir à la presse locale et aux groupes communautaires des renseignements sur l'aide au développement et obtenir une rétroaction au sujet des intérêts et des préoccupations des Canadiens concernant les questions de développement; et
- exécution d'un sondage annuel d'opinion publique auprès des Canadiens au sujet du développement international, et publication annuelle des résultats.

Une étude sur les méthodes actuellement utilisées pour informer les Canadiens et les faire participer au développement international est en voie de réalisation. Dans un rapport présenté en mars 1989, on recommande des façons d'améliorer les activités de sensibilisation de l'ACDI.

Objectifs de l'aide au développement: Le gouvernement a confirmé qu'il maintiendrait un financement selon une formule pré-établie, à savoir que l'aide augmentera en fonction du PNB. En plus de cette augmentation, le Canada augmentera le rapport APD/PNB de 0,02 % l'année prochaine et de 0,005 % par année au cours des quatre années suivantes. Par l'effet combiné des augmentations du PNB et du rapport APD/PNB, l'APD augmentera de 10 % l'an prochain et d'environ 8 % au cours des exercices suivants. Le gouvernement a déclaré les objectifs suivants pour le programme d'APD:

- le Canada s'est engagé à consacrer 0,15 % de son PNB à titre d'APD aux pays les moins avancés. Cet objectif a été généralement atteint par le programme d'aide;
- soixante-cinq pour cent de l'aide sera accordé aux pays en développement du Commonwealth et de la Francophonie;
- au cours des cinq prochaines années, des efforts seront faits pour acheminer la moitié de toute l'APD vers l'Afrique et vers les pays les moins avancés; et
- soixante-quinze pour cent de l'APD bilatérale sera accordé à trente pays.

Centres d'excellence: Cette initiative, qui a d'abord été décrite dans Partageons notre avenir, a été annoncée officiellement par la ministre des Relations extérieures et du Développement international en avril 1988. L'objectif primordial du programme de Centres d'excellence est d'aider les universités canadiennes à acquérir une réputation mondiale au chapitre de l'enseignement, de la formation et de la recherche en matière de développement. Le Canada sera ainsi mieux en mesure de réagir aux possibilités et aux

défis qui s'offrent dans les pays en développement. Le programme consentira jusqu'à 10 millions de dollars par année pour appuyer de huit à dix centres. Les premiers devraient entrer en activité en 1989-1990. Aucun plan précis n'a encore été dressé pour prolonger le programme au-delà de la période de cinq ans, mais on élaborera d'autres plans fondés sur l'expérience des cinq premières années. On s'attend que cette initiative deviendra un programme à long terme, et que l'on maintiendra le financement au-delà de la période initiale de cinq ans.

Centres régionaux d'information: En 1988, des Centres régionaux d'information ont été créés à Vancouver et à Montréal. L'ACDI examinera l'opportunité d'ouvrir, dans un proche avenir, des centres semblables dans d'autres grandes villes canadiennes. Ces centres favoriseront une plus large diffusion de renseignements et de conseils aux gens d'affaires de tout le Canada. On espère qu'ils encourageront davantage d'entreprises à s'inscrire auprès de l'ACDI et à participer aux projets de celle-ci, ce qui contribuerait à renforcer les relations économiques et commerciales entre les entreprises canadiennes et les entreprises du tiers monde.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Développement des ressources humaines: En 1988, les programmes de développement des institutions et des ressources humaines qui appuient des projets d'équipement ont continué à représenter une importante composante des activités DRH. De grands programmes de formation innovateurs ont été ou sont mis en place, dans certains cas sur une base régionale. Ces programmes comprennent le Service de perfectionnement professionnel (Professional Development Training Facility) en Inde, et un important programme de bourses en Chine exécuté par Entraide universitaire mondiale du Canada, qui prévoit des liens avec les industries canadiennes. La capacité du Canada d'appuyer ces initiatives se trouve renforcée par l'accroissement des liens avec des universités et la promotion d'organisations cadres comme l'Association des collèges communautaires du Canada (ACCC) et l'Association des universités et collèges du Canada (AUCC) qui peuvent mobiliser les compétences en DRH et fournir des services de planification et de mise en oeuvre, ainsi qu'au moyen d'un programme sensiblement élargi d'offres permanentes pour les consultants du secteur privé oeuvrant dans le domaine du développement des ressources humaines.

Dans le cadre du programme Coopération institutionnelle et services au développement, des ressources accrues seront mises à la disposition des universités, des collèges et des associations professionnelles du Canada, pour des activités relatives au développement des ressources humaines et des institutions. Ainsi sera appuyé financièrement un programme mis sur pied et administré par les universités.

Décentralisation: En septembre 1987, le gouvernement a annoncé qu'il avait l'intention de procéder à la décentralisation de l'ACDI et du programme d'aide canadien. Cette initiative doit être mise en oeuvre par l'ACDI et les Affaires extérieures de la façon suivante:

- la délégation des pouvoirs aux postes décentralisés à l'étranger prévoit l'approbation de projets jusqu'à concurrence de 5 millions de dollars et le pouvoir de sélection des consultants pour des marchés d'un montant maximal de 100 000 $;
- transfert de fonctions de planification et d'exécution des programmes de l'administration centrale de l'ACDI à des missions canadiennes choisies dans des pays qui bénéficient d'une importante APD canadienne;

- fourniture d'années-personnes et de ressources budgétaires additionnelles et transfert d'années-personnes de l'ACDI au ministère des Affaires extérieures; et
- remplacement du programme des Fonds administrés par la mission par un Fonds canadien des initiatives locales, pour appuyer les projets mis en oeuvre par des organisations locales des pays en développement.

La décentralisation vers les cinq premiers postes sur le terrain prévue pour 1988-1989 a été réalisée; on termine actuellement le transfert des pouvoirs en gestion et la réaffectation d'employés à Bridgetown, Dar-Es-Salaam, Dakar, Manille et Singapour. En 1989-1990, ce processus sera terminé, et les quatre autres postes (San Jose, Harare, Abidjan et Jakarta) suivront. Douze bureaux de développement "satellites", reliés aux postes de Dakar, Abidjan et Harare, seront également créés. En 1990-1991, 115 postes (actuellement au Canada) du programme d'aide seront entièrement dotés dans les bureaux décentralisés. La location, la construction et l'équipement des nouveaux bureaux sont presque terminés.

D'ici 1992-1993, 57 années-personnes seront transférées de l'ACDI aux Affaires extérieures. Sur ce total, 42 le seront en 1989-1990. Le coût pour l'ACDI s'établira à environ 10,4 millions de dollars sur quatre ans, dont 2,8 millions ont été affectés à l'année 1989-1990.

Environnement: Depuis plusieurs années, l'environnement constitue un secteur de préoccupation clé pour l'ACDI. On examine régulièrement les projets bilatéraux pour déterminer leurs répercussions sur l'environnement, et toutes les activités des directions générales de la Coopération avec le monde des affaires et des Programmes spéciaux font l'objet d'un examen semblable. Partageons notre avenir a confirmé cet engagement face à l'environnement, et l'ACDI prend des mesures visant à garantir qu'il est tenu compte des considérations d'ordre écologique dans ses programmes . A l'ACDI, on a affecté d'autres employés de niveau supérieur au secteur de l'environnement qui vient d'être créé.

On encourage une programmation accrue concernant l'environnement au moyen de l'élaboration de stratégies à l'intention de divers pays ou de diverses régions. A cette fin, on appuie des projets d'amélioration bilatéraux et multi-sectoriels (par exemple, gestion des bassins hydrologiques et des zones côtières), le renforcement des institutions (particulièrement au moyen de liens avec des universités canadiennes), et l'analyse de données de base. En 1988-1989, on a établi un système d'évaluation de l'impact des projets sur l'environnement à l'intention des organisations non gouvernementales. En outre, on met actuellement en oeuvre, en collaboration avec les ONG, plusieurs projets visant à sensibiliser le public à ces questions.

Intégration de la femme au développement: L'exercice 1987-1988 a marqué la deuxième année de la mise en oeuvre du plan quinquennal d'action en matière d'IFD de l'ACDI. Au cours de l'année, l'ACDI a pris, entre autres, les mesures suivantes pour garantir que l'IFD fait partie intégrante de tous ses programmes:

- formation du personnel de l'ACDI tant à l'administration centrale qu'à l'étranger;
- sensibilisation des partenaires du développement;
- élaboration d'instruments pratiques et de lignes directrices pour aider les planificateurs du développement;
- établissement de critères officiels pour l'analyse du rôle des sexes à l'étape de planification des projets;

- évaluation formelle de la compréhension et de la connaissance qu'ont les employés du rôle de la femme dans le développement;
- aide directe fournie à des équipes de projet par des experts de l'IFD; et
- maintien d'un rôle de leadership et de la participation au sein de tribunes internationales comme le CAD.

Même s'il est encore trop tôt pour évaluer les résultats du plan d'action IFD, des progrès importants ont été réalisés:

- l'ACDI a encouragé activement les organisations internationales à adopter une politique IFD et une stratégie pour la mise en oeuvre de programmes en cette matière;
- le nombre de projets bilatéraux susceptibles de faire appel à la participation des femmes ou d'avoir des répercussions sur les femmes a augmenté de façon marquée (35 % en 1987-1988 comparativement à 24 % en 1986-1987);
- on a élaboré, pour un nombre croissant de programmes de l'ACDI, des esquisses de pays et des stratégies sectorielles conçues pour faire participer les femmes ou avantager les femmes; et
- le travail de base amorcé pour accroître la participation des femmes dans les programmes de formation et de bourses parrainés par l'ACDI a permis de dégager d'importantes leçons et de réaliser des progrès mesurables. Par exemple, la représentation des femmes dans les programmes bilatéraux de formation et de bourses de l'ACDI est passée de 17,3 % qu'elle était en 1985 à 25,9 % en 1986.

Allégement/annulation de la dette: Au Sommet de la Francophonie tenu en 1987, le Canada a annoncé son intention d'annuler les dettes d'APD non réglées des pays francophones de l'Afrique subsaharienne, qui atteignent 325 millions de dollars. Au Sommet du Commonwealth, le Canada a annoncé une initiative semblable qui permettra d'effacer les dettes d'APD de six pays du Commonwealth en Afrique subsaharienne, qui se chiffrent à 347 millions de dollars. Une loi prévoyant la radiation de ces dettes a été déposée au Parlement.

Syndrome d'immunodéficience acquise: En octobre 1987, on a défini des lignes directrices générales devant régir la participation de l'ACDI à la lutte contre la pandémie de SIDA dans les pays en développement. Afin de garantir une coordination à l'échelle internationale, la Direction de la coopération technique multilatérale de l'ACDI a versé au Programme global contre le SIDA de l'Organisation mondiale de la santé une somme de 5 millions de dollars en 1986-1987, 5 millions en 1987-1988, et elle continuera de soutenir le programme. L'ACDI a également consenti une aide au titre de programmes de lutte contre le SIDA par l'intermédiaire des canaux suivants:

- l'ACDI a financé pour une somme d'environ 100 000 $ des initiatives locales de lutte contre le SIDA, par l'entremise du Fonds canadien dans des postes canadiens établis dans les pays en développement;
- la Direction de la coopération institutionnelle et des services au développement de l'ACDI a cofinancé un projet de 600 000 $ au Kenya avec l'Université du Manitoba;
- la Direction des organisations non gouvernementales internationales a approuvé une contribution de 500 000 $ à la Fédération internationale du planning familial en vue de la mise en oeuvre de programmes de lutte contre le SIDA dans plusieurs pays en développement; et

- par l'entremise des directions géographiques, l'ACDI s'est engagée à fournir plus de 40 millions de dollars en 1988-1989 pour faciliter l'exécution de plans nationaux à moyen terme (normalement quatre ans) de lutte contre le SIDA, dans divers pays en développement de l'Asie, de l'Amérique latine et de l'Afrique. Cette somme a été puisée dans les ressources dont disposaient les directions géographiques.

En 1989-1990, plus de soixante pays solliciteront une aide internationale des donateurs pour la mise en oeuvre de leurs plans nationaux à moyen terme. Dans les pays où elle a consenti à fournir des fonds, l'ACDI continuera à appuyer des activités de prévention, des programmes de sensibilisation du public et des services de soins de santé primaires. L'ACDI n'autorise pas de fonds pour la recherche médicale ou les soins médicaux. Elle coordonne ses propres activités par l'entremise d'un comité présidé par sa Section de la santé.

Centre international des droits de la personne et du développement démocratique: La loi créant le Centre a été adoptée en septembre 1988. On devrait commencer, au début de 1989, à établir les modalités administratives requises pour la mise sur pied du Centre. Le Parlement a alloué 1 million de dollars au Centre pour 1988-1989 et 2 millions de dollars pour 1989-1990.

Aide liée/déliée: L'ACDI met en oeuvre sa nouvelle politique visant à assouplir davantage les conditions auxquelles l'aide bilatérale est consentie. L'assistance bilatérale à l'Afrique subsaharienne et aux pays les moins avancés d'autres régions sera déliée jusqu'à concurrence de 50 % plutôt que de 20 % comme c'était le cas auparavant. L'aide accordée à d'autres pays en développement le sera jusqu'à concurrence de 33,3 %.

Immunisation des enfants: Dans le cadre du Programme d'immunisation des enfants, on a réalisé des activités d'immunisation et de développement des ressources humaines. Le programme fait partie d'un effort mondial pluriannuel, qui coûte des centaines de millions de dollars. La contribution de l'ACDI, qui se chiffrait à 36,2 millions de dollars à la fin de mars 1988, a appuyé 78 projets dans 42 pays africains du Commonwealth et de la Francophonie, ainsi que dans d'autres pays du monde en développement. Deux gouvernements bénéficiaires, six organisations internationales et quinze ONG canadiennes ont participé au programme. On estime que plus de sept millions d'enfants ont bénéficié jusqu'ici du programme canadien. Une autre somme de 2 millions de dollars environ sera dépensée en 1989-1990, année où se terminera cette phase initiale.

Afrique 2000: En 1988-1989, l'initiative Afrique 2000, qui a été annoncée par le gouvernement en mai 1986 à titre d'initiative spéciale conçue pour accroître de 150 millions de dollars l'aide canadienne à l'Afrique au cours des cinq années suivantes, a continué d'appuyer les efforts de développement de l'Afrique, par l'entremise de divers canaux:

- Partenariat Afrique-Canada (PAC) réunit des ONG canadiennes avec des ONG africaines pour soutenir des activités visant à accroître les capacités techniques et de gestion. En 1988-1989, le PAC a consacré 10,3 millions de dollars à ces activités;
- une somme de un million de dollars est affectée à des programmes de bourses pour les Africaines, qui sont coordonnés par l'Association des universités et collèges du Canada;
- des contributions de 1,2 million de dollars ont aidé des coopératives canadiennes à poursuivre leur collaboration avec des coopératives africaines;
- une somme d'environ 2,7 millions de dollars a été acheminée par l'entremise des ONG internationales en vue de faciliter l'accès au crédit pour les Africaines, et ren-

forcer la capacité des organisations africaines qui travaillent dans les secteurs de la population et de la santé;

- une somme d'environ 3,3 millions de dollars a été accordée à des organismes des Nations Unies travaillant dans des domaines comme l'exploitation forestière, la planification familiale, la santé, l'intégration de la femme au développement et la recherche pédologique;
- des accords de jumelage ont été signés entre des municipalités canadiennes et africaines, grâce à des contributions de 0,7 million de dollars du programme Promotion de la gestion;
- la Direction générale de la coopération avec le monde des affaires a affecté une somme de 0,5 million de dollars à la mise en oeuvre d'un programme d'études avancées à l'intention des dirigeants gouvernementaux africains, qui traite de l'influence de la politique commerciale sur le développement économique; et
- on a également subventionné des activités d'éducation au développement axées sur les problèmes de l'Afrique. En 1988-1989, les décaissements à ce titre par Afrique 2000 atteindront 32,4 millions de dollars, dont 13,2 millions auront été acheminés par le biais de mécanismes de coopération au développement et d'éducation au développement.

Le tableau 7 ci-dessous présente le sommaire des ressources pour l'initiative Afrique 2000.

Tableau 7 : Sommaire des ressources, Afrique 2000

(en milliers de dollars)	**Budget 1989-90**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Assistance humanitaire internationale	**300**	1 500	-
Bourses d'études (Services professionnels)	**2 800**	1 900	364
Soutien au secteur bénévole	**24 100**	15 900	5 483
Coopération industrielle	**1 100**	1 200	-
Organisations non gouvernementales internationales	**3 500**	3 000	2 250
Coopération technique multilatérale	**6 300**	7 700	2 108
Dépenses de fonctionnement	**1 200**	1 145	1 539
	39 300	32 345	11 744

E. Efficacité du Programme

L'exécution du programme d'aide au développement international comporte des difficultés particulières que ne connaissent pas les autres ministères fédéraux. Comme il est réalisé dans des pays étrangers indépendants, le programme de l'ACDI est exposé à des conditions locales, des situations politiques imprévisibles et des différences d'ordre géographique, culturel et linguistique. Dans de telles circonstances, l'exécution des projets de développement dans les délais impartis et à l'intérieur des budgets fixés représente un enjeu de taille.

En 1987-1988, on a réalisé plus de 100 évaluations de projets, d'institutions et d'organisations auxquels l'ACDI apporte une aide financière. Ces évaluations avaient pour objet de déterminer la mesure dans laquelle les projets et les institutions atteignent leurs objectifs, sont bien gérés et bénéficient aux populations cibles. Les leçons tirées des rapports d'évaluation seront versées dans la mémoire centrale de l'ACDI, de sorte que l'on pourra s'inspirer de l'expérience antérieure et des résultats des évaluations pour planifier de nouveaux projets.

L'ACDI réalise également des évaluations globales. A titre d'exemple, en 1987-1988, on a terminé une évaluation intégrée du développement des ressources humaines. L'évaluation était axée sur l'aide fournie au titre de l'enseignement postsecondaire à des établissements des pays en développement. Il s'agissait normalement de projets de coopération et de formation techniques pour remplacer les conseillers canadiens. On a prêté moins d'attention au renforcement des établissements d'enseignement dans les pays en développement. L'évaluation a révélé qu'un nombre impressionnant d'étudiants des pays en développement avaient obtenu leur diplôme et continuaient de travailler surtout dans les domaines où ils avaient reçu une formation. La qualité de la formation était élevée et répondait aux critères internationaux. En outre, l'égalité d'accès à la formation était évidente sur les plans géographique et social et, dans une mesure moindre, pour les femmes. Les établissements canadiens ont manifesté un intérêt croissant pour la gestion de l'assistance technique et ont fait preuve de compétences accrues dans ce domaine, même si leur contribution se limitait souvent à dispenser de la formation. L'une des lacunes critiques se situait au niveau du développement des capacités institutionnelles du tiers monde. L'ACDI doit investir plus directement dans le développement des institutions, en plus d'appuyer des activités de formation. Les résultats de cette évaluation devraient lui permettre d'élaborer des stratégies et politiques efficaces pour répondre aux besoins en ressources humaines des pays en développement.

De grandes évaluations des secteurs des forêts et de l'énergie sont en cours, et on prévoit entreprendre des évaluations des secteurs de l'agriculture, des transports, de la santé et des pêches. En outre, on a mis au point un cadre pour l'évaluation de l'efficacité de la décentralisation au cours des prochaines années.

La coopération entre donateurs joue un rôle de plus en plus important pour juger de l'efficacité des programmes, peu importe qu'il s'agisse d'évaluations particulières ou de grands dossiers d'évaluation. Le Canada et d'autres pays donateurs partagent leurs expériences au sein du Groupe d'experts du CAD sur l'évaluation de l'aide. L'ACDI a pris les devants en établissant un répertoire des rapports d'évaluation des donateurs et en présentant à la communauté internationale des donateurs une synthèse de l'expérience acquise par ces derniers.

Les incidences sur le développement: La nouvelle stratégie a renforcé l'intérêt soutenu que porte l'ACDI à l'impact de nos projets et programmes sur le développement des populations et régions cibles. Compte tenu des contraintes du milieu dans lequel fonctionne l'ACDI, il est difficile de mesurer cet impact d'une façon scientifique, en raison de limites d'ordre pratique et méthodologique. Quoi qu'il en soit, il est encore possible d'évaluer l'efficacité des projets de l'ACDI. Par exemple, les données préliminaires provenant des évaluations de projets nous donnent une idée de la mesure dans laquelle nous atteignons nos objectifs écologiques et sociaux. De façon générale, il ressort de ces études que l'ACDI doit se familiariser davantage avec les conditions et les éléments de l'élaboration des projets qui favorisent dès le départ la viabilité des projets.

Des efforts concertés sont actuellement faits pour élaborer, à titre expérimental, des cadres d'évaluation appropriés et des mécanismes permanents de contrôle et d'évaluation, lesquels, une fois qu'ils auront été intégrés à la gestion du programme d'aide, nous permettront de fournir des renseignements plus exacts sur le rendement de l'ACDI.

Les retombées sur l'économie canadienne: L'objectif primordial de l'aide canadienne aux pays en développement est de favoriser leur bien-être social et économique. Par conséquent, les priorités de développement doivent l'emporter dans l'établissement des objectifs du programme canadien d'aide. Le Canada retire toutefois de nombreux avantages économiques importants de son programme de développement.

Une bonne partie de l'APD canadienne est utilisée pour acheter au Canada des biens et services fort nécessaires. Au cours de l'exercice 1987-1988, les achats au Canada dans le cadre de l'APD ont totalisé 179 millions de dollars pour des biens et de l'équipement, 132 millions pour des produits de base et 338 millions pour de l'aide alimentaire. La même année, la valeur des contrats de services adjugés s'est établie à quelque 400 millions de dollars. Ces chiffres représentent à peu près la moitié du total de l'APD canadienne. En outre, 5 309 consultants (particuliers et sociétés) étaient inscrits auprès de l'ACDI, 1 420 contrats de services ont été accordés, et des contrats d'une valeur de 457 millions de dollars ont été signés.

Le savoir-faire technologique et en gestion des entreprises et institutions canadiennes est largement utilisé par l'ACDI, notamment pour des études de faisabilité économique et technique, et pour la gestion et l'évaluation des projets. La plupart des études de faisabilité sont réalisées par l'entremise des programmes bilatéraux, des programmes multilatéraux et du programme de coopération industrielle. Les bourses de l'ACDI sont accordées à des étudiants canadiens aussi bien qu'à des étudiants des pays du Commonwealth et de la Francophonie.

Le Canada retire également des avantages économiques de ses contributions aux organisations internationales. Les institutions financières internationales, telles que la Banque mondiale et les banques régionales de développement, achètent beaucoup de biens et de services au Canada. De même, des organisations techniques multilatérales et des organismes des Nations Unies emploient des Canadiens et achètent dans notre pays des services, des biens et des équipements.

Afin d'accroître les incidences des fonds d'aide sur le développement et multiplier en même temps les possibilités commerciales au Canada, l'ACDI collabore avec la Société pour l'expansion des exportations au financement parallèle de biens et services essentiels, et avec des institutions financières internationales pour le cofinancement de projets. Ces initiatives élargissent les possibilités d'exportation des entreprises canadiennes, tout en répondant aux besoins prioritaires des pays en développement.

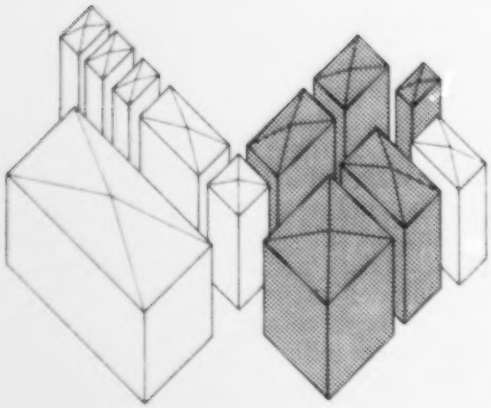
Section II
Analyse par activité

A. Programme de partenariat

(Total du Programme de partenariat en 1989-1990: 1,276 millions de dollars de l'APD, dont 772 millions de dollars est pour l'ACDI)

Objectifs:

- appuyer les programmes et projets que réalisent, avec les populations et les organisations des pays en développement, des organisations multilatérales mondiales et régionales;
- soulager la faim dans le monde par la prestation d'une aide alimentaire d'urgence et de développement; et
- mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens la coopération internationale et le développement.



Description

Le Programme de partenariat finance les efforts de partenaires nationaux et internationaux dans le domaine du développement. La principale caractéristique du programme tient à ce que ces groupes sont responsables de la planification et de l'exécution de leurs propres programmes et projets. L'activité Programme de partenariat comprend les programmes suivants : Soutien au secteur bénévole, Coopération industrielle, Organisations non gouvernementales internationales, Coopération technique multilatérale, Institutions financières internationales et Aide alimentaire multilatérale. Ces programmes sont gérés par les directions générales suivantes de l'ACDI : Programmes spéciaux, Coopération avec le monde des affaires et Programmes multilatéraux. L'appui au Groupe de la Banque Mondiale, dont rend compte le ministre des Finances, le Centre de recherches pour le développement international, dont rend compte le secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures, et le Centre international d'exploitation des océans, dont rend compte la ministre des Relations extérieures et du Développement international, font aussi partie du Programme de Partenariat.

Groupe de la Banque Mondiale: C'est le ministère des Finances qui rend compte au Parlement du financement au Groupe de la Banque Mondiale dans son Budget des dépenses.

Institutions financières internationales: Ce programme appuie quatre banques multilatérales de développement, ainsi que le Fonds international pour le développement agricole (FIDA). (Le soutien à la Banque mondiale est fourni par l'intermédiaire du ministère des Finances.) Les quatre banques régionales en question sont les banques asiatique, africaine et interaméricaine de développement, ainsi que la Banque de développement des Caraïbes. Le capital souscrit et les contributions fournies par le Canada et les autres

pays membres permettent à ces institutions de mobiliser des capitaux privés et de financer directement des programmes et projets de développement dans les pays du tiers monde.

Soutien au secteur bénévole: Le Soutien au secteur bénévole englobe l'aide financière consentie à des programmes et projets de développement mis en oeuvre à l'étranger par diverses organisations non gouvernementales qui recueillent des fonds (p. ex. des Églises, des groupes comme CARE Canada, Plan de parrainage du Canada, Clubs Rotary) et des institutions comme des universités, des collèges, des coopératives, des associations professionnelles, des syndicats et des organismes qui envoient des volontaires à l'étranger, comme le CUSO.

En 1968, le Canada a été le premier pays à fournir une aide financière à ses organisations non gouvernementales oeuvrant dans le domaine du développement international. Depuis cette date, l'ACDI a contribué plus de 1,5 milliard de dollars pour appuyer leurs projets et programmes de développement; les organisations non gouvernementales elles-mêmes ont contribué plus de 2,8 milliards de dollars sous forme de dons en espèces, de biens et de services. Cette aide a permis à des milliers de Canadiens de participer au développement international : quelque 3 500 Canadiens travaillent pour des organisations et institutions non gouvernementales, 1 700 d'entre eux à titre de coopérants affectés dans des pays du tiers monde; 550 jeunes Canadiens participent à des programmes d'échange, et des centaines d'autres travaillent dans les pays en développement dans le cadre d'affectations de courte durée. Des milliers de bénévoles font don de leur temps et de leur énergie, et des millions de personnes ont donné de l'argent pour appuyer les activités des organisations non gouvernementales.

Organisations non gouvernementales internationales: Ce programme octroie une aide à des organisations internationales sans but lucratif oeuvrant dans le domaine du développement, comme le YMCA, la Fédération internationale du planning familial et le Conseil international d'éducation des adultes de Toronto. Ces organisations sont mieux en mesure d'accomplir certaines tâches qu'un programme géographique ou une institution ou organisation non gouvernementale canadienne. Près de 85 % des ONGI qu'appuie le Canada sont directement représentées ici par une association ou un groupe canadien affilié.

Centre de recherches pour le développement international: C'est le ministère des Affaires extérieures qui rend compte au Parlement du financement du Centre de recherches pour le développement international dans son Budget des dépenses.

Centre international d'exploitation des océans: C'est le ministère des Affaires extérieures qui rend compte au Parlement du financement du Centre international d'exploitation des océans dans son Budget des dépenses.

Coopération industrielle: Ce programme aide à réduire certains des risques pour les entreprises canadiennes à la recherche de possibilités d'investissement dans les pays du tiers monde. En particulier, le Programme de coopération industrielle appuie des initiatives qui pourraient aboutir à l'établissement d'entreprises conjointes, à des accords de licence et à d'autres liens de collaboration commerciale. Le programme appuie également la création, au Canada, d'établissements d'enseignement spécialisés qui offrent aux gestionnaires du tiers monde des cours de formation dans divers secteurs industriels.

Selon la nouvelle stratégie d'APD, le budget du Programme de coopération industrielle sera progressivement doublé au cours des cinq prochaines années, pour atteindre 4 % de l'APD. Le programme a également été élargi grâce à l'expansion du Mécanisme canadien de préparation des projets et à la création d'un mécanisme permettant de financer

les coûts d'équipement et de pièces de rechange des petites entreprises canadiennes qui participent à la réalisation de projets de coentreprises avec des partenaires des pays en développement.

Coopération technique multilatérale: Dans le cadre de ce programme, des subventions sont versées à divers organismes des Nations Unies, notamment le Programme des Nations Unies pour le développement, l'UNICEF, le Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, le Fonds de développement des Nations Unies pour la femme et le Programme spécial contre le SIDA de l'Organisation mondiale de la santé. Une aide est également accordée à des organismes comme le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique, le Programme spécial de développement de la Francophonie et des organisations internationales de recherche agricole, ainsi qu'à un certain nombre d'autres organismes de coopération technique.

Aide alimentaire multilatérale: Le Canada achemine de l'aide alimentaire par l'entremise du Programme alimentaire mondial (PAM) et du Comité international de la Croix-Rouge.

Subventions et contributions des Affaires extérieures: Les subventions et contributions gérées par le ministères des Affaires extérieures figurent dans le Budget des dépenses de ce ministère.

Sommaire des ressources

L'activité Programme de partenariat représente en 1989-1990 46,1 % des dépenses du programme d'APD, 38,5 % des dépenses du programme de l'ACDI et 13,9 % du nombre total d'années-personnes.

Tableau 8: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Programme de partenariat						
Soutien au secteur bénévole	242 000	75	246 950	75	214 112	75
Coopération industrielle	61 100	43	50 900	43	38 525	39
Organisations non gouvernementales internationales	21 300	6	24 000	6	23 652	6
Coopération technique multilatérale	154 200	14	167 000	14	162 658	15
Institutions financières internationales	110 200	9	152 000	9	133 552	8
Aide alimentaire multilatérale	168 800	10	188 500	10	172 661	10
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	2 000	-	-	-	-	-
	759 600	157	829 350	157	745 160	153
Dépenses de fonctionnement	12 096	-	10 887	-	10 380	-
	771 696	157	840 237	157	755 540	153

Sur le montant total du Budget des dépenses pour 1989-1990 consacré à l'activité Programme de partenariat, 98,4 % s'applique aux subventions et contributions, 1,1 % aux coûts du personnel et 0,5 % aux autres dépenses de fonctionnement. Le tableau 25 à la page 71 fournit une ventilation plus détaillée des dépenses prévues.

Les fonds d'Afrique 2000, qui se chiffrent à 35,0 millions de dollars, sont inclus dans le budget des programmes ci-dessus. Pour plus de détails, voir page 32.

Le Programme de partenariat de l'APD englobe également les éléments qui suivent, dont l'ACDI ne rend pas compte dans son Budget des dépenses:

- financement au Groupe de la Banque Mondiale (229,7 millions de dollars en 1989-1990);
- Centre de recherches pour le développement international (108,5 millions de dollars en 1989-1990);
- Centre international d'exploitation des océans (10,1 millions de dollars en 1989-1990);
- subventions et contributions du ministère des Affaires extérieures (41,8 millions de dollars en 1989-1990).

On peut faire le rapprochement suivant entre le montant de 772 millions de dollars apparaissant au tableau 8 pour le Programme de partenariat de l'ACDI et le total de 1 276 millions de dollars figurant au tableau 1 (page 6):

	(en millions de dollars)
Total du Programme de partenariat de l'ACDI	772
moins: les dépenses de fonctionnement ventilés à l'administration au niveau de l'APD	(12)
moins: le montant prévu pour l'encaissement de billets délivrés à des institutions financières internationales (voir tableau 22, p. 69)	(110)
plus: le montant prévu pour la délivrance de billets à des institutions financières internationales (voir tableau 22, p. 69)	236
plus: le financement pour le Groupe de la Banque mondiale, le Centre de recherches pour le développement international, le Centre international d'exploitation des océans et les subventions et contributions des Affaires extérieures	390
Total de Programme de partenariat pour les fins d'APD	1 276

Résultats financiers précédents

Tableau 9: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Programme de partenariat			
Soutien au secteur bénévole	214 112	221 500	(7 388)
Coopération industrielle	38 525	44 700	(6 175)
Organisations non gouvernementales internationales	23 652	21 400	2 252
Coopération technique multilatérale	162 658	157 700	4 958
Institutions financières internationales	133 552	145 300	(11 748)
Aide alimentaire multilatérale	172 661	183 600	(10 939)
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	-	-	-
	745 160	774 200	(29 040)
Dépenses de fonctionnement	10 380	10 180	200
	755 540	784 380	(28 840)

Explication de la différence: La différence de 28,8 millions de dollars entre les dépenses réelles en 1987-1988 et le Budget des dépenses principal est attribuable aux postes suivants:

	(en milliers de dollars)
Budget supplémentaire, transferts à:	
• augmentation au titre du Programme de coopération technique multilatérale pour financer la contribution du Canada au Programme spécial contre le SIDA de l'Organisation mondiale de la santé;	5 000
• transfert de fonds au ministère des Finances à des fins d'aide publique au développement;	(10 700)
Autres ajustements	
• contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et ajustements aux traitements;	200
• réaffectation de fonds au Programme de coopération technique multilatérale et au Programme d'assistance humanitaire internationale;	(7 700)
• transfert de fonds au Programme d'aide alimentaire bilatérale pour assurer des secours d'urgence à la suite de catastrophes naturelles en Éthiopie, au Zambie, au Bangladesh, en Angola et au Mozambique; et	(15 200)
• sous-utilisation de fonds en raison de retards dans la facturation.	(400)

Les transferts ont été effectués à l'intérieur du programme d'APD et n'ont donc pas fait baisser les dépenses totales d'APD en 1987-1988.

Données sur le rendement et justification des ressources

Institutions financières internationales: Les décaissements en 1987-1988 se sont chiffrés à 133,6 millions de dollars, et en 1988-1989 ils devraient atteindre 152,0 millions. Le programme permettra de financer les programmes et projets de développement de plusieurs institutions financières internationales, plus particulièrement des banques régionales de développement et du FIDA.

A partir du capital souscrit et des garanties fournies par le Canada et les autres pays donateurs, les quatre banques de développement africaine, asiatique, interaméricaine et des Caraïbes contractent des emprunts sur les marchés mondiaux de capitaux, de manière à pouvoir consentir des prêts aux pays du tiers monde pour leurs projets de développement, souvent de très grande envergure. La plupart des prêts sont accordés à des taux d'intérêt voisins de ceux du marché, mais ces taux restent de loin inférieurs à ceux que la majorité des pays en développement pourraient obtenir par eux-mêmes, outre que les délais de grâce et la période d'amortissement sont plus longs. En outre, les banques disposent de mécanismes spéciaux pour aider les pays en développement les plus pauvres en leur prêtant à des taux d'intérêt presque nuls et moyennant des conditions extrêmement avantageuses. Plus de 80 % des fonds versés par le Canada à ces banques sont réservés à ces mécanismes spéciaux.

Les sommes fournies par le Canada à la Banque mondiale et à sa filiale pour les pays les plus pauvres, l'Association internationale de développement, figurent dans le Budget des dépenses à la rubrique du ministère des Finances. Cependant, l'ACDI collabore de près avec ce ministère au moment de formuler la position du Canada au sein de la Banque mondiale, et elle consulte les responsables de programmes de cette dernière pour établir les priorités du Canada au niveau des régions et des pays.

Plusieurs faits témoignent de l'efficacité de l'aide fournie par l'ACDI aux banques régionales de développement. Ces banques ont réussi ces dernières années à réunir, aux fins du développement, jusqu'à neuf dollars en capitaux privés pour chaque dollar versé par les gouvernements du Canada et des autres pays membres. Le capital souscrit par le Canada a donc un effet d'entraînement considérable. De plus, cette participation sert ses propres intérêts car, pour chaque dollar versé, plus de 80 cents lui reviennent sous forme d'achat de biens et services canadiens. On s'efforce d'accroître encore ces retombées. Le Programme des institutions financières internationales est administré par la Direction générale des programmes multilatéraux.

Soutien au secteur bénévole: Les organisations et institutions non gouvernementales canadiennes participent également à l'éducation au développement et à d'autres activités conçues pour sensibiliser davantage le public canadien aux problèmes de développement et pour encourager les Canadiens à s'engager davantage. En 1988-1989, on a alloué un montant de 92,2 millions de dollars au Programme des organisations non gouvernementales, et un montant de 102,3 millions au Programme de la coopération institutionnelle et des services au développement. Quelque 53 millions de ce dernier montant ont été versés à des groupes qui envoient des volontaires à l'étranger, 11,4 millions à des coopératives, 2,5 millions à des syndicats, 3,6 millions à des associations professionnelles, 27,2 millions à des établissements d'enseignement, 4,6 millions à de petits projets, 6,4 millions au Programme

de promotion de la gestion, et 11,7 millions au Programme de participation du public. En outre, une somme de 20,1 millions a été affectée au programme Afrique 2000.

Pour 1989-1990, une somme de 240,0 millions de dollars a été affectée au financement des organisations non gouvernementales. Le Programme de la coopération institutionnelle et des services au développement (un sous-programme du Programme de soutien au secteur bénévole) appuiera les activités en matière de développement institutionnel et de bourses des établissements d'enseignement et des associations professionnelles, et à les aider à mettre sur pied le Programme des centres d'excellence. Le Programme de promotion de la gestion est un véhicule permettant d'améliorer la gestion de ressources rares. Le Programme de participation du public aidera les organisations et institutions non gouvernementales qui mettent en oeuvre des activités d'éducation au développement conçues pour sensibiliser les Canadiens aux problèmes de développement. On prêtera une attention particulière aux jeunes, surtout dans la Stratégie d'éducation au développement, dans le cadre de laquelle des associations provinciales et territoriales d'enseignants et des ministères de l'Éducation participeront à l'élaboration des programmes d'études et à l'amélioration des compétences des enseignants. Les éléments du programme Afrique 2000 qui relèvent de l'activité Soutien au secteur bénévole (Partenariat Afrique-Canada, bourses à l'intention des femmes, coopératives et jumelage des municipalités) fonctionnent comme prévu.

L'expérience a démontré que les organisations et les institutions non gouvernementales sont mieux à même d'atteindre la base dans des secteurs comme l'enseignement primaire, la production alimentaire, l'approvisionnement en eau, les soins de santé primaires, la production de revenus et le développement communautaire. D'autres institutions, par exemple les universités, les collèges et les associations professionnelles, amplifient cette action en augmentant l'efficacité des institutions homologues du tiers monde.

L'ACDI a raison de faire confiance aux compétences des organisations non gouvernementales. Cette confiance s'est manifestée dans la création de l'initiative Afrique 2000. La moitié des 150 millions de dollars alloués à Afrique 2000 continuera d'être gérée par un consortium d'organisations non gouvernementales canadiennes regroupées sous le nom de Partenariat Afrique-Canada.

Le Programme de soutien au secteur bénévole est géré par la Direction générale des programmes spéciaux de l'ACDI.

Organisations non gouvernementales internationales: Ce programme est géré par la Direction générale des programmes spéciaux. Les déboursés se sont chiffrés à 23,7 millions de dollars en 1987-1988 et les prévisions de 1988-1989 s'élèvent à 24,0 millions de dollars. Le Programme des organisations non gouvernementales internationales dépensera 21,3 millions de dollars en 1989-1990; les secteurs prioritaires seront encore la population, l'environnement, l'intégration de la femme au développement et l'alphabétisation.

Coopération industrielle: Le Programme de coopération industrielle, qui est géré par la Direction générale de la coopération avec le monde des affaires de l'ACDI, répond aux initiatives des entreprises canadiennes. En 1987-1988, avec des dépenses de 38,5 millions de dollars, le programme a financé plus de 961 propositions présentées par quelque 600 entreprises canadiennes désireuses d'explorer et d'établir des liens commerciaux dans toutes les régions du monde en développement. En 1988-1989, pour tenir compte des intérêts des entreprises canadiennes et de la conjoncture économique dans les pays du tiers monde, les dépenses estimatives du programme, soit 50,9 millions de dollars, sont réparties

de la façon suivante : 34 % à l'Asie, 39 % à l'Afrique, et 27 % à l'Amérique du Sud et aux Antilles. Au total, plus de 775 projets seront financés.

Pour 1989-1990, une somme de 61,1 millions de dollars a été affectée au programme, ce qui devrait lui permettre de répondre à plus d'un millier d'entreprises canadiennes qui cherchent à élargir leur rôle de partenaire dans le développement. On accordera une attention particulière aux projets de coentreprises et de transfert de techniques, comme les projets de formation et d'assistance techniques. Ce programme est géré par la Direction de la coopération avec le monde des affaires.

Coopération technique multilatérale: En 1987-1988, les décaissements se sont chiffrés à 162,7 millions de dollars. En 1988-1989, les déboursés prévus atteindront 167,0 millions de dollars pour aider une quarantaine d'organisations et de programmes internationaux. Pour 1989-1990, une somme totale de 154,2 millions de dollars a été allouée pour financer les programmes de développement d'organismes des Nations Unies et d'autres organisations internationales oeuvrant dans ce domaine. Bon nombre des organismes qui reçoivent des subventions des programmes Coopération technique multilatérale concentrent leurs efforts dans le domaine de l'assistance et de la formation techniques, tandis que l'UNICEF est bien connue pour ses programmes d'éducation, de nutrition et d'hygiène en faveur des enfants de tous les pays du monde. Une aide est également fournie à un réseau de centres de recherche agricole appliquée, regroupés sous le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale. Ce groupe a financé des programmes extrêmement fructueux, qui ont abouti à la mise au point de variétés robustes et à haut rendement dont profitent de nombreuses cultures dans le tiers monde.

Pour déterminer l'aide à fournir à ces organismes, l'ACDI se livre périodiquement à une évaluation de leur efficacité du point de vue du développement. De plus, le Canada joue souvent un rôle clé, de concert avec d'autres pays donateurs, dans l'adoption de changements internes visant à améliorer l'efficacité et l'efficience opérationnelles de ces organismes. Ce programme est administré par la Direction générale des programmes multilatéraux.

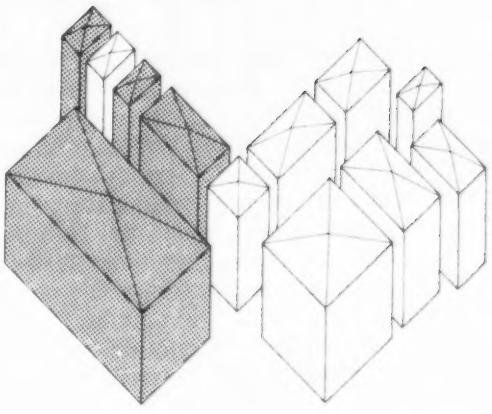
Aide alimentaire multilatérale: Les décaissements se sont chiffrés à 172,7 millions de dollars en 1987-1988, et ils devraient atteindre 188,5 millions en 1988-1989. En 1989-1990, une somme de 168,8 millions a été allouée pour fournir une aide alimentaire qui sera distribuée par l'intermédiaire d'institutions d'aide alimentaire multilatérales. L'aide alimentaire canadienne est distribuée par l'intermédiaire d'organisations multilatérales, la plus grande partie étant acheminée par le Programme alimentaire mondial des Nations Unies. Les aliments distribués par le PAM sont soit livrés directement à des groupes particulièrement vulnérables, soit acheminés dans le cadre d'un programme de travail rétribué en vivres. En vertu de ce dernier programme, des personnes reçoivent de la nourriture en retour de leur participation à des projets ruraux, par exemple la construction de routes et de canaux d'irrigation. Le PAM administre également la contribution du Canada à la Réserve alimentaire internationale d'urgence (RAIU), qui permet de venir en aide aux réfugiés et aux affamés dans les situations de crise. Ce programme est géré par la Direction générale des programmes multilatéraux.

B. Initiatives nationales

(Total pour 1989-1990: 1 255 millions de dollars de l'APD, dont 1 180 de l'ACDI)

Objectifs:

- permettre au gouvernement canadien d'atteindre ses objectifs en matière de coopération au développement dans certains pays, tout en respectant les intérêts de la politique extérieure du Canada;
- conclure des ententes bilatérales de coopération au développement entre des gouvernements, tout en reconnaissant que la première responsabilité du développement national incombe au gouvernement lui-même; et
- fournir une assistance humanitaire internationale pour soulager la souffrance humaine causée par des catastrophes naturelles ou provoquées par l'homme à l'étranger.



Description

Le Programme des initiatives nationales appuie quatre grands programmes de développement où le gouvernement canadien intervient directement dans le choix des projets et activités à financer. Ces quatre programmes sont les suivants : Aide alimentaire bilatérale, Bourses d'études, Assistance humanitaire internationale, et Programmes géographiques. Les programmes de bourses et le soutien aux étudiants étrangers dont rend compte le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, et la société Petro-Canada pour l'assistance internationale qui elle rend compte par l'entremise du ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources, font également partie des initiatives nationales.

Aide alimentaire bilatérale: Dans le cadre de ce programme, une aide alimentaire est consentie soit sous forme d'une aide de gouvernement à gouvernement, soit par l'intermédiaire d'organisations non gouvernementales canadiennes pour répondre à des besoins d'urgence ou pour promouvoir le développement. L'aide alimentaire d'urgence sert principalement à soulager la famine, par exemple en Afrique. L'aide alimentaire de développement sert souvent à soutenir la balance des paiements des pays à déficit alimentaire qui, en raison de pénuries chroniques de devises étrangères, ont de la difficulté à mettre sur pied des projets de développement. Le produit de la vente de l'aide alimentaire de développement dans le pays bénéficiaire est utilisé pour financer des activités sociales et agricoles importantes. L'aide alimentaire de développement est de plus en plus fournie sur une base pluriannuelle. Les Directions générales des programmes géographiques et des programmes multilatéraux participent à la gestion et à l'acheminement de l'aide alimentaire bilatérale.

Bourses: Le Programme de bourses de l'ACDI, qui est administré par la Direction générale des services professionnels, comprend le Programme de bourses de la Francophonie, le Programme de bourses d'attachés de recherche de l'ACDI/du Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie du Canada, le Programme de bourses à l'Université

maritime mondiale, le Programme de bourses de l'ACDI à l'intention des Canadiens, le Programme de bourses d'Afrique 2000 à l'intention des femmes, et des bourses décernées par l'entremise d'universités canadiennes à des étudiants des pays en développement.

Les programmes de bourses d'études administrés par le ministère des Affaires extérieures et le soutien aux étudiants étrangers font l'objet d'un compte rendu dans le Budget des dépenses de ce ministère.

Programme des bourses du Commonwealth du Canada: C'est le ministère des Affaires extérieures qui rend compte au Parlement du financement du programme des bourses du Commonwealth du Canada dans son budget des dépenses.

Petro-Canada pour l'assistance internationale: C'est dans le Budget des dépenses du Ministère de l'Energie, des Mines et des Ressources qu'il est fait état du financement en ce qui concerne Petro-Canada pour l'assistance internationale.

Assistance humanitaire internationale: Dans le cadre du Programme d'assistance humanitaire internationale, le Canada contribue à atténuer la souffrance humaine découlant de la sécheresse, de l'afflux de réfugiés et d'autres catastrophes. L'aide est acheminée en grande partie par l'intermédiaire d'organismes comme le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et la Croix-Rouge. Ce programme relève de la Direction générale des programmes multilatéraux.

Programmes géographiques : Dans ce secteur, qui englobe les Amériques, l'Asie, l'Afrique anglophone et l'Afrique francophone, les activités comprennent la fourniture:

- de services spécialisés et de programmes de formation;
- d'articles manufacturés allant du matériel agricole et industriel à des fournitures médicales;
- de lignes de crédit pour l'achat de biens canadiens; et
- d'une aide sous forme de produits de base comme la potasse et l'aluminium.

Ce secteur est également responsable de la gestion d'activités communes et reliées à tous les programmes géographiques, de l'exécution de tâches administratives associées à la coordination des initiatives dans les diverses régions, du contrôle des achats, et de la surveillance des aspects techniques des contrats et des services juridiques. Les projets, dont la valeur peut varier entre des dizaines de milliers et des dizaines de millions de dollars, sont tous élaborés en collaboration avec le gouvernement bénéficiaire, et ils tiennent compte à la fois des besoins du pays et de la capacité du Canada de répondre à ces besoins.

Coûts reliés aux étudiants étrangers: Les coûts reliés aux étudiants étrangers représentent l'imputation du coût des étudiants étrangers au Canada, en provenance de pays en développement, admissibles à l'aide canadienne au développement.

Sommaire des ressources

L'activité Initiatives nationales représente 45,3 % des dépenses du programme de l'APD en 1989-1990, 58,8 % des dépenses totales du programme de l'ACDI et 50,5 % des années personnes de l'ACDI.

Tableau 10: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Programmes géographiques						
Amériques	136 100	74	156 433	80	147 782	79
Afrique anglophone	197 510	73	225 461	79	210 750	79
Asie	321 560	84	361 251	87	333 755	90
Afrique francophone	185 430	71	190 014	81	179 706	83
Services aux opérations	25 000	95	31 791	91	25 145	85
	865 600	397	964 950	418	897 138	416
Aide alimentaire bilatérale	197 300	-	243 000	-	263 898	-
Assistance humanitaire internationale	59 700	5	74 200	5	63 630	6
Bourses d'études (Services professionnels)	13 000	167	9 700	164	11 529	161
	270 000	172	326 900	169	339 057	167
Dépense de fonctionnement	44 486	-	39 438	-	36 860	-
	1 180 086	569	1 331 288	587	1 273 055	583

Sur le montant total du Budget des dépenses de l'ACDI pour 1989-1990 consacré à l'activité Initiatives nationales, 96,2 % s'applique aux subventions et contributions, 2,7 % aux coûts du personnel et 1,1 % à d'autres dépenses de fonctionnement. Le tableau 25 à la page 71 fournit une ventilation plus détaillée des dépenses prévues.

Les fonds d'Afrique 2000, qui s'élèvent à 3,1 millions de dollars, sont inclus dans le budget des programmes ci-dessus. Pour plus de détails, voir page 32.

Le Programme des initiatives nationales de l'APD englobe également les éléments qui suivent, dont l'ACDI ne rend pas compte dans son Budget des dépenses:

- programme des bourses du Commonwealth du Canada (8,8 millions de dollars en 1989-1990);
- soutien aux étudiants étrangers (60,5 millions de dollars en 1989-1990); et
- Petro-Canada pour l'assistance internationale (49,3 millions de dollars en 1989-1990).

On peut faire le rapprochement suivant entre le montant de 1 180 millions de dollars apparaissant au tableau 10 pour les initiatives internationales de l'ACDI et le total de 1 255 millions de dollars figurant au tableau 1 (page 6):

	(en millions de dollars)
Total des initiatives nationales de l'ACDI	1 180
moins: dépenses de fonctionnement ventilées à l'administration au niveau de l'APD.	(44)
plus: programme des bourses du Commonwealth du Canada, soutien des étudiants étrangers et Pétro-Canada pour l'assistance internationale	119
Total des initiatives nationales pour les fins d'APD	1 255

Résultats financiers précédents

Tableau 11: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Programmes géographiques			
Amériques	147 782	159 600	(11 818)
Afrique anglophone	210 750	197 100	13 650
Asie	333 755	384 800	(51 045)
Afrique francophone	179 706	197 100	(17 394)
Services aux opérations	25 145	22 400	2 745
	897 138	961 000	(63 862)
Aide alimentaire bilatérale	263 898	215 900	47 998
Assistance humanitaire internationale	63 630	53 400	10 230
Bourses d'études (Services professionnels)	11 529	12 600	(1 071)
	339 057	281 900	57 157
Dépense de fonctionnement	36 860	38 971	(2 111)
	1 273 055	1 281 871	(8 816)

Explication de la différence: La différence de 8,8 millions de dollars entre les dépenses réelles en 1987-1988 et le Budget des dépenses principal est attribuable aux postes suivants :

Budget supplémentaire, transferts à:	**(en milliers de dollars)**
• Assistance humanitaire internationale;	2 700
• Centre de recherches pour le développement international;	(2 200)
• Ministère des Finances;	(2 000)
• Affaires extérieures - Réunion des Chefs de gouvernement du Commonwealth;	(2 500)
• Affaires extérieures - Poste au Sahel; et	(1 800)
• Société Petro-Canada pour l'assistance internationale.	(6 900)
Autres ajustements	
• transfert de fonds à l'Aide alimentaire bilatérale des Programmes d'aide alimentaire multilatérale et du soutien au secteur bénévole, pour répondre à des catastrophes naturelles en Éthiopie, en Zambie, au Bangladesh, en Angola et au Mozambique;	15 200
• contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et ajustements aux traitements;	600
• sous-utilisation de fonds résultant de livraisons de céréales de plus faible qualité et de retards dans la facturation; et	(9 200)
• réduction des dépenses de fonctionnement en raison de l'évolution des priorités.	(2 700)

Les transferts ont été effectués à l'intérieur du progrmme d'APD et n'ont donc pas fait baisser les dépenses totales d'APD en 1987-1988.

Données sur le rendement et justification des ressources
Dans le cadre de l'activité Initiatives nationales, voici ce que l'ACDI compte réaliser en 1989-1990:

Tableau 12: Statistiques sur l'activité Initiatives nationales

Programme	Nombre approximatif de projets en cours	Nombre de pays	Pays de concentration	Secteurs principaux par ordre d'importance
Direction générale des Amériques (Programmes géographiques) 136,1 millions 74 A.-P.	300	32	Guyane, Haïti, Honduras, Jamaïque, Iles du Vent et Sous-le-Vent, Pérou	Agriculture Transport Ressources humaines Eau et assainissement Energie Foresterie Communications
Direction générale de l'Afrique anglophone (Programmes géographiques) 197,5 millions 73 A.-P.	282	29	Egypte, Ghana, Kenya, SADCC, Tanzanie, Zambie, Zimbabwe	Agriculture Soutien économique Ressources humaines Transport
Direction générale de l'Asie (Programmes géographiques) 321,6 millions 84 A.-P.	400	35	Bangladesh, Chine, Inde, Indonésie, Népal, Pakistan, Philippines, Sri Lanka, Thaïlande	Agriculture Energie Ressources humaines
Direction générale de l'Afrique francophone (Programmes géographiques) 185,4 millions 71 A.-P.	375	27	Burkina Faso, Cameroun, Côte d'Ivoire, Niger, Mali, Rwanda, Sénégal, Zaire	Agriculture Energie Ressources humaines Développement rural Transport
Direction générale des programmes multilatéraux (Programme d'aide alimentaire bilatérale) 197,3 millions	Les principales denrées acheminées sont le blé et d'autres produits céréaliers (70 %), l'huile végétale, le lait écrémé en poudre, le poisson et d'autres denrées (30 %).			
Direction générale des programmes multilatéraux (Programme d'assistance humanitaire internationale) 59,7 millions 5 A.-P.	Environ 75 % des fonds du Programme d'assistance humanitaire internationale serviront à aider des réfugiés en Afrique, en Asie et en Amérique centrale, 22 % à aider les victimes de catastrophes naturelles, et 3 % seront consacrés à des activités de préparation en prévision de catastrophes et des activités de mitigation.			
Programme des bourses (Direction générale des services professionnels) 13,0 millions Soutien professionnel et technique 18,4 millions 167 A.-P.	Programmes de formation au Canada offerts à divers pays en développement dans d'importants secteurs comme l'agriculture, le développement des ressources humaines, l'économie, l'administration et la foresterie. Sur le montant total du budget, 48 % sera consacré au Programme de bourses de la Francophonie, 35 % à divers programmes en cours et 17 % à de nouvelles initiatives. Equipe de 90 spécialistes sectoriels qui fournissent des conseils techniques et spécialisés à plus de 1 500 projets d'aide mis en oeuvre partout dans le monde. Chargée de mobiliser les compétences canadiennes capables de mettre en oeuvre les projets de l'ACDI.			
Direction générale des services aux opérations (Programmes géographiques) - C.G.B. 25,0 millions - Fonctionnement 5,9 millions 95 A.-P.	Aide fournie au titre de l'exécution des programmes d'aide géographique, selon la répartition suivante: soutien et services techniques (52 %), consultation en gestion (41 %), et autre aide connexe (7 %). Approvisionnement et services de contrats (environ 600 contrats de service par année) pour l'exécution du programme d'aide, gestion du Compte général du bilatéral, et fourniture de services juridiques.			

Aide alimentaire bilatérale

En 1987-1988, 263,9 millions de dollars ont été affectés à l'aide alimentaire bilatérale directe ou acheminée par les organisations non gouvernementales, afin de répondre à des priorités de développement et à des situations d'urgence. En 1988-1989, ce montant s'établira probablement à 243,0 millions, et en 1989-1990, 197,3 millions seront dépensés par l'entremise de mécanismes bilatéraux et d'organisations non gouvernementales.

L'aide alimentaire bilatérale a pour objet de répondre à des besoins d'urgence et de soutenir les efforts de développement des bénéficiaires. Une aide alimentaire d'urgence est fournie dans les cas de pénuries alimentaires exceptionnelles découlant de catastrophes naturelles ou de conflits civils. L'aide alimentaire bilatérale assure aux gouvernements des pays en développement un approvisionnement alimentaire suffisant pour leur permettre de s'engager dans les réformes nécessaires. Bien souvent, ils peuvent utiliser le produit de la vente de ces denrées pour soutenir des projets de développement. La proportion de fonds consacrés à l'aide alimentaire d'urgence par rapport à l'aide alimentaire bilatérale varie d'une année à l'autre selon la situation alimentaire dans le monde.

Bourses

Les programmes de bourses de l'ACDI se sont chiffrés à 11,5 millions de dollars en 1987-1988 et devraient être de 9,7 millions de dollars en 1988-1989. Depuis 1987-1988, le Programme de bourses du Commonwealth est financé par le ministère des Affaires extérieures (8,8 millions de dollars en 1987-1988).

Au cours de l'exercice 1989-1990, le Programme des bourses nécessitera des crédits de 13,0 millions de dollars pour financer le coût des divers programmes de bourses. Les principaux sont le Programme élargi de bourses de l'ACDI, qui sera administré à contrat à compter de 1989-1990 (1,3 million); le Programme de bourses d'attachés de recherche du Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie (accueil des boursiers et évaluation prévue du programme: 0,4 million); le Programme de bourses à l'intention de l'Université maritime mondiale (0,18 million); le Programme de bourses de la Francophonie qui accueillera son troisième groupe d'étudiants en 1989-1990, ce qui portera le total au Canada à environ 350 (coût total pour 1989-1990 : 8,8 millions); un nouveau Programme de bourses à l'intention de l'Université maritime mondiale qui a été proposé et un Programme de formation maritime qui est prévu (coût approximatif : 3,0 millions).

Assistance humanitaire internationale

En 1987-1988, le programme a consacré 63,6 millions de dollars à l'assistance humanitaire internationale, à l'aide aux réfugiés et aux secours d'urgence. On prévoit qu'en 1988-1989, 74,2 millions seront dépensés au titre de l'assistance humanitaire internationale. En 1989-1990, une somme de 59,7 millions sera affectée aux secours d'urgence.

L'assistance humanitaire internationale est fournie par l'intermédiaire d'institutions internationales, d'organisations non gouvernementales et de gouvernements étrangers, lorsque surviennent des catastrophes d'origine naturelle ou provoquées par l'homme, et pour venir en aide aux réfugiés et aux personnes déplacées. En outre, un financement de base est accordé à des organismes humanitaires internationaux, notamment le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et le Comité international de la Croix-Rouge. En 1987-1988, par exemple, le Canada a prêté assistance aux victimes d'inondations au Bangladesh et en Inde. En 1988-1989, il a prêté une aide aux victimes d'inondations au

Bangladesh, au Sahel et au Soudan, ainsi qu'aux victimes d'ouragans et de typhons en Jamaïque, en Amérique centrale et aux Philippines. Il a continué à soutenir la lutte contre la famine en Éthiopie et au Soudan, et contre la sécheresse en Tanzanie. Il a également fourni des secours d'urgence au Mozambique, au Malawi, à l'Amérique centrale, au Moyen-Orient, à la Thaïlande, au Pakistan et, plus récemment, à l'Afghanistan. Pour assurer l'efficacité de son Programme d'assistance humanitaire internationale, l'ACDI appuie également des efforts visant à maintenir et à renforcer la capacité des organismes d'aide humanitaire à prévenir les catastrophes et à se préparer en prévision de catastrophes. Ces efforts seront renforcés au cours des années à venir.

Programmes géographiques

Amériques: En 1987-1988, l'aide canadienne aux Amériques a totalisé 147,8 millions de dollars. Les dépenses prévues pour 1988-1989 sont de 156,4 millions de dollars. En 1989-1990, 136,1 millions de dollars ont été alloués aux Amériques.

La situation économique de la plupart des pays de la région s'est sensiblement détériorée. Depuis 1982, le PNB par habitant pour la région dans son ensemble a diminué de 5,5 %, alors que l'inflation a augmenté de 300 %.

L'ampleur de la dette extérieure de la majorité des pays des Amériques (400 milliards de dollars ou quelque 40 % de la dette totale du tiers monde) continue à faire obstacle au redressement économique de la région. A eux seuls, les paiements d'intérêt représentent en moyenne 35 % de la valeur totale des exportations annuelles. Depuis 1982, les transferts de ressources vers les pays industrialisés se sont chiffrés à 23 milliards de dollars par année. En fait, le remboursement de la dette neutralise le rôle que jouent les investissements pour répondre aux besoins d'ajustement et de croissance à long terme.

Les termes de l'échange se sont gravement détériorés. Les mesures extraordinaires et efficaces qui ont été prises pour accroître les exportations ont été presque entièrement neutralisées par une forte chute des prix à l'exportation et par le protectionnisme dans les pays industrialisés, particulièrement en ce qui concerne les produits manufacturés. Vingt pour cent de la population active ne travaille pas, et un autre 20 à 25 % est sous-employée. Sur une population de plus de 400 millions d'habitants, 20 % vivent dans la pauvreté, et un autre 20 % dans une pauvreté extrême. On enregistre des baisses manifestes dans les indicateurs sociaux, comme les taux de mortalité infantile, ainsi que dans les indicateurs de nutrition et de santé.

L'aide canadienne aux Amériques a pour objet d'appuyer les initiatives des pays visant la stabilisation et l'ajustement structurel de leurs économies, et d'axer les efforts de développement sur les éléments plus pauvres de la population, particulièrement dans les secteurs sociaux. Notre aide sert également à renforcer les relations politiques, économiques et institutionnelles du Canada dans la région.

Les principaux domaines de concentration sont les suivants :

- développement des ressources naturelles et industrielles pour créer des emplois et accroître la productivité, tout particulièrement dans les secteurs de l'agro-industrie, des pêches et de la sylviculture;
- renforcement des institutions nationales et régionales, et appui aux coopératives, aux groupes de producteurs ainsi qu'aux communautés rurales et urbaines à faible revenu (ressources en eau, logement et développement rural); et

- élimination des contraintes infrastructurelles, notamment dans les secteurs de l'énergie, des transports, des communications et de l'eau.

En outre, le développement des ressources humaines, la protection de l'environnement et les questions touchant l'IFD font partie intégrante de toute la programmation et font l'objet d'initiatives distinctes.

En raison de la diversité des pays dans la région, les objectifs et les programmes de l'ACDI varient d'une sous-région à une autre. Le programme des Amériques regroupe six pays : la Jamaïque, la Guyane, les Iles du Vent et Sous-le-Vent (ces dernières étant traitées comme un seul programme), Haïti, le Honduras et le Pérou, qui comptent parmi les 30 principaux bénéficiaires de l'aide canadienne. Une aide géographique est également consentie à d'autres pays des Antilles et de l'Amérique latine, ainsi qu'à un certain nombre d'institutions régionales.

Afrique anglophone: En 1987-1988, l'ACDI a dépensé 210,7 millions de dollars en aide géographique aux pays de l'Afrique anglophone. On prévoit dépenser en 1988-1989 225,5 millions de dollars. En 1989-1990, 197,5 millions de dollars ont été alloués pour les pays de l'Afrique anglophone. Dans cette région, le programme d'aide géographique de l'ACDI met de plus en plus l'accent sur une assistance à décaissements rapides, qui peut répondre le plus rapidement et le plus directement possible aux besoins d'ajustement structurel. On met également sur pied, particulièrement dans les secteurs de l'éducation et de la santé, des initiatives visant à réduire les coûts sur les plans humain et social qui peuvent découler d'un programme d'ajustement structurel.

Conformément à la nouvelle stratégie et compte tenu des besoins critiques de l'Afrique, on prévoit accroître l'aide au titre des composantes dépenses locales des projets de développement. En 1989-1990, avec un budget de 197,5 millions de dollars, les priorités continueront d'être la sécurité alimentaire, le développement des ressources humaines, les transports et le soutien des réformes économiques.

L'Afrique anglophone continue à faire face à une crise économique profondément enracinée, caractérisée par des revenus par habitant stagnants et bien souvent en baisse, un fort déséquilibre de la balance des paiements et des investissements à rendement très faible. Certains indices nous portent également à croire que la santé se détériore et que la sous-alimentation s'accroît en Afrique anglophone. Enfin, des taux élevés de croissance démographique dans tout le continent entravent sérieusement la recherche de solutions à ces problèmes.

Certains pays de l'Afrique anglophone ont mis sur pied des programmes d'ajustement structurel essentiels mais difficiles. Ces programmes prévoient de vastes réformes économiques mises en oeuvre en collaboration avec la Banque mondiale et le Fonds monétaire international et ayant pour objet de rétablir un cadre économique qui favorisera la croissance économique et un développement soutenu. Pour être efficaces, ces programmes exigent des donateurs qu'ils fournissent des fonds pouvant être dépensés rapidement pour les produits de base et autres apports nécessaires au maintien des activités de production et des services sociaux dans le pays bénéficiaire. Pour répondre à ce besoin, l'ACDI a augmenté son aide au titre des lignes de crédit et pour des projets d'aide en matière de produits de base qui peuvent être conçus de façon à faciliter la réalisation des objectifs aussi bien économiques que sociaux.

L'octroi d'une aide alimentaire essentielle est la façon la plus évidente dont l'ACDI appuie les besoins à court terme de l'Afrique anglophone en matière de sécurité alimentaire.

L'ACDI encourage également une solution à long terme au moyen d'une aide conçue pour accroître la production agricole et prévenir les pertes après récolte. Cette aide est actuellement versée à divers projets qui, entre autres, favorisent la recherche sur l'établissement de cultures mieux adaptées à la sécheresse, encouragent une utilisation des terres agricoles plus respectueuse de l'environnement, facilitent la construction de réseaux d'irrigation, de routes d'accès et de silos à céréales, et fournissent des apports agricoles essentiels comme des engrais. L'ACDI appuie aussi des programmes de lutte contre les insectes.

Dans le domaine du développement des ressources humaines, l'aide de l'ACDI prend plusieurs formes. Pour aider l'Afrique à combler ses besoins en matière de main-d'oeuvre spécialisée, des bourses générales sont accordées dans un certain nombre de pays pour des cours de formation dans le secteur tertiaire et des cours menant à un diplôme au Canada et en Afrique. En outre, la formation reliée à des projets joue un rôle important dans d'autres secteurs où intervient l'ACDI. Des fonds sont également accordés pour améliorer les capacités des établissements d'enseignement de l'Afrique.

Dans le secteur des transports, on a mis l'accent sur la remise en état et l'entretien des installations existantes, notamment la modernisation des voies ferroviaires, la réfection des locomotives, l'octroi d'une aide à diverses administrations ferroviaires, la fourniture de pièces de rechange difficiles à obtenir, et l'octroi d'une aide technique et d'une aide au titre de la recherche.

Les activités visant à accroître le rôle des femmes en tant que participantes et bénéficiaires des projets bilatéraux continueront à évoluer au cours du prochain exercice. Un nombre croissant de projets actuellement en voie d'élaboration sont conçus expressément pour bénéficier aux femmes. Par exemple, une aide est consentie à des organisations féminines et des institutions nationales. Un autre projet fournit des capitaux de lancement pour des entreprises dirigées par des femmes, et un certain nombre de programmes de bourses financés par l'ACDI appliquent maintenant des contingents pour garantir la participation équitable des femmes. Enfin, quelques projets dans la filière d'approbation comprendront des mécanismes précis permettant de surveiller et d'évaluer leurs incidences, possibles et réelles, sur les femmes. Nous aurons ainsi une base importante de données qui pourra ensuite être utilisée pour améliorer le rendement des projets. Cette analyse aidera également les planificateurs à concevoir d'autres projets qui tiendront davantage compte des préoccupations et besoins des femmes.

Asie: Les dépenses réelles pour 1987-1988 ont totalisé 333,8 millions de dollars. Les prévisions de dépenses en 1988-1989 sont de 361,3 millions de dollars et l'allocation du programme de l'ACDI en Asie en 1989-1990 est de 321,6 millions de dollars.

Dans l'ensemble, les pays asiatiques ont réalisé des progrès remarquables au cours des deux dernières décennies. Le taux moyen de croissance économique de 2,9 % qu'ont enregistré les pays bénéficiaires du programme de l'ACDI dépasse celui du Canada pour la même période. L'inscription à l'école primaire et à l'école secondaire a augmenté de 30 et 80 % respectivement, et dans la plupart des pays l'espérance de vie est supérieure à 50 ans.

En l'an 2000, l'Asie devrait produire la moitié des biens et services du monde, la Chine pourrait avoir décuplé ses échanges commerciaux, les décisions du Japon en matière d'investissements auront orienté une bonne partie des pratiques manufacturières, financières et commerciales de l'Asie et de l'Amérique du Nord, et l'Inde sera en voie d'accéder au statut de superpuissance économique et politique en Asie du Sud et au-delà. Et l'Asie continue de renfermer la vaste majorité des démunies dans le monde.

Le programme de développement du Canada évolue pour s'adapter à cette situation rapidement changeante en Asie. Dans l'avenir, il devra faire face à de nouveaux besoins de développement découlant de la transition rapide dans certains pays de l'agriculture à l'industrie, et de la vie rurale à la vie urbaine. Parallèlement, le nombre absolu de pauvres, en grande partie en Asie du Sud, est supérieur à celui de l'Afrique et de l'Amérique latine réunies. Le programme de l'ACDI en Asie poursuit deux objectifs. Premièrement, renforcer la capacité des organisations des secteurs public et privé à planifier et à mettre en oeuvre des programmes de développement dans des secteurs clés (énergie, ressources naturelles, communications, santé et éducation). Deuxièmement, encourager des rapports de coopération entre des organisations asiatiques et canadiennes, lorsque ces rapports favoriseront à la fois les priorités de développement en Asie et les intérêts à long terme du Canada dans la région de l'Asie-Pacifique.

Les priorités du programme de l'Asie sont fixées au niveau des pays, en fonction des conditions et des besoins qui varient énormément d'un pays à l'autre. Dans tous les programmes, la pleine participation des femmes au développement constitue un objectif clé. Les problèmes environnementaux font également partie intégrante du programme d'ensemble. Dans les pays où la pauvreté est encore très répandue, comme le Bangladesh, le Népal et le Sri Lanka, l'aide a pour objet d'améliorer la situation des paysans pauvres. Dans les pays où le secteur industriel est plus avancé, comme l'Inde, la Thaïlande et l'Indonésie, on s'efforce tout particulièrement d'encourager les secteurs institutionnel et privé du Canada à participer à des transferts de techniques, à des entreprises conjointes et au développement industriel. Dans certains pays, il est également possible de mettre sur pied des projets d'équipement et des lignes de crédit pour l'achat de biens ou de produits de base.

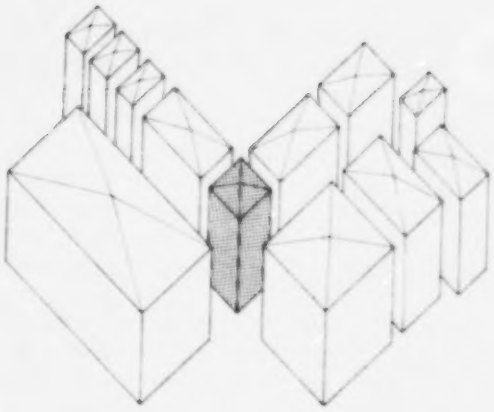
Afrique francophone: Les dépenses réelles en 1987-1988 ont atteint 179,7 millions de dollars. Des fonds ont été consacrés à l'appui industriel et institutionnel , ce qui comprend les mines et les métaux ainsi que les levés de terrain et la gestion du matériel, au développement social, qui englobe l'éducation, la santé et la nutrition, la population et l'habitat, l'approvisionnement en eau et l'assainissement ainsi que le développement des ressources humaines, à l'agriculture et aux ressources naturelles, ce qui comprend le reboisement et les pêches, au secteur économique et financier, à l'énergie, aux transports et aux communications.

L'ACDI prévoit dépenser en 1988-1989, 190,4 millions de dollars en aide bilatérale aux pays de l'Afrique francophone. Parmi les secteurs de concentration figurent l'agriculture et les ressources naturelles, l'appui industriel et institutionnel, les transports et les communications, l'appui économique et financier, le développement social et l'énergie. En outre, deux initiatives sont financées, l'une visant la lutte contre le SIDA, l'autre le renforcement des institutions dans le domaine de la technologie pour l'Afrique francophone.

Pour faire face à la crise d'endettement et financière en Afrique, la Direction générale de l'Afrique francophone a lancé ses premiers projets pour appuyer des programmes d'ajustement structurel. Ces programmes permettront au gouvernement d'opérer des réformes économiques et administratives, qui mettent l'accent sur le rôle du secteur privé tout en réduisant celui de l'État. Les premiers programmes ont été mis sur pied au Sénégal et au Mali. D'autres sont prévus pour le Niger, le Zaïre et le Rwanda. En 1989-1990, l'ACDI a alloué 185,4 millions de dollars en aide aux pays de l'Afrique francophone.

C. Services généraux

(Total pour 1989-1990: 238 millions de dollars des frais d'administration de l'APD, dont 110 de l'ACDI)



Objectif:

- Veiller à ce que l'Agence dispose des services de soutien nécessaires pour atteindre efficacement les objectifs du Programme d'aide au développement international, dans le cadre des politiques et méthodes de contrôle du gouvernement fédéral.

Description

L'activité Services généraux assure à l'Agence des services de soutien qui ne peuvent être facilement rattachés à des programmes précis. Ces services, dont les coûts sont classés comme des frais d'administration indirects (par opposition à des frais d'administration directs qui peuvent être facilement rattachés à l'exécution d'un programme d'aide particulier), sont fournis par les directions générales suivantes de l'ACDI : Services de haute direction de l'Agence, Contrôleur, Personnel et Administration, Analyse, coordination et planification des politiques et Services d'évaluation des programmes, et Affaires publiques.

Services de haute direction de l'Agence: Cette Direction générale établit l'orientation des politiques de l'ACDI et veille à la coordination et à l'administration globales de ses activités pour assurer une exécution cohérente, efficace et conforme aux délais du programme de l'ACDI. Les Services de haute direction de l'Agence regroupent les bureaux de la présidente et du vice-président principal.

Contrôleur: Cette Direction générale fournit des services de gestion et de contrôle financiers, des systèmes et services connexes, ainsi qu'une aide en matière d'informatique et de télécommunications, pour garantir que les responsabilités de l'Agence relatives à l'administration financière sont assumées conformément aux directives du Parlement et des organismes centraux. A cette fin, la Direction générale doit, entre autres, fournir des conseils et une aide aux gestionnaires, en analysant des questions et en recommandant des innovations au niveau des politiques, des systèmes ou des méthodes, en vue d'améliorer la capacité de l'Agence d'administrer un budget sans cesse croissant ainsi que des programmes d'aide et des mécanismes d'exécution de plus en plus complexes. Un soutien administratif est également fourni au titre de la vérification interne.

Personnel et Administration: En ce qui concerne le personnel, la Direction générale participe à la formulation, l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques relatives à la planification et à la gestion des ressources humaines. Elle aide également à rédiger des lignes directrices pour les activités régulières de l'Agence et pour son programme de décentralisation, et elle fournit des services en matière de personnel et des renseignements touchant les employés. Elle offre aussi aux gestionnaires des services de conseils et de soutien pour la mise en oeuvre des politiques gouvernementales ayant trait, par exemple, aux langues officielles et à l'action positive. Pour ce qui est de l'administration, la Direction générale est également chargée de fournir des services logistiques, d'acheter le matériel, les

fournitures et l'équipement nécessaires aux tâches administratives de l'Agence, et de mettre en oeuvre les politiques gouvernementales concernant, entre autres, la gestion des documents publics et les services de sécurité.

Analyse, coordination et planification des politiques et Services d'évaluation des programmes: Connue sous le nom de Direction générale des politiques, cette direction générale doit, entre autres, élaborer et coordonner les modalités régissant le transfert de ressources canadiennes par le biais de programmes d'aide au développement, assurer la coordination avec d'autres importants donateurs, élaborer, mettre en oeuvre et gérer, sur les plans économique, financier et statistique, un système d'évaluation efficace et global pour toute l'Agence, et adresser aux ministres des recommandations concernant l'admissibilité à l'APD et les affectations dans ce domaine, la planification des programmes intégrés, et la coordination et la liaison avec d'autres organismes d'APD canadiens.

Affaires publiques: Comme il est indiqué dans la nouvelle stratégie d'APD, sensibiliser davantage les Canadiens aux problèmes du développement international constitue une priorité importante. A cet égard, les Affaires publiques doivent jouer un double rôle : premièrement, renseigner les Canadiens sur les programmes et projets de l'ACDI, la politique d'APD du gouvernement et le partenariat entre l'ACDI et les Canadiens; deuxièmement, sensibiliser davantage le public aux problèmes du développement international et à l'interdépendance planétaire.

Sommaire des ressources

L'activité Services généraux représente 2,7 % des dépenses de l'ACDI en 1989-1990 et 35,6 % du nombre total d'années-personnes. Les services généraux font partie de l'administration totale de l'APD, qui représente 8,6 % des dépenses totales d'APD en 1989-1990.

Tableau 13: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services généraux						
Haute direction de l'Agence	1 801	21	1 757	22	1 485	22
Direction générale du contrôleur	17 303	159	19 113	159	17 149	159
Direction générale du personnel et de l'administration	12 450	133	14 394	133	11 314	132
Direction générale des politiques	3 611	51	3 455	51	3 366	50
Direction générale des affaires publiques	18 254	37	12 222	37	6 662	34
	53 419	401	50 941	402	39 976	397

Sur le montant total du Budget des dépenses pour 1989-1990 consacré à l'activité Services généraux, 38,0 % s'applique aux coûts du personnel et le reste aux autres dépenses de fonctionnement et en capital. Le tableau 25 à la page 71 présente une ventilation plus détaillée des dépenses.

Les fonds d'Afrique 2000, qui se chiffrent à 1,2 million de dollars, sont inclus dans le budget des programmes ci-dessus. Pour plus de détails, voir page 32.

Les Services généraux représentent une partie des dépenses totales de fonctionnement de l'ACDI et sont ventilées à l'administration au niveau de l'APD. On peut faire le rap-

prochement suivant entre le montant de 53 millions de dollars indiqué pour les Services généraux et le montant de 238 millions de dollars figurant au tableau 1 (page 6) pour l'administration de l'APD:

	(en millions de dollars)
Total des Services généraux de l'ACDI	53
plus: dépenses de fonctionnement incluses dans le Programme de partenariat (tableau 8) et dans les Initiatives nationales (tableau 10)	57
Total des ressources de fonctionnement pour l'ACDI (tableau 25)	110
plus: ressources administratives figurant dans le Budget des dépenses:	
- du ministère des Affaires extérieures	107
- d'autres ministères	12
plus: réserves	9
Total, Administratif et réserves	238

Résultats financiers précédents

Tableau 14: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Services généraux			
Haute direction de l'Agence	1 485	1 892	(407)
Direction générale du contrôleur	17 149	15 101	2 048
Direction générale du personnel et de l'administration	11 314	11 199	115
Direction générale des politiques	3 366	3 573	(207)
Direction générale des affaires publiques	6 662	5 084	1 578
	39 976	36 849	3 127

Explication de la différence: La différence de 3,1 millions de dollars entre les dépenses réelles en 1987-1988 et le Budget des dépenses principal est attribuable aux postes suivants:

(en milliers de dollars)

- contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et ajustements aux traitements; et 400
- transferts de fonds d'autres directions générales de l'ACDI pour le financement de nouvelles priorités des Services généraux. 2 700

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité Services généraux comprend deux fonctions: la première correspond aux services liés au fonctionnement de l'Agence dans son ensemble, par exemple la dotation en personnel, la planification stratégique et la gestion des locaux; la seconde englobe les services administratifs liés de manière précise aux divers programmes et projets qui relèvent des activités Programmes géographiques et Soutien au secteur bénévole. Ces fonctions, qui pourraient être placées dans les activités opérationnelles, sont centralisées dans l'activité Services généraux pour des raisons d'efficacité. Parmi les services fournis figurent la vérification de la comptabilité des projets, le traitement des factures à payer, les conseils financiers donnés lors de la planification et de l'exécution des projets et la liaison avec certains programmes internationaux.

Le budget des Services généraux comprend une somme de 6,9 millions de dollars pour le programme d'informatique de l'Agence. Ce montant vise l'entretien et la maintenance du Système d'information sur l'aide (SIAIDE) et d'autres systèmes, l'élaboration, l'entretien et la maintenance de nouveaux systèmes devant être utilisés par les directions générales et les missions de l'ACDI, ainsi que le fonctionnement et l'entretien des équipements de traitement à façon, de télécommunications et d'informatique.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les besoins financiers par article au titre du programme de l'ACDI figurent au tableau 15 ci-dessous.

Tableau 15: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	51 942	50 899	49 713
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	8 051	7 827	7 859
Autres frais touchant le personnel	208	200	211
	60 201	58 926	57 783
Biens et services			
Transports et communications	11 301	11 450	9 039
Information	1 577	2 962	2 462
Services professionnels et spéciaux	31 920	19 971	10 277
Location	2 244	2 006	1 995
Achat de services de réparation et d'entretien	816	813	716
Services publics, fournitures et approvisionnements	1 442	1 240	1 682
Autres dépenses	-	21	16
	49 300	38 463	26 187
Total des dépenses de fonctionnement	109 501	97 389	83 970
Capital	500	3 877	3 246
Paiements de transfert	1 877 200	2 096 100	1 956 135
Total des dépenses budgétaires	1 987 201	2 197 366	2 043 351
Non-budgétaire (prêts, dotations en capital et avances)	18 000	25 100	25 220
	2 005 201	2 222 466	2 068 571
Remboursements de prêts	49 000	48 100	35 793
Total des dépenses, moins les remboursements de prêts	1 956 201	2 174 366	2 032 778

Nota: En ce qui concerne les investissements et les avances, la délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables ne nécessitant pas de décaissement, en regard de l'engagement du Canada pour une somme de 236,4 millions de dollars envers les institutions financières internationales régionales, est présentée dans le Budget des dépenses par des postes contre les crédits L40 et L45. Ces postes ne figurent pas dans le tableau ci-haut, qui ne présente que les besoins de décaissements prévus en regard du programme d'aide au développement international.

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de l'ACDI, soit 60,2 millions de dollars, représentent 54,7 % de l'ensemble des dépenses de fonctionnement du programme. Les tableaux 16 à 19 donnent des renseignements sur les années-personnes et sur le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 16: Besoins en années-personnes par activité

(années-personnes)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Initiatives nationales	569	587	583
Programme de partenariat	157	157	153
Services généraux	401	402	397
	1 127	1 146	1 133

La diminution nette de 19 années-personnes de 1988-1989 à 1989-1990 est attribuable aux ajustements suivants qui ont été approuvés:

	A.-P.
• augmentation d'années-personnes pour gérer le nombre croissant de contrats relatifs à des services de consultation et pour assurer un contrôle technique accru des projets de l'ACDI outre-mer;	9
• augmentation d'années-personnes au titre d'une formation technique liée au programme de décentralisation de l'Agence;	15
• diminution d'années-personnes transférées au ministère des Affaires extérieures dans le cadre de la décentralisation; et	(42)
• diminution d'année-personne en raison de la libération des années-personnes.	(1)

Tableau 17: Années-personnes c. dépenses de l'ACDI (en millions de dollars)

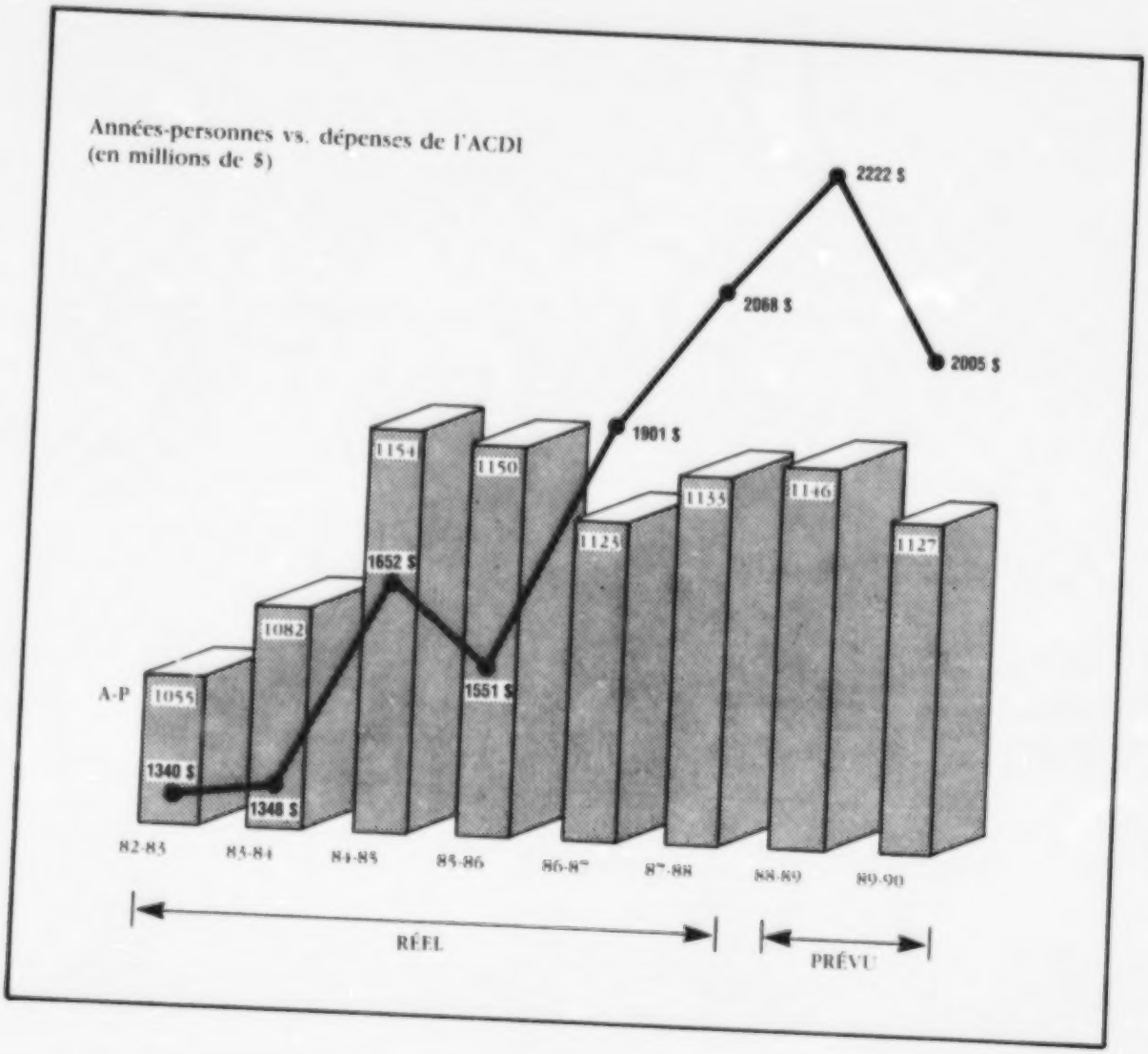


Tableau 18: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		1989-1990
Gestion	95	96	95	56 200-123 400	77 665
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	8	9	8	17 280-80 700	62 107
Architecture et urbanisme	2	2	3	20 623-92 700	58 946
Sciences biologiques	3	3	3	17 485-80 700	62 518
Economique, sociologie et statistique	9	8	8	16 185-77 100	58 804
Enseignement	5	5	4	15 334-80 700	56 465
Génie et arpentage	46	40	40	25 715-92 700	66 919
Sciences forestières	5	5	5	17 485-80 700	59 991
Sciences physiques	3	2	1	19 957-80 700	58 555
Autres	2	2	4		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	114	114	101	15 178-64 300	46 092
Commerce	22	16	19	16 748-69 116	58 292
Gestion des systèmes d'ordinateurs	22	20	23	21 587-70 665	44 598
Gestion des finances	35	35	42	14 100-63 177	51 632
Services d'information	22	21	22	15 055-64 300	47 314
Organisation et méthodes	9	9	13	15 395-64 300	41 139
Administration des programmes	255	282	300	15 178-64 300	51 763
Gestion du personnel	27	26	20	14 737-60 493	44 450
Achat et approvisionnement	43	41	41	14 155-64 300	45 642
Technique					
Dessin et illustration	2	3	3	17 248-44 693	34 064
Soutien des sciences sociales	9	9	9	14 009-64 044	39 180
Techniques générales	4	3	3	14 009-61 735	38 175
Electronique	2	2	1	19 025-59 468	30 105
Autres	1	1	1		
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	181	181	166	14 338-35 194	27 003
Traitement mécanique des données	7	7	7	14 912-41 166	28 338
Secrétariat, sténographie et dactylographie	192	202	195	14 210-35 419	25 777
Exploitation					
Services généraux	2	2	2	14 755-44 350	21 003
	1 127	1 146	1 139		

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme tel que présenté au Budget des dépenses principal pour fin de calcul du coût des salaires. La colonne de l'échelle des traitements actuelle montre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Tableau 19: Détail des autres besoins en personnel

	Années-personnes non-contrôlées			Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		
Autre	1	-	-	101 400 - 147 700	-

3. Paiements de transfert

Les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'ACDI, d'une valeur globale de 1 895,2 millions de dollars, représentent 94,5% des dépenses totales du programme de l'ACDI. Le tableau 20 ci-dessous fournit des renseignements sur les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'Agence.

Tableau 20 : Détail des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Subventions			
Initiatives nationales			
Assistance humanitaire et planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvermentales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	59 600 000	74 100 000	56 030 000
Aide au développement pour l'éducation et la formation des individus et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	13 000 000	9 700 000	11 529 141
	72 600 000	83 800 000	67 559 141
Programme de partenariat			
Subventions à l'Institut Nord-Sud	750 000	750 000	750 000
(L)Subventions au Centre international des droits de la personne et du développement démocratique en vertu de la Partie 28 (a) de la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	2 000 000	-	-
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	154 200 000	167 000 000	162 657 897
Aide alimentaire à des institutions internationales de développement ou des organisations non gouvernementales internationales, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	168 700 000	188 400 000	172 661 296
Subventions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et des pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, ainsi qu'à des gouvernements provinciaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération et de sensibilisation au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	33 250 000	-	-
Subventions à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes, de projets et d'activités d'aide au développement et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	13 000 000	-	-
	371 900 000	356 150 000	336 069 193
Total des subventions	444 500 000	439 950 000	403 628 334
Contributions			
Initiatives nationales			
Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créées par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, à des pays en développement et à des organismes et institutions de ces pays, et contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux et régionaux et à des gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes, à l'appui de projets, de programmes et d'activités visant des pays ou des régions donnés, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	865 600 000	964 450 000	896 637 780

Tableau 20: Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Aide alimentaire à des pays en développement, à des organismes et à des personnes de ces pays, ou à des organisations non gouvernementales canadiennes au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	197 300 000	243 000 000	263 898 203
Assistance humanitaire et planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	100 000	100 000	7 600 000
	1 063 000 000	1 207 550 000	1 168 135 983
Programme de partenariat			
Contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, ainsi qu'à des gouvernements provinciaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération et de sensibilisation au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	208 000 000	246 200 000	213 362 409
Contributions à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes, de projets et d'activités d'aide au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	8 300 000	24 000 000	23 651 611
Encouragements à des investisseurs, institutions et organismes canadiens, internationaux et de pays en développement, ainsi qu'à des gouvernements, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération industrielle, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	61 100 000	50 900 000	38 525 111
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	4 000 000	4 000 000	2 155 896
Aide alimentaire à des institutions internationales de développement ou des organisations non gouvernementales internationales, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	100 000	100 000	-
Paiment à la Banque asiatique de développement conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières)	-	-	2 513 584
Contribution à la Banque interaméricaine de développement	2 700 000	2 000 000	2 512 183
	284 200 000	327 200 000	282 720 794
Total des contributions	1 347 200 000	1 534 750 000	1 450 856 777
Autres paiements de transfert*			
Programme de partenariat			
(L)Encaissement de billets délivrés à des institutions financières internationales et à leur fonds d'aide conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières)	85 500 000	120 900 000	126 369 618
Total des autres paiements de transfert	85 500 000	120 900 000	126 369 618
Postes non requis			
(L)Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada	-	500 000	500 000
Total subventions, contributions et autres paiements de transfert	1 877 200 000	2 096 100 000	1 981 354 729

* A l'exclusion d'un montant de 18,0 millions de dollars en 1989-1990 en paiements de transfert non budgétaires.

4. Coût net du Programme

Le coût total du programme de l'ACDI, y compris un montant de 12,359 millions de dollars pour des services fournis gratuitement par d'autres ministères, est indiqué dans le tableau 21 ci-dessous.

Tableau 21 : Coût total du programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Plus autres coûts.*	Coût estimatif total du programme 1989-1990	1988-1989
Initiatives nationales	1 180 086	6 610	**1 186 696**	1 338 040
Programme de partenariat	771 696	2 935	**774 631**	850 880
Services généraux	53 419	2 814	**56 233**	44 580
	2 005 201	12 359	**2 017 560**	2 233 500

* Les autres coûts de 12,359 millions de dollars se composent des éléments suivants:

	(en milliers de dollars)
• locaux fournis gratuitement par Travaux publics;	6 173
• intérêt attribué aux paiements anticipés du ministère des Finances;	4 700
• avantages sociaux des employés constitués des contributions de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor;	1 354
• émission des chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services; et	122
• paiement de compensation pour les employés (ministère du Travail).	10

B. Autres renseignements

1. Ventilation des dépenses d'aide publique au développement c. Programme de l'ACDI

Les dépenses d'APD présentées dans la Partie I du Budget des dépenses (Tableau 1, page 6) sont calculées par crédit et comprennent une somme de 236 million de dollars pour l'émission de billets à demande par l'ACDI, à des institutions financières internationales. Les dépenses de l'ACDI (Programme par activité, page 11) sont calculées par décaissement et comprennent une somme de 110 millions de dollars (Tableau 8, page 40) pour le paiement des billets à demande présentés. Le tableau 22 ci-dessous établit le rapprochement des dépenses d'APD par crédit et des dépenses de l'ACDI par décaissement pour 1989-1990.

Tableau 22: Rapprochement des dépenses d'APD (crédit) et des dépenses de l'ACDI (décaissement)

	(millions de dollars)
Aide publique au développement brute (tableau 1, page 6)	2 769
Moins: APD autre que l'ACDI	(638)
Dépenses de l'ACDI par crédit	2 131
Moins: billets à être émis dans le cadre du programme de l'ACDI	(236)
Plus: billets à être encaissés dans le cadre du programme de l'ACDI	110
Dépenses de l'ACDI par décaissement	2 005

2. Concordance de la structure antérieure et de la nouvelle structure - Budget des dépenses principal de 1988-1989

Le programme de l'ACDI pour 1988-1989 a auparavant été présenté selon la structure des activités suivante : Coopération de pays à pays, Initiatives internationales et Services généraux. Les tableaux 23 et 24 ci-dessous montrent les changements qui ont été apportés à la structure des activités de l'Agence et les rapports entre l'ancienne structure et la nouvelle. Ces changements découlent de l'examen, par le gouvernement, de la politique d'aide du Canada, qui est décrite dans la nouvelle stratégie canadienne d'APD intitulée Partageons notre avenir.

Tableau 23 : Concordance du Budget principal de 1988-1989

(en milliers de dollars)	Nouvelle structure			
Ancienne structure	Initiatives nationales	Programme partenariat	Services généraux	Total
Coopération de pays à pays	1 280 840	307 931	-	1 588 771
Initiatives internationales	57 200	542 949	-	600 149
Services généraux	-	-	36 646	36 646
Total	1 338 040	850 880	36 646	2 225 566

Tableau 24 : Concordance du Budget principal de 1988-1989 (Années-personnes)

(années-personnes)	Nouvelle structure			
Ancienne structure	Initiatives nationales	Programme partenariat	Services généraux	Total
Coopération de pays à pays	598	113	-	711
Initiatives internationales	5	39	-	44
Services généraux	-	-	391	391
Total	603	152	391	1 146

3. Ventilation des dépenses par activité et par article

Pour faire le lien avec la structure des activités et la structure organisationnelle de l'Agence, le tableau 25 ci-dessous fournit une ventilation des dépenses plus détaillée que les autres tableaux figurant dans le présent document.

Tableau 25 : Ventilation des dépenses par activité et par article

(en milliers de dollars)	Budget 1989-1990							
	Dépenses de fonctionnement							
	A.-P.	Personnel	Autres	Total	Subventions	Contributions	Autres paiements de transfert	Coûts totaux
Initiatives nationales								
Programmes géographiques								
Amériques	74	3 796	651	4 447	-	136 100	-	140 547
Afrique anglophone	73	3 801	815	4 616	-	197 510	-	202 126
Asie	84	4 451	1 315	5 766	-	321 560	-	327 326
Afrique francophone	71	3 832	1 082	4 914	-	185 430	-	190 344
Services aux opérations	95	4 994	951	5 945	-	25 000	-	30 945
	397	20 874	4 814	25 688	-	865 600	-	891 288
Aide alimentaire bilatérale	-	-	-	-	-	197 300	-	197 300
Assistance humanitaire internationale	5	292	109	401	59 600	100	-	60 101
Bourses d'études et Services professionnels	167	10 118	8 279	18 397	13 000	-	-	31 397
Total des Initiatives nationales	569	31 284	13 202	44 486	72 600	1 063 000	-	1 180 086
Programme de partenariat								
Soutien au secteur bénévole	75	3 978	1 215	5 193	34 000	208 000	-	247 193
Coopération industrielle	43	2 434	689	3 123	-	61 100	-	64 223
Organisations non gouvernementales internationales	6	352	106	458	13 000	8 300	-	21 758
Coopération technique multilatérale	14	777	253	1 030	154 200	-	-	155 230
Institutions financières internationales	9	536	1 046	1 582	-	6 700	103 500	111 782
Aide alimentaire multilatérale	10	566	144	710	168 700	100	-	169 510
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	-	-	-	-	2 000	-	-	2 000
Total du Partenariat	157	8 643	3 453	12 096	371 900	284 200	103 500	771 696
Services généraux								
Haute direction	21	1 172	629	1 801	-	-	-	1 801
Contrôleur	159	8 024	9 279	17 303	-	-	-	17 303
Personnel et administration	133	6 363	6 087	12 450	-	-	-	12 450
Politiques	51	2 787	824	3 611	-	-	-	3 611
Affaires publiques	37	1 928	16 326	18 254	-	-	-	18 254
Total Services généraux	401	20 274	33 145	53 419	-	-	-	53 419
Total de l'Agence	1 127	60 201	49 800	110 001	444 500	1 347 200	103 500	2 005 201